

# 2023년도 수시분(3차) 경상북도 공유재산관리계획안 심 사 보 고 서

1. 소속기관 및 부서 : 경상북도 자치행정국

## 2. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2023년 8월 17일, 경상북도지사

나. 회부일자 : 2023년 8월 22일

다. 상정 및 의결일자

○ 제341회 경상북도의회 임시회 제2차 행정보건복지위원회

(2023년 8월 30일 상정, 제안설명, 검토보고, 질의·답변, 토론, 의결)

## 3. 제안설명의 요지

가. 제안설명자 : 자치행정국장 임휘승

나. 제안이유

○ 「공유재산 및 물품관리법」 제10조의2 및 같은 법 시행령 제7조에 따라 2023년도 수시분(3차) 경상북도 공유재산관리계획안에 대하여 의회의 의결을 받기 위함.

## 다. 주요내용

### ① 스포츠컴플렉스지구 조성을 위한 공유재산 취득 계획 변경

- 1) 변경사유 : 국민체육진흥법 개정으로 경북체육회가 공공기관에서 제외되면서 경북체육회관과 국민체육센터 등을 분리하여 건립하고 토지의 취득 방법을 매입에서 현물배당으로 변경
- 2) 사업기간 : 2019년 ~ 2026년
- 3) 위 치 : 경북 안동시 풍천면 갈전리 761 일원(체육시설3지구)
- 4) 변경내역

| 구분 | 총사업비        | 세부 내역                                                       | 비 고                  |
|----|-------------|-------------------------------------------------------------|----------------------|
| 당초 | 459억        | 건물 2동 8,200㎡, 토지 1필지 47,873㎡, 체육시설 14,200㎡                  | 토지 취득 매입에서 현물배당으로 변경 |
| 변경 | 328억 (△29%) | 건물 1동 6,000㎡(△27%), 토지 1필지 43,273㎡(△10%), 체육시설 13,061㎡(△8%) |                      |

- 5) 총사업비 : 32,862백만원(국비 3,000 도비 29,862)

#### ○ 연도별 투자계획

(단위 : 백만원)

| 구 분 | 총사업비   | 기투자 | 2024년 | 2025년이후 | 비 고              |
|-----|--------|-----|-------|---------|------------------|
| 계   | 32,862 | 50  | 1,458 | 31,354  | 기투자 건축기획용역 50백만원 |
| 국 비 | 3,000  | 0   | 400   | 2,600   |                  |
| 도 비 | 29,862 | 50  | 1,058 | 28,754  |                  |

#### ○ 세부예산 내역

| 구 분 | 공 정 | 산 출 기 초 | 금액(당초)<br>(백만원) | 금액(변경)<br>(백만원) |
|-----|-----|---------|-----------------|-----------------|
| 계   |     |         | 45,947          | 32,862          |

| 구 분 | 공 정             | 산 출 기 초 |                 | 금액(당초)<br>(백만원) | 금액(변경)<br>(백만원) |
|-----|-----------------|---------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 보상비 | - 토지매입비         | 당초      | 1식×15,000,000천원 | 15,000          | 0               |
|     |                 | 변경      | 현물배당            |                 |                 |
| 건 축 | - 건축공사비         | 당초      | 1식×27,306,000천원 | 27,306          | 25,630          |
|     |                 | 변경      | 1식×25,630,000천원 |                 |                 |
| 설 계 | - 설계비           | 당초      | 1식×1,193,000천원  | 1,193           | 1,458           |
|     |                 | 변경      | 1식×1,458,000천원  |                 |                 |
|     | - 감리비           | 당초      | 1식×2,382,000천원  | 2,382           | 2,564           |
|     |                 | 변경      | 1식×2,564,000천원  |                 |                 |
| 기 타 | - 시설부대비,<br>예비비 | 당초      | 1식×66,000천원     | 66              | 3,210           |
|     |                 | 변경      | 1식×3,210,000천원  |                 |                 |

6) 취득재산 : 토지 1필지(면적 43,273㎡), 건물 1동(연면적 6,000㎡)

7) 주요시설 : 건물 1동, 체육시설 1식

| 건물별  | 층별   | 면적(㎡)<br>(당초) | 면적(㎡)<br>(변경) | 주요시설                     |
|------|------|---------------|---------------|--------------------------|
| 계    |      | 18,345        | 19,061        |                          |
| 체육센터 | 지하1층 | 263           | 267           | 기계, 전기실                  |
|      | 지상1층 | 1,668         | 2,254         | 수영장, 실내서핑장, 스포츠VR실, 소체육관 |
|      | 지상2층 | 1,502         | 2,254         | 다목적체육관, 스쿼시, 키즈존         |
|      | 지상3층 | 712           | 1,225         | 실내암벽등반, GX룸, 관리사무실       |
| 체육시설 | 외부   | 14,200        | 13,061        | 대운동장, 테니스장, 족구장, 풋살장     |

