

의정활동보고서

제168회 임시회 (2002. 5. 21 ~ 5. 27)

경 상 북 도 의 회

개 회 사

존경하는 동료의원 여러분!

그리고 바쁘신 가운데에도 이 자리에 참석해 주신 이의근 도지사님과
도승희 교육감님을 비롯한 집행부 공무원 여러분!

오늘부터 7일간의 일정으로 제168회 임시회가 열리게 된 것을
뜻깊게 생각하며, 이렇게 건강한 모습으로 다시 뵙게 되어 대단
히 반갑습니다.

그동안 많은 어려움 속에서도 도민을 위해 의정활동에 전념해
오신 동료의원 여러분께 경의를 표합니다. 아울러 지역사회의 발
전과 도민의 복지향상을 위해 밤낮을 가리지 않고 성실하게 봉사
해 오신 집행부 관계공무원 여러분께도 감사의 말씀을 드립니다.

존경하는 동료의원 여러분!

그리고 집행부 관계공무원 여러분!

지금 우리들은 전 인류의 축제인 월드컵축구대회를 목전에 두고
있습니다. 한국개발연구원의 최근 분석에 따르면 월드컵으로 유
발되는 경제적 효과로서 생산유발 효과만 11조 5천억원에 달할
것으로 추정하고 있으며, 직접적인 경제효과로서 부가가치 창출
5조 3천억원, 고용창출 35만명, 관광객 유입 40만명등으로 예상하
고 있습니다.

월드컵 경기의 승패를 초월하여 이번 대회를 계기로 전국민이

합심하여 월드컵 개최국으로서 경제적인 성공을 거둘수 있도록 노력해 나가야 하겠습니다.

존경하는 동료의원 여러분!

그리고 집행부 관계관 여러분!

지방선거와 대통령 선거를 앞두고 선거과열에 대한 우려를 낳고 있으며, 각종 비리사건으로 정·관계가 어수선한 분위기에 휩싸여 있습니다.

우리들은 이러한 비리사건들을 교훈삼아 정치선진국으로 발전하기 위한 밑거름으로 삼아야 할 것이며, 각종 선거가 이전투구식의 싸움이 아니라 정정당당한 경기의 장으로, 전국민이 참여하는 축제의 장으로 발전시켜 나가야 하겠습니다.

최근 경기도에서 발생한 구제역 차단을 위해 불철주야 방역활동에 수고가 많으신 관계공무원 여러분께 위로의 말씀을 드리며, 우리 도내 축산농가에 피해가 없도록 예방활동에 만전을 기하여 주시기 바랍니다.

존경하는 동료의원 여러분!

그리고 집행부 관계관 여러분!

이번 회기에는 『교육비 특별회계 추가경정예산안』을 비롯하여 시급히 처리해야 할 안건이 제출되어 있습니다.

동료의원님께서서는 여러가지로 바쁜 일정이지만 시한내에 처리

되어야 함을 양해하여 주시고 원만히 처리될 수 있도록 적극 협

조하여 주시기를 당부 드립니다.

아울러 집행부에서도 의원님들의 원활한 의정활동을 위해 적극적으로 지원하여 주시기 바랍니다.

존경하는 동료의원 여러분!

다가오는 전국동시 지방선거를 맞이하여 의원 여러분께서는 지역의 정치 지도자로서 공명선거 분위기 조성에 앞장서 주시고, 의원님들이 목표로 하시는 정치이념을 구현하여 주시기 바랍니다.

이번 회기는 여러가지로 바쁜 가운데 열리는 회기이지만 건강한 모습으로 활발한 의정활동을 펼쳐 주시기를 기대하면서 개회사에 갈음합니다.

감사합니다.

2002. 5. 21

경상북도의회의장 柳 仁 熙

차 례

I. 개 황

II. 의사 일정

1. 소 집

2. 회 기

3. 활 동

가. 본회의

나. 위원회

III. 의안 처리

1. 본회의

2. 위원회

IV. 민원처리

1. 청 원

2. 진 정

가. 접 수

나. 처 리

V. 본회의 보고사항

1. 의안접수 및 회부사항

2. 조례공포사항

3. 기타사항

VI. 신상발언

부 록

조례안

예산안

I. 개 황

경상북도의회 제168회 임시회는 2002년 5월 21일 개최하여 5월 27일까지 7일간의 회기 동안 2차의 본회의와 연5차의 위원회를 개최하였다.

이번 회기중 의사운영 내용을 개관해 보면,

5월 21일 오전 11시에 제1차 본회의를 개의하여 제168회 경상북도의회 임시회 회기결정의 건, 경상북도 교육감의 2002년도경상북도교육비특별 회계세입·세출제1회추가경정예산안에 대한 제안설명, 예산결산특별위원회 구성결의안, 예산결산특별위원회위원선임의건, 예산결산특별위원장·간사선 임보고, 회의록서명의원선임의건, 휴회의건을 의결한후 휴회하였다.

회기 기간중 각 상임위원회에서는 교육비특별회계제1회추가경정예산안 및 각종 조례안에 대한 안건심사를 실시하였다.

5월 27일 오전 11시에 제2차본회의를 개의하여 2002년도경상북도 교육비특별회계세입·세출제1회추가경정예산안, 경상북도소송수행자 포상금지급조례중개정조례안을 의결한후

퇴임 도의원의 신상발언(류인희 의장, 박중보·김용암·이천우의원)을 청취한 후 제168회 임시회를 폐회하였다.

