2016년 의원 공무국외연수 보고서

연수개요

◈ 기　　간 : 2016. 10. 11(화) ~ 10. 23(일) / 11박 13일

◈ 연 수 국 : 페루, 아르헨티나, 브라질, 미국동부

◈ 인　　원 : 16명(도의원 13, 수행공무원 3)

◈ 연수내용 : 도시환경, 문화유산, 관광정책

경상북도의회

목 차

Ⅰ. 연수개요 ····· 1

1. 개 요 ····· 1

2. 연수의원 명단 ····· 2

3. 연수일정 ····· 3

4. 연수내용 ····· 4

Ⅱ. 연수국 현황 ····· 5

1. 페 루 ····· 5

2. 아르헨티나 ····· 6

3. 브라질 ····· 7

4. 미 국 ····· 9

Ⅲ. 주요 연수내용 ····· 12

1. 기관방문을 통한 경북도 홍보 ····· 12

2. 뉴욕에 진출한 한인경제인 협회 ····· 13

3. 세계문화 유적지 보존실태 및 관광자원화 ····· 13

4. 자연문화유산을 활용한 관광개발 ····· 14

5. 역사성 등을 접목한 스토리텔링 개발로 관광객 유치 ····· 15

6. 행정시설을 활용한 관광객 유치 ····· 16

Ⅳ. 연수를 마치며 ····· 17

1. 연수총평 ····· 17

【첨부-사진대지】 ····· 20

Ⅰ. 연수개요

의정현안 사항과 연계한 테마가 있는 선진행정 비교시찰로 도민생활과 복지증진에 필요한 정책과제 발굴 및 의정활동 전문성 향상

1. 개 요

○ 연 수 국 : 페루, 아르헨티나, 브라질, 미국동부(뉴욕, 워싱턴)

○ 기　　간 : 2016. 10. 11(화) ~ 10. 23(일) / 11박 13일

○ 인　　원 : 16명(도의원 13, 수행공무원 3)

○ 추진방향

- 국제적인 안목 제고 및 새로운 정책을 도정에 접목
- 정책과제에 대한 연구활동을 통한 해외연수의 내실화 도모

○ 연수내용 : 도시환경, 문화재, 관광활성화 분야

- 페루의 공원운영·유지관리시스템 및 생태공간 활용방안 벤치마킹
- 수자원을 활용한 관광자원 개발 우수사례 현장 견학
- 브라질, 아르헨티나의 국립공원의 운영 및 안전관리 현황과 자연유산 보존실태 견학
- 지방자치단체 및 의회 등 행정기관 방문을 통한 경북도 홍보 및 자료수집(쿠스코시청, 리마시의회, 리오시의회 등)
- 유네스코 문화유산 보존실태 및 역사현장 활용 벤치마킹

2. 연수의원 명단

연번	직 위	직위 및 소속위원회	성 명	비고
1	단 장	부 의 장	**고우현**	
2	간 사	기획경제	**김창규**	
3	연수단원	기획경제	**김위한**	
4		기획경제	**이태식**	
5		기획경제	**정상구**	
6		행정보건복지	**윤창욱**	
7		행정보건복지	**이상구**	
8		농수산	**김수용**	
9		농수산	**안희영**	
10		농수산	**황재철**	
11		건설소방	**박문하**	
12		교육	**김봉교**	
13		교육	**최병준**	
14	수 행 공 무 원	의회운영	**오철희**	
15		농수산	**김상현**	
16		공보담당	**배창욱**	