8) 계약방법 : 현물배당(토지), 일반경쟁입찰(건물, 체육시설)

## 9) 기대효과

- 정주여건 개선에 따른 신도시 주민들의 삶의 질 향상
- 전 연령층의 일상적인 스포츠 활동 참여로 사전 예방적 건강관리

## 10) 관련절차 이행여부

| 구 분  | 도 투자심사 | 중앙투자심사            | 공유재산심의            | 중기공유재산관리계획                  |
|------|--------|-------------------|-------------------|-----------------------------|
| 이행여부 | 비대상    | 완료<br>(‘23.8.제출)  | 완료<br>(‘23.6.30.) | 비대상                         |
| 세부내용 | -      | 지방재정투자<br>심사 진행 중 | 원안의결              | 법 시행 전(‘22년)<br>공유재산관리계획 의결 |

※ 공유재산관리계획 당초 의결 : 제327회 제2차 정례회(‘21.12.13.)

## ② 미디어아트 뮤지엄 기부채납

- 1) 목 적 : 경주엑스포에 역사적 시공간을 전시하는 미디어아트 뮤지엄을 건립(기부채납)하여 관람객에게 교육·체험의 기회 제공
- 2) 사업기간 : 2023 ~ 2025년
- 3) 위 치 : 경북 경주시 천군동 140-6번지
- 4) 취득금액 : 13,510백만원
- 5) 취득재산 : 건물 1동(연면적 8,730㎡)
- 6) 주요시설 : 전시관 1동 ※ 사업부지 29,910㎡(도 14,955㎡, 시 14,955㎡)

| 건물별          | 층별   | 면적(㎡) | 주요시설            | 비 고 |
|--------------|------|-------|-----------------|-----|
| 계            |      | 8,730 |                 |     |
| 미디어아트<br>뮤지엄 | 지상2층 | 3,019 | 전시실, F&B, 사무실   |     |
|              | 지상1층 | 3,957 | 전시실, F&B        |     |
|              | 지하1층 | 1,754 | 주차장, 여분실, 가압펌프실 |     |

7) 계약방법 : 기부채납

- 기부자 : 플래시백그라운드경주 유한회사

8) 기대효과

- 전시장 관람객에게 ICT기술을 접목한 최신 기법의 교육·체험의 기회를 제공함으로써 문화향유 기회 확대 및 지역문화 진흥에 기여
- 문화산업 민자유치를 통한 일자리창출과 주변 관광서비스 산업 동반 성장

9) 관련절차 이행여부

| 구 분  | 도 투자심사 | 중앙투자심사            | 공유재산심의              | 중기공유재산관리계획        |
|------|--------|-------------------|---------------------|-------------------|
| 이행여부 | 비대상    | 심사의뢰<br>(‘23. 8.) | 완료<br>(‘23. 6. 30.) | 미반영               |
| 세부내용 | -      | 제4차<br>지방재정투자심사   | 원안의결                | 기준가격 20억<br>이상 사업 |

10) 2023 ~ 2027년도 중기공유재산관리계획 미반영 사유

- 제반 행정절차 지연
  - 기본계획 수립(‘23. 5. 31), 공유재산심의(‘23. 6. 30) 등

③ 하회 과학자마을 조성을 위한 공유재산 취득

1) 목 적

- 우수한 과학기술인력 확보로 도정발전에 획기적 기여
- 골든사이언스파크 및 바이오캠퍼스 유치에 시너지 역할
- 사회적·문화적 가치를 담아 천년을 지향하는 건축실현

2) 사업기간 : 2023년 ~ 2025년

3) 위 치 : 경북 안동시 풍천면 신도시 2단계 특화주거단지(H-3,4)

4) 총사업비 : 40,000백만원(도비)

○ 연도별 투자계획

(단위: 백만원)

| 구 분 | 총사업비   | 기투자 | 2024년  | 2025년 이후 | 비고 |
|-----|--------|-----|--------|----------|----|
| 도 비 | 40,000 | 200 | 15,000 | 24,800   |    |

○ 세부예산 내역

| 구 분 | 공 정       | 산 출 기 초           | 금 액<br>(백만원) |
|-----|-----------|-------------------|--------------|
| 계   |           |                   | 40,000       |
| 보상비 | - 토지매입비   | 1식 × 13,500,000천원 | 13,500       |
| 설 계 | - 설계비     | 1식 × 200,000천원    | 4,200        |
|     | - 감리비     | 1식 × 220,000천원    |              |
| 건 축 | - 건축      | 1식 × 11,055,000천원 | 20,000       |
|     | - 설비      | 1식 × 2,331,000천원  |              |
|     | - 전기      | 1식 × 2,407,000천원  |              |
|     | - 통신      | 1식 × 1,318,000천원  |              |
|     | - 토목      | 1식 × 1,706,000천원  |              |
|     | - 기타      | 1식 × 1,183,000천원  |              |
| 기 타 | - 예비비     | 1식 × 2,000,000천원  | 2,300        |
|     | - 제세공과금 등 | 1식 × 300,000천원    |              |