Ⅱ. 의사 일정

1. 소 집

가. 집회 구분 : 임시회

나. 소집 요구 : 김응규 의원 외 19인

다. 집회 공고 : 2002. 5. 8

라. 집 회 일 : 2002. 5. 21

2. 회 기

가. 회의 기간 : 2002. 5. 21 ~ 5. 27 (7일간)

나. 개의 횟수

○ 본회의 : 2회(누계 124회)

○ 위원회

구분	계	의회 운영	기 획	자치 행정	교육 사회	농수산	산업 관광	건 설	예결 특위	양민 특위
금회	5	1	1		1				2	
누계	545	46	80	88	93	66	61	47	63	1

※ 누계는 제6대 의회 누계

3. 활 동

가. 본회의

개의일시	심 의 안 건	비 고
2002.5.21(화) 11:00	<ol style="list-style-type: none"> 1. 제168회경상북도의회임시회회기 결정의건 2. 2002년도경상북도교육비특별회계세입·세출제1회추가경정예산안제안설명 3. 예산결산특별위원회구성결의안 4. 예산결산특별위원회위원선임의건 5. 예산결산특별위원회위원장·간사선임보고 6. 회의록서명의원선임의건 7. 휴회의건 	<p>제 1 차 원안가결</p> <p>원안가결</p> <p>원안가결</p> <p>원안가결</p> <p>원안가결</p> <p>원안가결</p>
5. 27 (월) 11:00	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2002년도경상북도교육비특별회계세입·세출제1회추가경정예산안 2. 경상북도소송수행자포상금지급조례중 개정조례안 	<p>제 2 차 원안가결</p> <p>원안가결</p>

나. 위원회

<운영위원회>

개의일시	심사안건 (내용)	비고
2002.5.21(화) 13:00	<input type="checkbox"/> 업무협의 - 제169회임사회 회기협의 <input type="checkbox"/> 조례안 심사 - 경상북도의회위원회조례중개정조례안	제 1 차 원안가결

<기획위원회>

개의일시	심사안건 (내용)	비고
2002.5.21(화) 10:00	<input type="checkbox"/> 조례안 심사 - 경상북도소송수행자포상금지급조례 중개정조례안	제 1 차 원안가결

<교육사회위원회>

개의일시	심사안건 (내용)	비고
2002.5.22(수) 11:00	<input type="checkbox"/> 예산안 심사 - 2002년도경상북도교육비특별회계 세입·세출제1회추가경정예산안	제 1 차 원안가결

<예산결산특별위원회>

개의일시	심 사 안 건 (내용)	비고
2002.5.21(화) 11:30	<input type="checkbox"/> 안건심사 1. 예산결산특별위원회위원장선임의건 2. 예산결산특별위원회간사선임의건	제 1차 원안가결 원안가결
2002.5.23(목) 11:00	<input type="checkbox"/> 예산안 심사 1. 2002년도경상북도교육비특별회계 세입·세출제1회추가경정예산안 <input type="checkbox"/> 안건심사 1. 계수조정소위원회구성결의안 2. 계수조정소위원회위원선임의건	제 2 차 원안가결 원안가결 원안가결

Ⅲ. 의안 처리

1. 본회의

구 분	부의	심 의 · 의 결				철회	계류	비고	
		계	가 결		부결				
			원안	수정					
계	2 (400)	2 (400)	2 (343)	(56)	(1)		1 (1)		
조 례 안	소계	1 (235)	1 (235)	1 (198)	(36)	(1)		1 (1)	
	의회 제안	(13)	(13)	(11)	(2)			1 (1)	
	도지사 제출	1 (169)	1 (169)	1 (139)	(29)	(1)			
	교육감 제출	(53)	(53)	(48)	(5)				
예산안	1 (26)	1 (26)	1 (9)	(17)					
동의·승인	(66)	(66)	(65)	(1)					
건의안	(16)	(16)	(16)						
결의안	(18)	(18)	(17)	(1)					
기타안	(39)	(39)	(38)	(1)					

※ • ()내는 제6대 의회 누계

• 의안 내용은 붙임 부록에 게재

2. 위원회

위원회	회부	심 사 · 의 결							부결	철회	계류
		가 결									
		계	조례	예산	동의 승인	건의	결의	기타			
계	8 (450)	7 (438)	2 (236)	2 (49)	(77)	(16)	(18)	4 (42)	(4)	(4)	(4)
의회운영	1 (24)	1 (22)	1 (6)	(3)	(4)		(3)	(6)	(2)		
기 획	1 (31)	1 (31)	1 (15)	(3)	(12)	(1)					
자치행정	(99)	(94)	(74)	(3)	(14)	(1)	(2)			(3)	(2)
교육사회	1 (101)	1 (99)	(77)	1 (6)	(13)	(1)	(1)	(1)		(1)	(1)
농 수 산	(23)	(22)	(11)	(3)	(5)	(3)			(1)		
산업관광	(46)	(44)	(29)	(3)	(9)	(3)			(1)		(1)
건 설	(25)	(25)	(16)	(3)	(3)	(1)	(2)				
특 별	5 (42)	5 (42)		1 (25)	(8)			4 (9)			
본회의	(59)	(59)	(8)		(9)	(6)	(10)	(26)			