3. 연수일정

날 짜	방문도시	교통편	시간	일 정
10. 11(화) (1일차)	인천 LA 페루 리마	전용차량 KE017 LA601	12:00 15:00 13:55 00:15	■ 인천국제공항 도착 ■ 인천국제공항 출발 ■ LA 출발 ■ 리마 도착
10. 12(수) (2일차)	페루 리마 쿠스코 우루밤바	전용차량 LA2041	10:55 12:30	■ 이동(리마 → 쿠스코) ■ 쿠스코 시청 방문 및 협력사항 논의 ■ 이동(쿠스코 → 우루밤바)
10. 13(목) (3일차)	우루밤바 마츄피츄 우루밤바	전용차량 기차 전용차량	전일	■ 이동(우루밤바 → 마추피추) ■ 유네스코 세계유산 마추피추관리청 방문 및 관리현황 벤치마킹 ■ 이동(마추피추 → 우루밤바)
10. 14(금) (4일차)	우루밤바 쿠스코 리마	전용차량 LA2010 전용차량	07:30	■ 이동(우루밤바 → 쿠스코 → 리마) ■ 리마시의회의 의회제도 비교 및 자료수집
10.15(토) (5일차)	리마 부에노스아이레스 (아르헨티나)	LA2427 전용차량	00:10 06:30	■ 이동(리마 → 아르헨티나 부에노스아이레스) ■ 국회의사당, 대통령궁 등 행정시설을 활용한 관광객 유치현장 벤치마킹
10. 16(일) (6일차)	부에노스아이레스 이과주 브라질 이과수	전용차량 LA4024	11:15 13:05	■ 문화콘텐츠 활용현장 견학(이과수폭포) 및 연수단 자료 공유 및 자료정리 ■ 이동(부에노스아이레스 → 브라질 이과수)
10. 17(월) (7일차)	이과수	전용차량	전일	■ 이과수 국립공원 및 이타이푸댐 수력발전소 관리방안 벤치마킹 및 견학소감 정리
10. 18(화) (8일차)	이과수 리오데자네이로	전용차량 JJ3186	12:40 14:45	■ 이동(이과수 → 리오데자네이로) ■ 지역 랜드마크 조성사례 조사 및 산악케이블을 활용 관광마케팅 현장 벤치마킹
10.19(수) (9일차)	리오데자네이로 상파울로	전용차량 JJ3571 JJ8080	18:45 20:10 23:30	■ 리오 시의회의 지방의회 운영 정보교환 ■ 이동(리오데자네이로 → 상파울로) ■ 상파울로 출발
10.20(목) (10일차)	미국 뉴욕	JJ8080 전용차량	07:10	■ 미국 뉴욕 도착 ■ 한인타운, UN본부 등 뉴욕 주요시설 견학 및 시내탐방, 연수단 자료 정리 및 공유
10.21(금) (11일차)	뉴욕 워싱턴 D.C.	전용차량		■ 이동(뉴욕 → 워싱턴 D.C.) ■ 백악관, 국회의사당, 한국전 참전용사 기념비 등 주요시설 현장 견학
10.22(토) (12일차)	워싱턴 D.C.	전용차량 KE094	13:35	■ 워싱턴 국제공항 출발
10. 23(일) (13일차)	인천	전용차량	17:10 22:00	■ 인천국제공항 도착 ■ 도의회 도착·해산

4. 연수내용

연수국가	주 요 연 수 내 용	비고
페루	○ 경상북도의회와 쿠스코시 간의 시의회 비교 ○ 유네스코 세계유산 마추피추 관리청 관리현황 벤치마킹 • 마추피추 관광코스 답사 • 산악열차 관광 마케팅, 소도시 지역마케팅 전략 ○ 리마시의회와의 비교 및 당면현황 사항 청취 등	
아르헨티나	○ 문화컨텐츠를 활용한 친환경적 관광코스 개발 • 아르헨티나 측 이과수 폭포 현장 견학 ○ 도심 중앙에 위치한 서점의 운영 실태 • 부에노스 아이레스 엘아테네오 서점 운영시스템 시찰 등	
브라질	○ 문화컨텐츠를 활용한 친환경적 관광코스 개발 • 이과수 폭포 및 이타이푸댐 수력 발전소 현장 벤치마킹 ○ 자연환경을 활용한 관광상품으로 도시경관 관리 실태 • 슈가로프산 케이블카를 활용한 세계 3대 미항인 리오의 경관 견학 ○ 지역의 랜드마크인 예수상 등정	
미 국	○ 뉴욕에 진출한 한인경제인 협회 방문 ○ 행정시설 찾고 있는 관광객 현황 분석 • 국회의사당, UN본부, 백악관 등 ○ 한국전 참전용사 기념비 등 현장 견학	

Ⅲ 연수국 현황 : 생략

Ⅳ. 주요 연수내용

1. 기관방문을 통한 경북도 홍보

□ 쿠스코(페루) 시청사

○ 쿠스코는 남부 내륙 잉카제국 수도, 인구는 약 42만명 정도

○ 쿠스코 시장 및 시의원 2명이 직접 환영 및 인사 (2016.10.12)

- 경상북도의회의 구성, 역할, 조직 구성 등에 대하여 많은 관심을 표명
- 경상북도의회가 준비한 기념품 전달

○ 경상북도의회-쿠스코시 간 협력강화를 위한 의견을 교환함.

