



제 3 4 1 회 임 시 회
제1차 행정보건복지위원회
2023. 8. 30.(수)

2023년도 수시분(3차) 경상북도 공유재산관리계획안

검 토 보 고 서

의안번호	308
제출일자	2023. 8. 17.
회부일자	2023. 8. 22.

행 정 보 건 복 지 위 원 회
전 문 위 원 실

2023년도 수시분(3차) 경상북도 공유재산 관리계획안 검 토 보 고 서

1. 제 출 자 : 경상북도지사

2. 제안이유

- 「공유재산 및 물품관리법」 제10조의2 및 같은 법 시행령 제7조에 따라 2023년도 수시분(3차) 경상북도 공유재산관리계획안에 대하여 의회의 의결을 받기 위함.

3. 주요내용

① 스포츠컴플렉스지구 조성을 위한 공유재산 취득 계획 변경

가. 변경사유 : 국민체육진흥법 개정으로 경북체육회가 공공기관에서 제외되면서 경북체육회관과 국민체육센터 등을 분리하여 건립하고 토지의 취득 방법을 매입에서 현물배당으로 변경

나. 사업기간 : 2019년 ~ 2026년

다. 위 치 : 경북 안동시 풍천면 갈전리 761 일원(체육시설3지구)

라. 변경내역

구분	총사업비	세부 내역	비 고
당초	459억	건물 2동 8,200㎡, 토지 1필지 47,873㎡, 체육시설 14,200㎡	토지 취득 매입에서 현물배당 으로 변경
변경	328억 (△29%)	건물 1동 6,000㎡(△27%), 토지 1필지 43,273㎡(△10%), 체육시설 13,061㎡(△8%)	

마. 총사업비 : 32,862백만원(국비 3,000 도비 29,862)

○ 연도별 투자계획

(단위 : 백만원)

구 분	총사업비	기투자	2024년	2025년이후	비 고
계	32,862	50	1,458	31,354	기투자 건축기획용역 50백만원
국 비	3,000	0	400	2,600	
도 비	29,862	50	1,058	28,754	

○ 세부예산 내역

구 분	공 정	산 출 기 초		금액(당초) (백만원)	금액(변경) (백만원)
계				45,947	32,862
보상비	- 토지매입비	당초	1식×15,000,000천원	15,000	0
		변경	현물배당		
건 축	- 건축공사비	당초	1식×27,306,000천원	27,306	25,630
		변경	1식×25,630,000천원		
설 계	- 설계비	당초	1식×1,193,000천원	1,193	1,458
		변경	1식×1,458,000천원		
	- 감리비	당초	1식×2,382,000천원	2,382	2,564
		변경	1식×2,564,000천원		
기 타	- 시설부대비, 예비비	당초	1식×66,000천원	66	3,210
		변경	1식×3,210,000천원		

바. 취득재산 : 토지 1필지(면적 43,273㎡), 건물 1동(연면적 6,000㎡)

사. 주요시설 : 건물 1동, 체육시설 1식

건물별	층별	면적(㎡) (당초)	면적(㎡) (변경)	주요시설
계		18,345	19,061	
체육센터	지하1층	263	267	기계, 전기실
	지상1층	1,668	2,254	수영장, 실내서핑장, 스포츠VR실, 소체육관
	지상2층	1,502	2,254	다목적체육관, 스쿼시, 키즈존
	지상3층	712	1,225	실내암벽등반, GX룸, 관리사무실
체육시설	외부	14,200	13,061	대운동장, 테니스장, 족구장, 풋살장

아. 계약방법 : 현물배당(토지), 일반경쟁입찰(건물, 체육시설)

자. 기대효과

- 정주여건 개선에 따른 신도시 주민들의 삶의 질 향상
- 전 연령층의 일상적인 스포츠 활동 참여로 사전 예방적 건강관리

차. 관련절차 이행여부

구 분	도 투자심사	중앙투자심사	공유재산심의	중기공유재산관리계획
이행여부	비대상	완료 (‘23.8.제출)	완료 (‘23.6.30.)	비대상
세부내용	-	지방재정투자 심사 진행 중	원안의결	법 시행 전(‘22년) 공유재산관리계획 의결

※ 공유재산관리계획 당초 의결 : 제327회 제2차 정례회(‘21.12.13.)