IV. 민원처리

1. 청 원

구 분	접 수			처 리	처리중
	계	이 월	금 회		
금 회					
누 계	4	-	4	4	

※ 누계는 제6대 의회 실적

2. 진 정

가. 접 수

위원회별	계	행정	사회 문화	교통	건설	교육	경제	환경	농어업	기타
계	(244)	(42)	(12)	(17)	(73)	(12)	(16)	(21)	(27)	(24)
의회운영										
기 획	(3)	(1)			(2)					
자치행정	(40)	(31)	(1)		(4)		(1)			(3)
교육사회	(40)		(3)	(1)	(2)	(12)		(13)	(1)	(8)
농 수 산	(41)	(2)	(1)	(6)	(9)		(1)		(20)	(2)
산업관광	(41)	(3)	(5)	(5)	(4)		(12)	(8)	(2)	(2)
건 설	(74)	(5)	(2)	(5)	(52)		(2)		(4)	(4)
특별위원회	(5)									(5)

※ ()안은 6대 의원 누계

나. 처 리

위원회별	처 리					처리중
	계	처 리	불수리	취 하	타기관이송	
계	5 (244)	5 (242)	(2)			△5 (0)
의회운영						
기 획	(3)	(3)				
자치행정	3 (40)	3 (39)	(1)			△3 (0)
교육사회	1 (40)	1 (39)	(1)			△1 (0)
농 수 산	(41)	(41)				
산업관광	1 (41)	1 (41)				△1 (0)
건 설	(74)	(74)				
특별위원회	(5)	(5)				

※ ()안은 제6대 의회 누계

V. 본회의 보고사항

1. 의안접수 및 회부사항

제 출 자 (제출일)	의 안 명	소관위원회 (회부일)
경상북도교육감 (2002. 5. 2)	2002년도경상북도교육비특별회계세입· 세출제1회추가경정예산안	교육사회 (2002. 5. 3)
경상북도지사 (2002. 5. 13)	경상북도소송수행자포상금지급조례중개정 조례안	기 획 (2002. 5. 13)

2. 조례공포사항

이 송 일	이 송 처	건 명	공 포 일
2002. 4. 10	경상북도 지 사	경상북도시·군의회의원선거구와선거 구별의원정수에관한조례중개정조례	2002. 4. 13
2002. 4. 17	경상북도 지 사	경상북도사무위임조례중개정조례	2002. 5. 2
2002. 4. 17	경상북도 지 사	경상북도자연환경보전조례	2002. 5. 2
2002. 4. 17	경상북도 지 사	경상북도환경기본조례중개정조례	2002. 5. 2
2002. 4. 17	경상북도 지 사	경상북도의회의원의정활동비·회기수당 및여비지급에관한조례중개정조례	2002. 5. 2

3. 기타사항

○ 경주세계문화엑스포 이사회

- 일 시 : 2002. 4. 17(수) 10:00
- 장 소 : 도청 제1회의실
- 참 석 : 류인희 의장

○ 장애인의 날 기념식

- 일 시 : 2002. 4. 20(토) 11:00
- 장 소 : 안동시민운동장
- 참 석 : 류인희 의장(격려사)

○ 제6회 경상북도 수산업경영인 대회

- 일 시 : 2002. 4. 21(일) 10:00
- 장 소 : 영덕군민운동장
- 참 석 : 이정백 농수산위원장, 최영욱 위원

○ 전국시·도의회 운영위원장협의회

- 일 시 : 2002. 4. 22(월) 11:00
- 장 소 : 서울시의회(프레스센터)
- 참 석 : 김창언 의회운영위원장

○ 결산검사위원 위촉장 교부

- 일 시 : 2002. 4. 23(화) 14:00
- 장 소 : 의장실
- 참 석 : 이상천 부의장

○ 2002년도 품참기원제

- 일 시 : 2002. 5. 7(화) 11:00
- 장 소 : 잠사곤충사업장
- 참 석 : 이정백 농수산위원장

VI. 신상발언

류 인 희 의장

존경하는 3백만 도민 여러분, 그리고 동료의원 여러분. 또한 평소 존경해 마지않는 이의근 도지사님과 도승회 교육감님을 비롯한 집행부 공무원 여러분.

저는 오늘 경상북도의회 의장이라는 영광스럽고 막중한 중책의 자리를 떠나고자 합니다.

저에게 주어진 책무를 다하지 못하고 떠나게 되어 도민과 동료의원 여러분께 죄송한 마음 금할 길이 없습니다.

지방자치 발전을 위한 저의 마지막 봉사를 고향에서 하고자 하는 각오로 이해해 주시리라 믿습니다.

아울러 제가 지방자치단체장에 출마해서 경상북도의회 의장으로서 동료의원 여러분의 위상을 실추시키지 않도록 최선의 노력을 다하겠습니다.

돌이켜 보면 1991년 30년 만에 새롭게 구성된 경상북도의회는 지방자치의 부활이라는 시대적 사명을 안고 여러 가지 미비한 여건 속에서도 주민의 대표기관으로서, 그리고 의사결정 기관으로서 역할을 훌륭하게 수행해왔습니다.

특히 우리 경상북도의회는 '91년 새롭게 개원된 이래 692건의 조례 제·개정을 비롯하여 예산결산의 심의와 청원 수리 등 1,200여건의 안건을 처리하였으며, 러시아, 중국 등 해외 의원 친선교류의 활성화와 아울러 지방자치 발전을 위한 세미나 개최,

낙동강 수계 댐 건설의 절차적 적법성과 형평성을 촉구하였으며, 월드컵대회 개최를 앞두고 엄정한 법질서와 사회기강 자율확립을 결의하는 등 다른 어느 시·도의회보다 지역발전과 주민복지증진에 노력해왔다고 생각합니다.

우리 경상북도의회가 이와 같이 발전할 수 있었던 것은 동료의원 여러분들의 헌신적인 의정활동과 3백만 도민여러분의 애정 어린 질책과 격려, 그리고 집행부의 적극적인 협조의 덕분이라고 생각합니다.