□ 리마시의회(페루)

○ 리마시는 급속한 도시화 및 인구증가 등에 따라 교통, 상·하수도 등을 포함한 도시전반에 걸쳐 다양한 문제점에 직면하고 있고 시의회에서는 이를 해결하기 위한 방안을 모색하고 있음

○ 특히 의회관계자들은 리마시 발전의 걸림돌로 교통혼잡 문제를 들고 있는데 교통혼잡으로 도시경쟁력이 약화되고 있고, 외국인 투자의 걸림돌이 되는 것으로 판단하고 있음.

○ 이에 우리나라의 급속한 도시화에 따른 극심한 교통혼잡을 버스·지하철·신교통카드시스템 등의 도입을 통해 효율적으로 극복한 경험과 기술을 소개함.

□ 리오 시의회 및 리오데자네이루 시청(브라질)

○ 리오데자네이루 시청은 1977년부터 페드로 어네스토 궁에 위치

○ 페드로 어네스토궁은 리오데자니에루(1884~1942)의 시장인 페드로 어네스토를 기념하기 위해 이름을 붙임.

○ 페드로 어네스토 궁은 그 당시 유행하던 신고전주의와 다른 양식

들이 혼합된 절충주의라고 불리던 스타일의 결정체로 유명

○ 리오 시의회는 자치주의 정치적 이익을 대변하는 직접선거로 선출된 51명의 의원으로 구성됨. 자치도시 법률을 제정함.

2. 뉴욕에 진출한 한인경제인 협회

○ 1978년 탄생하여 뉴욕 동포사회의 모범적인 한인경제 단체

○ 한국, 중국등에서 가방, 모자, 악세사리, 신발, 의류, 잡화등 경공업의 모든 물건을 수입하여 미국, 중남미, 아프리카에 판매

○ 뉴욕경제인협회 회장 허순범 외 4명과의 면담내용(10.20일)

- 한국은 노사문제와 인건비가 높아서 안타까움 토로.
- 타지에서 한국의 생산품을 구매하는 것, 또한 애국한다고 생각함.
- 경상북도와도 좋은 경제되는 일 만들어 지역의 특산품을 해외에 수출하는데 다 같이 기여하자고 제언

3. 세계문화 유적지 보존실태 및 관광자원화

□ 고대 잉카문명의 잃어버린 공중도시 마추피추

○ 해발 2,280m에 위치하는 남미 초고의 잉카 유적지

○ 1911년 7월 24일, 미국의 대학 교수인 하이램 빙엄에 의해 발견

○ 산과 절벽/밀림에 가려 밑에선 전혀 볼 수 없고 오직 공중에서만 존재를 확인할 수 있어서 공중도시라 불림

□ 우르밤바 마추피추 산악열차

○ 마츄피츄 관광을 위한 지형적 한계 및 기술적 어려움 극복한 산악철도 시스템을 구축·운영함으로써 중요한 교통 및 관장자원으로 활용한 사례

○ 동 산악열차는 1905년에 아마존 지역의 커피, 목재 및 과일 등의 생산물을 내륙지방으로 이동시키기 위해 건설되었으나 마추피추 발견이후에는 관광객의 교통수단으로 주로 활용되고 있음.

○ 경상북도 봉화군에 운행하고 있는 협곡열차와 거의 유사함.

4. 자연문화유산을 활용한 관광개발

□ 이과수 국립공원 관리청

- ○ 브라질의 이구아수 국립공원(Iguacu National Park)은 총 연장 길이가 2,700m가 넘는 세계에서 가장 규모가 크고 장엄한 이구아수 폭포(Iguazu Falls)를 아르헨티나의 이구아수(Iguazu) 국립공원과 공유하고 있음.
- ○ 국립공원 입구에서 입장객을 체크하는데 바코드 시스템을 도입하였고 꽃이나 풀을 가져가거나 꺾지 못하도록 법으로 정하고 있음.
- ○ 국립공원을 관광수지 흑자로 연결될 수 있도록 국립공원에서 반드시 기념품 가게를 거치게 하는 시스템은 우리나라 국립공원을 관리, 운영하는데 참고해야 함.