② 미디어아트 뮤지엄 기부채납

가. 목 적 : 경주엑스포에 역사적 시공간을 전시하는 미디어아트 뮤지엄을 건립(기부채납)하여 관람객에게 교육·체험의 기회 제공

나. 사업기간 : 2023 ~ 2025년

다. 위 치 : 경북 경주시 천군동 140-6번지

라. 취득금액 : 13,510백만원

마. 취득재산 : 건물 1동(연면적 8,730㎡)

바. 주요시설 : 전시관 1동 ※ 사업부지 29,910㎡(도 14,955㎡, 시 14,955㎡)

건물별	층별	면적(㎡)	주요시설	비 고
계		8,730		
미디어아트 뮤지엄	지상2층	3,019	전시실, F&B, 사무실	
	지상1층	3,957	전시실, F&B	
	지하1층	1,754	주차장, 여분실, 가압펌프실	

사. 계약방법 : 기부채납

○ 기부자 : 플래시백그라운드경주 유한회사

아. 기대효과

- 전시장 관람객에게 ICT기술을 접목한 최신 기법의 교육·체험의 기회를 제공함으로써 문화향유 기회 확대 및 지역문화 진흥에 기여
- 문화산업 민자유치를 통한 일자리창출과 주변 관광서비스 산업 동반 성장

자. 관련절차 이행여부

구 분	도 투자심사	중앙투자심사	공유재산심의	중기공유재산관리계획
이행여부	비대상	심사의뢰 (‘23. 8.)	완료 (‘23. 6. 30.)	미반영
세부내용	-	제4차 지방재정투자심사	원안의결	기준가격 20억 이상 사업

차. 2023 ~ 2027년도 중기공유재산관리계획 미반영 사유

- 제반 행정절차 지연
 - 기본계획 수립(‘23. 5. 31), 공유재산심의(‘23. 6. 30) 등

③ 하회 과학자마을 조성을 위한 공유재산 취득

가. 목 적

- 우수한 과학기술인력 확보로 도정발전에 획기적 기여
- 골든사이언스파크 및 바이오캠퍼스 유치에 시너지 역할
- 사회적·문화적 가치를 담아 천년을 지향하는 건축실현

나. 사업기간 : 2023년 ~ 2025년

다. 위 치 : 경북 안동시 풍천면 신도시 2단계 특화주거단지(H-3,4)

라. 총사업비 : 40,000백만원(도비)

- 연도별 투자계획

(단위: 백만원)

구 분	총사업비	기투자	2024년	2025년 이후	비고
도 비	40,000	200	15,000	24,800	

○ 세부예산 내역

구 분	공 정	산 출 기 초	금 액 (백만원)
계			40,000
보상비	- 토지매입비	1식 × 13,500,000천원	13,500
설 계	- 설계비	1식 × 200,000천원	4,200
	- 감리비	1식 × 220,000천원	
건 축	- 건축	1식 × 11,055,000천원	20,000
	- 설비	1식 × 2,331,000천원	
	- 전기	1식 × 2,407,000천원	
	- 통신	1식 × 1,318,000천원	
	- 토목	1식 × 1,706,000천원	
	- 기타	1식 × 1,183,000천원	
기 타	- 예비비	1식 × 2,000,000천원	2,300
	- 제세공과금 등	1식 × 300,000천원	

마. 취득재산 : 토지 2필지(면적 28,076㎡), 건물 51동(연면적 6,500㎡)

바. 주요시설 : 주택 50동, 커뮤니티 센터 1동

건물별	층별	연면적(㎡)	주요시설	비 고
계		6,500		
주택	지상1층	5,000	주택(100㎡ * 50호)	
커뮤니티 센터	지상1층	1,500	웨어오피스, 라운지, 컨퍼런스 홀, 카페, 도서실, 다도실 등	