그러나 앞으로 지방의회가 주민의 복지를 증진하고 지역발전을 앞당기기 위해서는 보다 원칙에 충실하고 세련된 의정활동을 펼쳐나가야 할 것입니다.

지역주민의 의사와 이익을 빠짐없이 정책에 반영시키고 결정된 정책이 잘 집행되는지 확인하는 감사기능을 더욱 충실히 해 나가야 할 것입니다.

친애하는 동료의원 여러분.

1991년 4대 도의회에 들어온 이후 벌써 10년의 세월이 흘렀습니다. 저는 제4대, 제5대, 제6대 의원을 하면서 그 동안 부활된 지방자치를 이 땅에 정착시키고 도민의 복지를 증진시키기 위해 저 나름대로 열심히 노력해왔습니다만 좀더 열심히 뛰었더라면 하는 아쉬움이 있는 것도 사실입니다.

특히 지난 2년 동안 부덕한 저를 의장으로 선출해 주고 적극적으로 협조해 주신 동료의원 여러분들의 기대에 충분히 부응하지 못한 점도 없지 않았나 하는 자괴심도 가집니다.

그러나 의장으로서 책임을 다하는데 최선의 노력을 다해왔다는 점을 이해해 주시기 바랍니다.

앞으로 동료의원 여러분들의 기대에 어긋나지 않도록 지역발전을 위해 혼신의 노력을 다할 것을 다짐 드립니다.

친애하는 동료의원 여러분.

오는 6월13일은 지방선거가 있습니다. 이 자리에 함께 하신 동료의원 여러분께서는 재선, 3선 또는 4선에 도전하시는 분도 계실 것이며, 기초자치단체장 선거에 출마하시는 분도 계실 줄로 알고 있습니다.

다가오는 6월 선거에 이 자리에 함께 하신 모든 분들이 당선되어 다시 만날 때는 기쁨의 축배를 나눌 수 있기를 기대해 마지않습니다.

지난 2년 동안 의장직을 무사히 수행할 수 있도록 도와주신 모든 분들께 다시 한번 감사의 말씀을 드립니다.

모두 건강하시고 꼭 다시 당선되시어 하시고자 하는 일 모두 잘 되시기를 진심으로 기원 드립니다.

다시 한번 모두의 건승을 기원 드립니다.

감사합니다.

박 중 보 의원(자치행정위원회)

존경하는 선배·동료 의원 여러분! 저는 6월13일 제4대 전국지방선거에서 칠곡군수로 출마하기 위해서 오늘 7년 간에 걸친 도의원 생활을 마감합니다. 지난 도의정 생활 7년을 반추해 보면 부족하고 아쉬운 점이 많았습니다. 부족한 부분은 제7대 도의원께서 메워 주실 것이라 믿고 아쉬운 점은 저 자신 단체장이 되어서 관찰시키려고 하고 있습니다.

그동안 따뜻한 사랑과 각별한 관심을 가져 주신 선배·동료의원 여러분들에게 진심으로 감사 드립니다.

존경하는 이의근 지사님! 그동안 참 정이 많이 들었습니다. 7년 동안 생활해 왔습니다. 이번 6월13일 전국 4대 지방선거에서 3선에 당선되리라고 확신합니다.

그래서 우리 경북 도정사에서 가장 훌륭한 업적을 남긴 그런 지사님이 되어 줄 것을 진심으로 기원 드리겠습니다.

그리고 관계 공무원 여러분, 제가 7년 동안 도정 생활을 하면서 여러분들에게 어떤 무례한 점이 있었다면 그것은 도의원으로서 품위를 지키기 위한 애교였다고 이해를 해 주시면 고맙겠습니다.

도승희 교육감님! 저는 우리 교육청하고는 그동안 애정이 많았습니다. 교육자치를 실현을 위한 교육책이었다고 양지해 주시면 진심으로 고맙겠습니다.

그동안 각별한 사랑과 관심을 가져 주신 여러 의원님과 관계 공무원께 진심으로 감사 드립니다.

안녕히 계십시오.

김 용 암 의원(교육사회위원회)

존경하는 선배·동료 의원님 정말 감사합니다.

저는 초선의원으로 임기가 별로 남지 않았습시다마는 60여년 동안 고향을 지키고 살아오면서 뜻한 바 마지막 봉사를 하려는 생각으로 6.13 4대 지방선거에 군수 후보로 입후보하게 되었습니다.

그래서 여러분들 앞에 지나온 4년 가까운 시기, 선배·동료의원들께 많은 사랑과 격려, 지도편달을 해 주신 점을 깊이 생각하면서 앞으로 영양군을 위해서 경상북도를 위해서 최선을 다하겠다는 말씀을 드리면서 이의근 도지사님을 비롯한 공무원 여러분, 도승희 교육감님을 비롯한 교육공무원 여러분들에게 4년 가까운 동안 능력 없는 사람이 여러분에게 도움과 협조를 받아서 별 배가없이 지났음에 감사의 말씀을 드리면서 앞으로 동료의원 여러분과 관계 공무원 여러분들의 건승과 하시는 일들이 항상 좋은 일만 있기를 기원 드리면서 두서 없이 인사에 갈음합니다.
감사합니다.

이 천 우 의원(산업관광위원회)

평소 존경하는 선배·동료의원 여러분, 저에게 마지막 인사를 할 수 있는 기회를 주신 데 대하여 진심으로 감사를 드립니다.