□ 이타이푸댐 수력발전소

- ○ 파라나 강에 브라질과 파라과이가 공동으로 건설한 세계 최대의 수력 발전소.
- ○ 20개의 터빈에서 각 각 시간당 700mw, 총14.000mw를 생산
- ○ 파라과이의 79%, 브라질의 14%의 전력을 공급
- ○ 현재 전 세계에서 가동중인 수력 발전소 중에서 발전용량이 가장 큰 댐
- ○ 건설과정에서 구조물의 안전성을 평가하고 관리하기 위해 약 2,200여 개의 계측관리용 센서를 콘크리트 내부, 기초 내부, 어스댐(Earth Fill Dam)의 내부 등에 설치한 뒤 이를 컴퓨터와 연결하여 모니터링하고 있음.
- ○ 건설에 소요된 재료 역시 엄청난 규모로 철강재의 양은 에펠탑을 380개를 건설할 수 있는 양이고, 콘크리트 양은 영불 해협의 유로 터널에 소요된 양의 15배에 달함

5. 역사성 등을 접목한 스토리텔링 개발로 관광객 유치

□ 쿠스코 아르마스 광장

- ○ 현대 도시에서의 도개 건축물 보전 현황 및 고대광장의 활용 사례
- ○ 잉카제국 시대에 우아카이파타와 아우카이파타 등 2개로 구분되는 광장이었음
- ○ 지금은 과거와 현재가 공존하는 시민들의 휴식·문화공간으로 이용됨
- ○ 광장주변에는 1550년대 시작되어 100여년에 걸쳐 완성된 대성당과 1650년대 건설된 라콤파니아 데 헤수스 교회가 있으며, 과거의 모습을 그대로 간직한 건물들과 현대식 건축물이 조화롭게 배치되어 있음

□ 부에노스 아이레스의 엘아테네오 서점

- ○ 도시중앙에 자연스럽게 자리잡은 세상에서 가장 아름다운 서점
- ○ 오페라 하우스를 개조했으며, 특히 서점내 커피숍을 운영 함
- ○ 우리나라 교보서적 처럼 운영되고 있지만, 독특하게 커피숍을 운영하여 관광객들에게 휴식처를 제공함이 눈에 띄임

□ 리오데자네이로의 코르도바주 예수상

- ○ 예수상 높이는 39.6 미터에 무게는 700 톤이며 예수의 모습을 새긴 조각상으로는 세계 최대 규모
- ○ 조각상은 로마 가톨릭교회의 상징인 동시에, 리우데자네이루와 브라질의 랜드 마크
- ○ 연간 약 180만명의 브라질 내외 관광객들이 이 곳을 방문함. 현재 새로운 세계 7대 불가사의 중 하나.

5. 행정시설을 활용한 관광객 유치

□ 국회의사당

- ○ 미국에서 가장 유명한 건축물 중의 하나
- ○ 의사당의 돔은 마치 건물이 왕관을 쓰고 있는 것 같은 모습을 하고 있음.
- ○ 건물의 초석은 1793년 조지 워싱턴이 세움

□ UN본부

- ○ 뉴욕에 있는 유엔의 본부 건물이며, 1952년 완공 이래 유엔의 공식 본부로 쓰여왔음
- ○ 이스트 강을 바라보는 맨해튼의 터틀 만 이웃에 자리잡고 있으며, 서쪽으로 1번가, 남쪽으로 동부 42번지 거리, 북쪽으로 동부 48번지 거리, 동쪽으로 이스트 강과 경계를 이루고 있음.
- ○ 유엔은 3개의 부가적인 사무소를 두고 있으며, 제네바, 빈, 나이로비에 있음.

□ 백악관

- ○ 펜실베니아 거리와 뉴욕 거리가 교차되는 곳에 있는 대통령 관저
- ○ 200여 년 동안 미 대통령과 미국 정부, 그리고 미국인의 상징물로 서 있음
- ○ 1792년 조지 워싱턴 대통령 임기때 착공하였으나 그는 이곳에서 살아보지 못했고, 제2대 대통령인 존 애덤스가 관저의 첫 주인이 되었음.

Ⅳ. 연수를 마치며

연수 총평

○ 이번 남미와 미국동부 지역을 연수하면서, 특히 페루의 마추피추, 아르헨티나와 브라질에 걸친 이과수 폭포 등 유명관광지는 인위적인 시설물의 설치가 아닌 자연 친화적인 상태에서 자연 그대로의 경치와 감동을 느낄 수 있도록 고민한 흔적이 곳곳에 보였음.