사. 계약방법 : (토지) 협의취득 / (건물) 공개경쟁입찰

아. 기대효과

- 은퇴 과학기술인력이 보유한 연구역량 및 네트워크 등을 국가적
자원으로 활용, 국가발전의 동력으로 발전적 승화
- 과학기술 인력 및 자연·문화·산업자원을 연계, 북부권 성장
동력 창출 및 신도시 이미지 제고에 기여

자. 관련절차 이행여부

구 분	도 투자심사	중앙투자심사	공유재산심의	중기공유재산관리계획
이행여부	완료 (‘23.5.31.)	비대상	완료 (‘23.6.30.)	미반영
세부내용	(심사결과) 적정	300억 미만 일반투자사업	원안의결	기준가격 20억 이상 사업

차. 2023 ~ 2027년도 중기공유재산관리계획 미반영 사유

- ‘23년 1월에 시책사업 선정·추진되어 ‘22년 11월에 수립한 중기
공유재산관리계획에 미반영 됨

4. 2023년도 수시분(3차) 경상북도 공유재산 관리계획안

○ 총괄표

구 분			수 량	면 적	금액(백만원)	비 고
취 득	계	부지	3필지	71,349㎡	24,959	
		건물	53동	21,230㎡	36,528	
		기타				
	1. 매 입	부지	3필지	71,349㎡	24,959	
		건물	52동	12,500㎡	23,018	신축
		기타				
	2. 교환으로 취득	부지				
		건물				
		기타				
	3. 기타취득	부지				
		건물	1동	8,730㎡	13,510	기부채납
		기타				

○ 취득대상 재산목록

일 련 번 호	재 산 표 시			추정 가 격 (백만원)	취득시기 (계약방법)	취득사유 및 소유지분	비고
	지목	소재지	부지면적 · 건물연면적 (㎡)				
계	토지		71,349	24,959			
	건물		21,230	36,528			
	기타						
1	토지	안동시 풍천면 갈전리 761 일원	43,273	11,459	‘26.12. (현물 배당)	- 국민체육센터, 외부체육시설 건립 - 토지 : 도 100% - 건물 : 도 100%	체 육 진 흥 과
	건물	〃	6,000	3,018	‘26.12 (일반 경쟁)		
2	건물	경주시 천군동140-6번지	8,730	13,510	‘25. 4. (기부 채납)	- 미디어아트 뮤지엄 기부채납 - 도 50%, 경주시 50%	문 화 산 업 과
3	토지	안동시 풍천면 신도시 2단계 특화주거단지 (H-3,4)	28,076	13,500	‘25. 3. (일반 경쟁)	- 하회 과학자마을 조성 - 토지 : 도 100% - 건물 : 도 100%	건 축 디자인과
	건물	〃 (주택 50호)	5,000	16,500			
	건물	〃 (커뮤니티 센터)	1,500	3,500			

※ 공유재산법 시행령 제7조제7항 및 제24조제2항에 따라 산정된
기준가격을 적용

5. 관련법령

- 「지방자치법」 제47조
- 「지방자치법 시행령」 제38조
- 「공유재산 및 물품 관리법」 제10조의2
- 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제7조
- 「경상북도 공유재산 관리조례」 제12조

6. 검토의견

□ 공유재산 관리계획안에 대한 심사 근거는

- 공유재산의 취득과 처분에 관한 계획을 수립하여 지방의회의 의결을 받도록 규정한 「지방자치법」 제47조와 「공유재산 및 물품관리법」 제10조의2 및 「경상북도 공유재산 관리 조례」 제12조에 따른 것입니다.