경산시 출신으로 4대에 이어 6대 도의회에 진출하여 의정활동을 함에 있어 선배·동료의원 여러분과 이의근 지사님, 도승회 교육감님, 그리고 집행부 및 교육청 관계 공무원 여러분, 의회사무처 공무원 여러분 등 많은 분들이 도와주신 데에 대하여 진심으로 감사 드립니다.

저는 또 다른 봉사의 기회를 갖고자 의원직을 사퇴하고자 합니다. 동료의원 여러분 우리 도의 지역 발전과 도민의 삶의 질 향상을 위하여 의원으로서 최선을 다하였습시다라는 부족한 점에 대해서는 아쉬움도 있습니다.

특히 여러 의원님들의 덕분으로 산업관광위원장으로 활동하면서 지역경제 활성화, 문화도정을 위하여 노력하였으며 많은 협조를 해 주신 관계 공무원 여러분에게 다시 한번 이 자리를 빌어 감사 드립니다.

저는 도의원의 소중한 경험과 역할을 자랑스럽고 영광스럽게 생각합니다. 앞으로 우리 도의 지역사회 발전을 위하여 최선을 다하며 살아갈 것입니다.

여러분의 끊임 없는 격려와 협력을 부탁드립니다.

끝으로 우리 도와 도의회, 그리고 참석하여 주신 모든 분들의 앞날에 무궁한 발전과 뜻하시는 바 일들이 잘 이루어지시기를 부탁드립니다. 감사의 말씀을 드립니다.

감사합니다.

부 록

- 조 례 안 : 1건
- 예 산 안 : 1건

□ 조례안 : 1건

- 경상북도소송수행자포상금지급조례중개정조례안

□ 예산안 : 1건

- 2002년도경상북도교육비특별회계세입·세출제1회추가경정
예산안

경상북도소송수행자포상금지급조례중개정조례안을 이에 의결한다.

경상북도의회의장 류 인 희

2002. 5.27

경상북도조례 제 호

경상북도소송수행자포상금지급조례중개정조례안

경상북도소송수행자포상금지급조례중 다음과 같이 개정한다.

제5조제1항제1호 및 제2호중 “100,000원”을 각각 “200,000원”으로 하고,

동조 동항 제2호 단서 중 “20,000원”을 “50,000원”으로 하며, 동조 동항

제3호 중 “20,000원”을 “50,000원”으로 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

2002년도경상북도교육비특별회계세입·세출제1회추가경정예산안
예산결산특별위원회 종합심사보고서

I. 심사경과

- 제 안 자 : 경상북도 교육감
- 제 출 일 자 : 2002. 5. 2
- 회 부 일 자 : 2002. 5. 22
- 상정및의결일자 : 2002. 5. 23

(제168회 임시회중제2차예산결산특별위원회)

II. 제안이유

지방자치법 제121조 및 경상북도 의회 회의규칙 제68조의 규정에 의거 도의회의 승인을 득하고자 함.

Ⅲ. 추경예산(안)의 주요내용

1. 총 규모

- 2002년도 제1회 추가경정예산안의 총규모는 1조 7,729억 1,900만원으로 기정예산액 1조 5,934억 8,200만원에 대비 11.2%인 1,794억 3,700만원이 증액된 것임.
- 예산규모가 늘어난 이유는 자체재원인 이월금과 잡수입 등 지방자치단체 교육비특별회계 부담수입 612억 5,600만원과 지방교육채 193억 8,500만원이 각각 증액 되었고, 의존수입인 지방교육재정교부금등 국가부담수입 등이 987억 9,600만원 증액 되었음.

- 예산안 총규모 현황 -

(단위:백만원)

구 분	예 산 액		기 정 예 산 액		금 회 추 경		
	금 액	구성비 (%)	금 액	구성비 (%)	금 회	구성비 (%)	증감율 (%)
합 계	1,772,919	100	1,593,482	100	179,437	100	11.2
교육위원회	485	0.0	442	0.0	43	0.0	9.7
본 청	1,332,544	75.2	1,237,811	77.7	94,733	52.8	7.6
지역교육청	439,890	24.8	355,229	22.3	84,661	47.2	23.8

2. 세 입

1) 세입예산 총괄 <표 1>

- 세입예산은 기정예산 대비 11.2%인 1,794억 3,700만원이 증가한 1조 7,729억 1,900만원으로
 - 국가부담수입은 기정예산 대비 7.1% 증가한 1조 4,690억 5,100만원
 - 지방자치단체 일반회계부담수입은 기정예산 대비 0.6% 증가한 1,604억 6,800만원
 - 지방자치단체 교육비특별회계 부담수입은 이월금과 잡수입 등으로 기정예산 대비 98.9% 증가한 1,231억 4,500만원
 - 지방교육채 193억 8,500만원을 1회 추경에 반영 하였으며
 - 주민(기관등)부담수입은 기정예산 대비 33.2% 증가한 8억 7,000만원으로 편성 되어 있음

2) 세입예산 성질별 내역 <표 2>

- 교부금, 양여금등 전체예산의 92.0%를 차지하고 있는 의존수입은 기정예산대비 6.4% 증가한 1조 6,303억 8,900만원
- 재산수입 등 전체예산의 8.0%를 차지하고 있는 자체수입은 기정예산 대비 130.2% 증가한 1,425억 3,000만원으로 편성되었음

< 표 1 >

- 세입예산 내역 -

(단위:백만원)