○ 이와 함께 시외곽지역은 물론 도심 한가운데도 잘 보존되어 있는 공원과 습지들을 보면서 개발보다는 우수한 자연환경을 원형 그대로 보존하고 꾸준히 관리해 가면서 이를 시민과 관광객들이 즐기는 공간으로 활용할 수 있도록 국가적으로 지속적인 관심과 예산지원으로 해당 국가 뿐 아니라 전 세계적으로 홍보하면서 관광객 유치에 노력하고 있음을 알 수 있었음.

○ 이처럼 남미 지역은 친자연적인 시설을 활용한 관광객 유인으로 환경을 최대한 보호하며 빼어난 자연경관과 친환경 생태 관광지를 잘 접목시켜 세계적인 관광지로 발돋움한 사례를 보면서 우리 경상북도도 새로운 관광자원의 개발로 소득창출을 도모하는 것도 물론 중요하지만 그동안 중첩된 규제 속에서 개발이 이루어지지 않고 자연경관이 잘 보존되어 있는 곳을 발굴하여 역사·문화자원을 활용한 스토리텔링을 개발하여 문화해설사를 활용하여 이야기도 듣고 자연을 체험하는 한국형 체류형 관광 활성화 방안 마련이 선행되어야 한다고 생각되었음.

○ 페루의 마추피추, 브라질의 이과수 폭포, 슈거로프 산, 예수 상 의

경우처럼 지역의 랜드마크는 관광수입의 증대는 물론 고용창출 등 지역경제에 보탬이 될 뿐만 아니라 도시를 나타낼 수 있는 이미지 브랜드 가치 향상에도 큰 영향을 미침

○ 1회성 축제보다 그 지역만의 유서 깊은 문화재를 발굴하여 거기에 스토리텔링을 가미함으로써 방문자가 기억하고, 또 찾을 수 있는 콘텐츠를 개발하여야 할 것으로 생각됨.

○ 아르헨티나 레꼴레따 묘지에서 해외관광객들에게 개개인에게 이어폰 수신기를 주면서 조용히 설명하는 가이드를 보면서 해외에 단순히 한국과 한국명소를 홍보하는 것도 좋지만 해외 관광객들에게 한국 관광에 불편함이 없도록 우리나라에서도 향후 이어폰 수신기를 통한 관광이 되어야 한다는 생각이 문득 들었고 그 외 관광지마다 IT강국으로서 App 등을 개발하여 한국어 뿐만 아니라 중국어, 일본어, 독일어 등 여러 언어로 외국 관광객들에게 제공하고 제각각인 안내표지판 글자도 통일되어 혼란을 방지하여 할 것으로 보임.

○ 마추피추 답사시 유네스코에 의해 세계문화유산으로 등재되어 관리를 받고 있으나 우선 마추피추 정상으로 오르는 수 많은 S자 도로는 거의 안전가드레일이나 축대가 거의 설치되어 있지 않아 위험천만하여 수많은 관광객을 실은 중형 버스들은 흙먼지를 날리며 울퉁불퉁한 돌길을 사정없이 달리는 것을 보면서 페루 관광청의 대처가 안타깝게 느껴졌으며 이러한 부분을 요즘 “안전”을 화두로 다시 문화재와 곳곳에 안전대책수립과 안전시설물 설치 등 노력하고 있는 지금 한국의 모습이 앞으로 관광면에서 경쟁력이 있을 것으로 생각 됨.

○ 무엇보다 우리나라도 다중복합시설, 재난위험시설, 범죄우려시설 등 관광지역이나 시설에 대한 사고 등을 분석하여 안전사고를 예방하는 관광안전지도를 작성하여 여행자의 안전을 위한 정책과 문화를 정착시키고자 노력하는 자세가 필요함.

○ 이번 해외연수는 직접 눈으로 보고, 주요 선진국의 실태를 몸으로 체험하며 도정에 필요한 것을 고민하는 계기를 만들어 줌으로써 의정활동의 방향과 활발한 의정활동의 디딤돌이 되었음.

○ 또한, 2016년 의원 국외연수는 모든 의원들의 적극적인 참여와 관심으로 부족한 예산임에도 불구하고, 자부담을 통하여 남미와 미국 동부 지역의 선진 행정연수를 실시하는 기회를 가질 수 있었음.

○ 우리 의원들은 세계로 나아가 시야를 넓히고 선진 행정을 체험한 경험을 바탕으로 앞으로 **“도민이 행복한 경북 만들기”**에 최선의 노력을 다 할 것임.

【첨부-사진대지】

<쿠스코 시청에서>	<쿠스코 시장과 환담>
<리오시의회 내부에서>	<뉴욕경제인협회와 함께>