□ 검토대상은

- ① 먼저, 「스포츠컴플렉스지구 조성을 위한 공유재산 취득 계획 변경」의 건으로
 - 스포츠컴플렉스지구 조성을 위한 공유재산 취득 계획은 2021년 제327회 제2차 정례회에서 의결을 받아 확정된 건으로, 당초 계획은 안동시 풍천면 갈전리 761(체육3지구) 일원에 총사업비 459억원을 투입하여 토지 1필지(면적 47,873㎡), 건물 2동(연면적 8,200㎡) 취득할 예정이었으나,

- 국민체육진흥법 개정¹⁾으로 경상북도체육회가 공공기관에서 제외되고 특수법인으로 설립됨에 따라 스포츠컴플렉스지구에 포함되어 있던 경상북도체육회관 건립사업은 경상북도체육회 자체 사업으로 추진하고, 경기 악화로 인한 세수 부족 상황을 감안하여 사업 부지를 경북개발공사로부터 매입이 아닌 현물배당 방식으로 취득하기 위해,
- 본 건은 당초 계획을 총사업비는 328억원(△131억원)으로, 취득 대상은 토지 1필지(면적 43,273㎡, △4600㎡), 건물 1동(연면적 6,000㎡, △2,200㎡)으로 변경하고자 제출되었습니다.

< 공유재산 취득 계획 변경 내역 >

구 분	변경 전	변경 후	참고사항
취득방식	매입·신축	배당·신축	건물2개동 → 1개동
사 업 비	45,947,000천원	32,862,000천원	28.5% 감소
토 지	47,873㎡	43,273㎡	9.6% 감소
건 물	체육회관 4,055㎡	체육센터 6,000㎡	26.8% 감소 (체육회관 체육회 자체건립)
	체육센터 4,145㎡		
체육시설	14,200㎡	13,061㎡	8.0% 감소
기타사항	토지매입비 150억 → 경북도청신도시2단계 개발공사 완료 후 현물배당		

1) 제33조의2(지방체육회) ① (생 략)

② 지방체육회는 법인으로 한다.

③ ~ ⑧ (생 략)

[본조신설 2020. 12. 8., 시행 2021. 6. 9.]

- 변경된 제반 상황들을 감안하면 당초 계획을 변경하고자 하는 취지는 적합하다고 판단되나, 문화·체육시설 등 정주여건 부족으로 인해 경북도청신도시 인구 유입 및 활성화가 기대에 못 미치고 있는 현실을 고려하여, 계획 변경으로 인해 스포츠 콤플렉스지구 조성사업이 지연되지 않도록 철저한 사전준비와 신속한 절차 이행이 필요할 것으로 사료됩니다.

② 다음, 「미디어아트 뮤지엄 기부채납」의 건으로

- 취득대상은 플래시백그라운드경주²⁾ 유한회사에서 135억원의 사업비를 투입하여 경주엑스포대공원 내 건립하여 기부채납하는 미디어아트 뮤지엄 건물 1동(연면적 8,730㎡)으로,

< 시설 구성 계획 >

층 별	세부시설 계획 (전용면적)	수용인원	운영주체
지상2층	▶ 사무 및 관리시설 993.98㎡ ▶ 전시시설 1,585.60㎡	동시수용인원 250여명	기부자
지상1층	▶ 사무 및 관리시설 644.45㎡ ▶ 전시시설 2,684.04㎡	동시수용인원 250여명	기부자
지하1층	▶ 주차장(장애인주차 3대, 일반주차 7대)		기부자

2)

대 표	최은지, 김지교
주 소	대전광역시 중구 계룡로 839 ※ 시설 준공 시 경주로 이전
공동투자사	(주)텍스터스튜디오(서울), (주)문화유산기술연구소(대전)
설 립 일	2022년 7월 15일
업 종	전시기획업