관 별	예산액		기정예산액		금회추경		
	금액	구성비 (%)	금액	구성비 (%)	금액	구성비 (%)	증감율 (%)
합 계	1,772,919	100	1,593,482	100	179,437	100	11.2
국가부담수입	1,469,051	82.9	1,371,510	86.1	97,541	54.3	7.1
지방교육재정교부금	1,240,680	70.0	1,143,646	71.8	97,034	54.0	8.4
지방교육양여금	217,902	12.3	217,902	13.7	0	0.0	0.0
국고지원금	10,469	0.6	9,962	0.6	507	0.3	5.0
지방자치단체 일반회계부담수입	160,468	9.1	159,430	10.0	1,038	0.5	0.6
법정전입금	159,267	9.0	159,267	10.0	0	0.0	0.0
비법정전입금	1,201	0.1	163	0.0	1,038	0.5	636.8
지방자치단체교육비 특별회계부담수입	123,145	6.9	61,889	3.9	61,256	34.1	98.9
재산수입	3,319	0.2	1,264	0.1	2,055	1.1	162.5
입학금및수업료수입	37,693	2.1	37,693	2.4	0	0.0	0.0
사용료및수수료수입	120	0.0	120	0.0	0	0.0	0.0
잡수입	6,797	0.4	5,212	0.3	1,585	0.9	30.4
이월금	75,216	4.2	17,600	1.1	57,616	32.1	327.3
지방교육채	19,385	1.1	0	0.0	19,385	11.0	
주민(기관등)부담수입 및 기타	870	0.0	653	0.0	217	0.1	33.2
주민(기관등)부담금	870	0.0	653	0.0	217	0.1	33.2

〈표 2〉

- 세입예산 성질별 내역 -

(단위:백만원)

구 분	예 산 액		기정예산액		금 회 추 경		
	금 액	구성비 (%)	금 액	구성비 (%)	금 액	구성비 (%)	증감율 (%)
합 계	1,772,919	100	1,593,482	100	179,437	100	11.2
의 존 수 입	1,630,389	92.0	1,531,593	96.1	98,796	54.9	6.4
교육재정교부금	1,240,680	70.0	1,143,646	71.8	97,034	54.0	8.4
지방교육양여금	217,902	12.3	217,902	13.7	0	0	0
국고 지원금	10,469	0.6	9,962	0.6	507	0.3	5.0
법정전입금	159,267	9.0	159,267	10.0	0	0.0	0.0
비법정전입금	1,201	0.1	163	0.0	1,038	0.5	636.8
주민(기관등)부담수입및기타	870	0.0	653	0.0	217	0.1	33.2
자 체 수 입	142,530	8.0	61,889	3.9	80,641	45.1	130.2
재 산 수 입	3,319	0.2	1,264	0.1	2,055	1.1	162.5
입학금및수업료	37,693	2.1	37,693	2.4	0	0.0	0.0
사용료및수수료	120	0.0	120	0.0	0	0.0	0.0
잡 수 입	6,797	0.4	5,212	0.3	1,585	0.9	30.4
이 월 금	75,216	4.2	17,600	1.1	57,616	32.1	327.3
지방교육채	19,385	1.1	0	0.0	19,385	11.0	

3. 세 출

○ 세출예산 총규모

세출예산은 기정예산 대비 11.2%인 1,794억 3,700만원이 증가한 1조 7,729억 1,900만원임.

○ 세출예산의 기능별 편성규모는

- 학교 교육비는 기정예산 대비 25.8% 증가한 7,055억 1,800만원
- 문화 및 평생교육은 기정예산 대비 28.0% 증가한 44억 4,700만원
- 급여·복지는 기정예산 대비 2.1% 증가한 9,957억 3,200만원
- 교육행정비는 기정예산 대비 16.4% 증가한 392억 5,900만원
- 기타경비는 기정예산 대비 34.6% 증가한 279억 6,300만원이 계상 되었음.

- 세출예산 기능별 내역 -

(단위:백만원)

구 분	예 산 액		기정예산액		금 회 추 경		
	금 액	구성비 (%)	금 액	구성비 (%)	금 액	구성비 (%)	증감율 (%)
합 계	1,772,919	100	1,593,482	100	179,437	100	5.2
학 교 교 육	705,518	39.8	560,549	35.2	144,969	80.8	25.8
문화및평생교육	4,447	0.3	3,473	0.2	974	0.5	28.0
급여·복지	995,732	56.1	974,985	61.2	20,747	11.6	2.1
교 육 행 정	39,259	2.2	33,704	2.1	5,555	3.1	16.4
기 타 경 비	27,963	1.6	20,771	1.3	7,192	4.0	34.6

○ 세출예산의 성질별 예산규모는

- 경상예산의 인건비는 기정예산 대비 2.1% 증가한 9,957억 3,200만원으로 전체예산의 56.2%를 차지하고 있으며
- 사업예산의 경상사업비는 기정예산 대비 16.0% 증가한 4,961억 2,100만원, 시설사업비는 48.9% 증가한 2,531억 300만원
- 채무상환은 기정예산 대비 0.3% 감소한 100억 6,300만원
- 예비비는 기정예산 대비 67.7% 증가한 179억원으로 편성되어 있음.