- 사업부지는 경주시와 동일한 비율(50%)로 공유하고 있는 경주 엑스포대공원 내 유희부지를 활용할 예정이며, 이에 따라 취득대상 재산도 경주시와 동일한 비율로 소유지분을 나누어 가질 계획입니다.
- 미디어아트 뮤지엄은 「프로젝트 계림³⁾」 사업의 일환으로 건립되며, 디지털기술을 활용하여 신라의 역사·문화 자원을 실감형 콘텐츠로 관람객에게 제공할 예정입니다. 이를 통해 보문유원지, 불국사, 석굴암 등 경주의 주요 문화 관광시설과 연계한 세계적인 디지털 관광명소로 자리잡아 지역경제 활성화 및 일자리 창출에 크게 기여할 것으로 기대됩니다.
- 다만, 향후 기부자와의 분쟁을 방지하고 모범적인 민자유치 사례로 인정받을 수 있도록 기부채납 시설에 대한 무상사용 기간 결정 및 이용료 산정에 있어서 면밀한 사전검토와 협의가 필요해 보이며, 시설 건립과 운영 과정에서 공공성이 훼손되지 않도록 적절한 지도와 감독도 필요한 것으로 사료됩니다.

③ 마지막, 「하회 과학자마을 조성을 위한 공유재산 취득」의 건으로

- 취득대상은 안동시 풍천면 신도시 2단계 특화주거단지(H-3,4)에 **총사업비 400억원을 투입하여 추진할 예정인 하회 과학자마을 조성사업**을 위해 필요한 **토지 2필지(면적 28,076㎡) 및 건물 51동(연면적 6,500㎡)**입니다.

3) 거대 조형물, 프로젝션 매핑, 키네틱 아트, 다이내믹 라이팅 등 첨단 전시기법을 활용해 관람객들에게 고대 신라의 세계 속에 들어온 듯한 경험을 선사하는 미디어아트 전시

< 시설 활용 계획 >

시설별	세부시설 설치·운영계획	수용인원	운영주체
주택 47호	▶ 임대주택 : 거실, 주방, 침실2, 발코니, 테라스, 정원 등	140	위탁운영 (경북개발공사)
체험주택 3호	▶ 유명건축가 체험주택 : 거실, 주방, 침실2, 발코니, 테라스, 정원 등	12	
커뮤니티 센터	▶ 문화시설(도서관, 공유오피스, 회의실) ▶ 스포츠센터(휘트니스, 골프연습장) ▶ 근생시설(편의점, 카페 등) ▶ 기타 등	30	

- 하회 과학자마을 조성사업은 경북 골든사이언스파크 조성사업⁴⁾의 원활한 추진을 위하여, 은퇴 과학자들이 정주·순환하면서 지속적 연구활동, 재능기부 등을 통해 지역의 산업 및 융복합 인문환경의 활성화를 도모하는 新개념 연구단지를 조성하는 사업으로서, 은퇴 과학기술인력이 보유한 연구역량 및 네트워크 등을 국가적 자원으로 활용하는 한편, 지역의 자연·문화·산업자원과 연계하여 경북북부권의 성장동력 창출 및 신도시 이미지 제고에도 기여할 것으로 기대됩니다.
- 다만, 400억원에 달하는 막대한 예산이 투입되는 사업임을 감안하여 은퇴 과학자들의 이주 수요, 구체적인 활용계획, 기대효과 등에 대한 보다 면밀하고 철저한 사전검토와 준비가 필요해 보이며,

4) 은퇴 과학 전문인력을 활용해 국가 바이오 신산업 허브를 구축하고 과학기술과 인문사회학을 융합한 글로벌 혁신 연구단지를 조성하는 사업

- 아울러, 은퇴 과학자들의 성공적인 정착과 지역사회에 대한 기여를 위해서는 고령친화적 정주여건(병원, 문화·체육 시설, 교통수단 등) 조성과 함께, 은퇴 과학자들의 가진 연구 경험과 역량을 충분히 활용할 수 있는 기반이 함께 갖추어져야 할 것으로 사료됩니다.

□ 종합의견

- 앞에서 살펴본 바와 같이 변경 1건, 취득 2건 모두 그 필요성이 인정된다고 판단됩니다.
- 다만, 변경 및 취득 대상으로 예정된 공유재산 모두 장기간의 사업기간이 소요되는 만큼, 공유재산관리계획안 의결 후에도 도의회 및 관계기관 등과 긴밀히 소통하여 예산확보 및 사업 추진이 원활히 진행될 수 있도록 노력해야 할 것으로 사료됩니다.

이상으로 검토보고를 마치겠습니다.