- 세출예산 성질별 내역 -

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	구성비 (%)	기정예산액	구성비 (%)	금 회 추 경		
					금 액	구성비 (%)	증감율 (%)
합 계	1,772,919	100	1,593,482	100	179,437	100	11.2
인 건 비	995,732	56.2	974,986	61.2	20,746	11.6	2.1
교육공무원	810,859	45.8	788,402	49.5	22,457	12.5	2.8
정 무 직	77	0.0	76	0.1	1	0.0	2.0
일 반 직	172,040	9.7	166,648	10.4	5,392	3.0	3.2
복지후생지원비	12,756	0.7	19,860	1.2	△7,104	△3.9	△35.7
경 상 사 업	496,121	28.0	427,797	26.8	68,324	38.1	15.9
기본운영비	101,604	5.7	99,052	6.2	2,552	1.4	2.5
교육사업비	394,517	22.3	328,745	20.6	65,772	36.7	20.0
시 설 사 업	253,103	14.2	169,929	10.7	83,174	46.3	48.9
학교시설사업비	248,760	14.0	168,368	10.6	80,392	44.8	47.7
기타시설사업비	4,343	0.2	1,561	0.1	2,782	1.5	178.2
채무상환	10,063	0.6	10,095	0.6	△32	0.0	△0.3
예 비 비	17,900	1.0	10,675	0.7	7,225	4.0	67.6

○ 세출예산의 기관별 편성내역을 보면

- 교육위원회는 기정예산 대비 9.7% 증가한 4억 8,500만원
- 본청은 기정예산 대비 7.6% 증가한 1조 3,325억 4,400만원
- 포항교육청을 비롯한 23개 지역교육청은 기정예산 대비 23.8% 증가한 4,398억 9,000만원 편성되어 있음.

- 세출예산 기관별 내역 -

(단위:백만원)

구분	예산액		기정예산액		금회추경			
	금액	구성비(%)	금액	구성비(%)	증액	구성비(%)	증감율(%)	
합계	1,772,919	100	1,593,482	100	179,437	100	11.2	
교육위원회	485	0.0	442	0.0	43	0.0	9.7	
본청	1,332,544	75.2	1,237,811	77.7	94,733	52.8	7.6	
지역교육청	소계	439,890	24.8	355,229	22.3	84,661	47.2	23.8
	포항교육청	71,183	4.0	55,444	3.5	15,739	8.8	28.3
	경주교육청	33,536	1.9	27,655	1.7	5,881	3.3	21.2
	김천교육청	19,295	1.1	15,815	1.0	3,480	1.9	22.0
	안동교육청	27,622	1.5	20,009	1.2	7,613	4.2	38.0
	구미교육청	68,290	3.9	55,621	3.5	12,669	7.1	22.7
	영주교육청	15,010	0.8	11,997	0.7	3,013	1.7	25.1
	영천교육청	21,588	1.2	19,175	1.2	2,413	1.4	12.5
	상주교육청	22,442	1.3	20,635	1.3	1,807	1.0	8.7
	문경교육청	8,876	0.5	7,593	0.5	1,283	0.7	16.8
	경산교육청	58,280	3.3	50,275	3.1	8,005	4.5	15.9
	군위교육청	5,296	0.3	4,201	0.3	1,095	0.6	26.0
	의성교육청	8,735	0.5	7,609	0.5	1,126	0.6	14.7
	청송교육청	7,897	0.4	6,697	1.4	1,200	0.7	17.9
	영양교육청	3,415	0.2	2,867	0.2	548	0.3	19.1
	영덕교육청	6,032	0.3	4,941	0.3	1,091	0.6	22.0
	청도교육청	7,065	0.4	6,454	0.4	611	0.3	9.4
	고령교육청	5,125	0.3	4,424	0.3	701	0.4	15.8
	성주교육청	7,471	0.4	6,346	0.4	1,125	0.6	17.7
	칠곡교육청	18,540	1.1	7,674	0.5	10,866	6.1	141.5
	예천교육청	7,085	0.4	6,119	0.4	966	0.5	15.7
	봉화교육청	5,278	0.3	4,580	0.3	698	0.4	15.2
	울진교육청	8,659	0.5	7,248	0.5	1,411	0.8	19.4
울릉교육청	3,170	0.2	1,850	0.1	1,320	0.7	71.3	

IV. 소관상임위원회 예비심사결과

- 원안 가결

V. 검토의견

□ 먼저 예산의 규모를 말씀 드리면

○ 교육청 소관 2002년도 제1회 추가경정예산안의 총규모는 1조 7,729억 1,900만원으로 기정예산 대비 11.2%인 1,794억 3,700만원이 증가 되었음.

○ 예산규모가 증가된 이유를 보면

국가부담 수입과 지방자치단체 일반회계 부담수입등 의존수입이 987억 9,600만원 증가 되었고, 자체수입이 806억 4,100만원 증가한 것으로 이는 재산수입 및 이월금 등의 증가와 지방교육채 193억 8,500만원을 계상하였기 때문임.

- 예산규모 및 개요 -

(단위:백만원)

구분	예산액		기정예산액		금회추경			
	금액	구성비(%)	금액	구성비(%)	금액	구성비(%)	증감율(%)	
합계	1,772,919	100	1,593,482	100	179,437	100	11.2	
의존수입	소계	1,630,389	92.0	1,531,593	96.1	98,796	54.9	6.4
	국가부담수입	1,469,051	82.9	1,371,510	86.1	97,541	54.3	7.1
	지방자치단체 일반회계부담수입	160,468	9.1	159,430	10.0	1,038	0.5	0.6
	주민(기관등)부담수입	870	0.0	653	0.0	217	0.1	33.2
자체수입	142,530	8.0	61,889	3.9	80,641	45.1	130.2	

□ 세입예산에 대하여 말씀드리면

- 증액된 추경예산 세입부분의 구성 내역을 살펴보면
 - 의존수입은 국가부담수입이 975억 4,100만원으로 7.1%, 지방자치단체 일반회계부담수입이 10억 3,800만원으로 0.6%, 주민부담수입이 2억 1,700만원으로 33.2% 각각 증액되어 총987억 9,600만원으로 세입예산 증액분의 54.9%를 차지하고 있고
 - 자체 수입구성 내역은 재산수입이 20억 5,500만원, 잡수입이 15억 8,500만원, 이월금 576억 1,600만원, 지방교육채 193억 8,500만원으로 각각 증액되어 총806억 4,100만원으로 세입예산 증액분의 45.1% 수준을 나타내고 있음.
- 자체수입에 있어 재산매각수입 등 재산수입 20억 5,500만원 증액(162.5%)은 공유재산매각관리계획에 의거 당초 예산에 계상하여야 함에도 불구하고 추경에 반영한 것은 비효율적인 재정운용으로 개선되어야 하겠으며, 증액된 잡수입 15억 8,500만원도 정확한 세입추계로 가급적 당초예산에 계상하는 것이 바람직 할 것으로 사료되며
- 이월금 576억 1,600만원 증액(327.3%)은
 - 전년도 세입·세출예산 집행상황을 면밀히 분석, 순세계잉여금 발생 예상액을 추계하여 당초예산에 계상토록 되어 있으나, 이를 추경에 반영하여 가뜩이나 어려운 지방교육재정을 더욱 열악하게 하는 요인으로 작용하는바

- 앞으로는 재정분석 및 평가체제 확립대책을 강구하고, 사전에 사업 실현성 등을 충분히 검토한 후 예산에 편성하여 가능한 한 이월금 발생을 줄이도록 해야할 것으로 판단됨.

○ 지방채 차입 193억 8,500만원은

- 구미 구평고 등 3개학교 신설에 따른 부지매입 및 시설비를 지방채로 차입하여 부족한 재원을 마련함으로써 원활한 사업 추진을 기할 수 있으나
- 원리금 상환 부담으로 중앙지원금에 대한 의존이 크고 인건비등 경직성경비 구조가 큰 지방교육재정의 운영을 더욱 경직화시킬 우려가 있으므로, 향후 재정여건을 종합적으로 분석하여 지방교육재정의 건전성을 저해하지 않는 범위내에서 운용되어야 할 것으로 사료됩니다.

□ 금회 추경 세출예산 편성에 대하여 말씀드리면

○ 교육청의 금회 추가경정예산안은

지방교육재정교부금, 특별교부금 및 국고지원금의 추가교부에 따른 내시액 조정과 교육여건 개선을 위한 학교신설과 교실 증축 등 학생수용시설 확충에 중점을 두고 편성되었으며, 더불어서 신설학교 부지매입 자원 마련을 위한 지방채 발행등 당초예산에 반영하지 못한 시급한 사업비를 계상한 것으로 판단됩니다.

○ 급여 및 복지부분에서

- 경상비의 예산편성은 각종 통계 등 기본자료의 충분한 검토로 예측 가능한 경비임에도 불구하고 교원급여관리중 비정규직보수 137억 7,900만원을 금회 추경에서 감액한 것과
- 복지후생 지원 출연금인 공무원자녀국고대여장학금 부담금 71억 400만원을 감액한 부분도 당초 예산편성시 정확한 분석이 이루어지지 않은 것으로 사료됨.

○ 추경예산은

- 불요불급한 경비를 최대한 줄이고 국고보조내시 사업과 시급한 현안사업 및 법적필수경비 등에 추가로 재원이 필요한 예산을 계상하여야 함에도
- 「청소년의달 모범청소년 시상품구입, 경주 등 14개 교육청의 어린이날행사 경비, 스승의날 관련 경비 등 3,600만원」은 집행시기를 감안하여 당초예산에 계상함이 타당하나 금회 추경에 반영하여 일부예산은 시기적으로 예산집행 시기를 놓쳐 예산편성과 집행에 많은 문제점이 있는 것으로 판단됨.

○ 사립학교 재정결함 보조금은

- 예산편성시 각종 기준 및 통계 등 2~3년치 결산을 고려하고 기준재정수입액과 기준재정수요액을 산출하여 그 부족액을 계상토록 되어 있으나

- 보조금중 인건비에 있어 일반학교의 고등학교는 금회 추경에 262억원 증액된 반면 특수학교는 4,700만원 감액 계상되어 예산편성에 불합리성이 있는 것으로 판단되므로 향후 개선대책이 요구된다 하겠으며
 - 아울러 보조금 지원에 있어 학교 법인의 자구 노력을 유도하고 법정부담금 초과지출 등의 학교운영 기여도를 충분히 반영하여 보조금 예산을 편성·운용하여야 할 것으로 사료됨.
- 교육청 본청의 특별교육재정수요지원비는
- 각급학교 및 교육행정기관과 지원기관에 예측하지 못한 새로운 사업추진 등 특별한 경상교육 및 투자교육사업을 위한 것임에도
 - 2001년도 특별교육재정지원사업 추진 내역을 보면 테니스장 보수, 화장실 신·증축, 교육기자재 구입 등 사전에 예측 가능한 사업이 다수 포함되어 있는바
 - 금회 추경에 당초예산 대비 11.2% 증액된 1억 8,000만원을 포괄적으로 계상한 것은 선심성 사업으로 집행될 가능성도 있어 예산편성에 문제점이 있는 것으로 사료됩니다.

VI. 질의 및 답변요지 : 특별한 사항 없음

VII. 토론요지 : 특별한 사항 없음

VIII. 심사결과 : 원안가결

IX. 소수의견의 요지 : 특별한 사항 없음

X. 기타 필요한 사항 : 특별한 사항 없음

의정활동보고서(제168회 임시회)

2002. 6 인쇄 / 2002. 6 발행

발행 / 경상북도의회

편집 / 의사담당관실

전화 : 954-9855

FAX : 955-9185

<비매품>