5) 취득재산 : 토지 2필지(면적 28,076㎡), 건물 51동(연면적 6,500㎡)

6) 주요시설 : 주택 50동, 커뮤니티 센터 1동

| 건물별     | 층별   | 연면적(㎡) | 주요시설                               | 비 고 |
|---------|------|--------|------------------------------------|-----|
| 계       |      | 6,500  |                                    |     |
| 주택      | 지상1층 | 5,000  | 주택(100㎡ * 50호)                     |     |
| 커뮤니티 센터 | 지상1층 | 1,500  | 쉐어오피스, 라운지, 컨퍼런스 홀, 카페, 도서실, 다도실 등 |     |

7) 계약방법 : (토지) 협의취득 / (건물) 공개경쟁입찰

8) 기대효과

- 은퇴 과학기술인력이 보유한 연구역량 및 네트워크 등을 국가적 자원으로 활용, 국가발전의 동력으로 발전적 승화
- 과학기술 인력 및 자연·문화·산업자원을 연계, 북부권 성장동력 창출 및 신도시 이미지 제고에 기여

9) 관련절차 이행여부

| 구 분  | 도 투자심사             | 중앙투자심사            | 공유재산심의            | 중기공유재산관리계획        |
|------|--------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| 이행여부 | 완료<br>(‘23.5.31. ) | 비대상               | 완료<br>(‘23.6.30.) | 미반영               |
| 세부내용 | (심사결과)<br>적정       | 300억 미만<br>일반투자사업 | 원안의결              | 기준가격 20억<br>이상 사업 |

10) 2023 ~ 2027년도 중기공유재산관리계획 미반영 사유

- ‘23년 1월에 시책사업 선정·추진되어 ‘22년 11월에 수립한 중기공유재산관리계획에 미반영 됨

#### 4. 검토보고의 요지(수석전문위원 조영진)

##### □ 공유재산 관리계획안에 대한 심사 근거는

- 공유재산의 취득과 처분에 관한 계획을 수립하여 지방의회의 의결을 받도록 규정한 「지방자치법」 제47조와 「공유재산 및 물품관리법」 제10조의2 및 「경상북도 공유재산 관리 조례」 제12조에 따른 것입니다.

##### □ 검토대상은

- ① 먼저, 「스포츠컴플렉스지구 조성을 위한 공유재산 취득 계획 변경」의 전으로
  - 스포츠컴플렉스지구 조성을 위한 공유재산 취득 계획은 2021년 제327회 제2차 정례회에서 의결을 받아 확정된 전으로, 당초 계획은 안동시 풍천면 갈전리 761(체육3지구) 일원에 총사업비 459억원을 투입하여 토지 1필지(면적 47,873㎡), 건물 2동(연면적 8,200㎡) 취득할 예정이었으나,
  - 국민체육진흥법 개정<sup>1)</sup>으로 경상북도체육회가 공공기관에서 제외되고 특수법인으로 설립됨에 따라 스포츠컴플렉스지구에 포함되어 있던 경상북도체육회관 건립사업은 경상북도체육회 자체사업으로 추진하고, 경기 악화로 인한 세수 부족 상황을 감안하여 사업 부지를 경북개발공사로부터 매입이 아닌 현물배당 방식으로 취득하기 위해,
  - 본 건은 당초 계획을 총사업비는 328억원(△131억원)으로, 취득대

1) 제33조의2(지방체육회) ① (생략)

② 지방체육회는 법인으로 한다.

③ ~ ⑧ (생략)

[본조신설 2020. 12. 8., 시행 2021. 6. 9.]

상은 토지 1필지(면적 43,273㎡, △4600㎡), 건물 1동(연면적 6,000㎡, △2,200㎡)으로 변경하고자 제출되었습니다.

**< 공유재산 취득 계획 변경 내역 >**

| 구 분   | 변경 전                                   | 변경 후         | 참고사항                        |
|-------|----------------------------------------|--------------|-----------------------------|
| 취득방식  | 매입·신축                                  | 배당·신축        | 건물2개동 → 1개동                 |
| 사 업 비 | 45,947,000천원                           | 32,862,000천원 | 28.5% 감소                    |
| 토 지   | 47,873㎡                                | 43,273㎡      | 9.6% 감소                     |
| 건 물   | 체육회관 4,055㎡                            | 체육센터 6,000㎡  | 26.8% 감소<br>(체육회관 체육회 자체건립) |
|       | 체육센터 4,145㎡                            |              |                             |
| 체육시설  | 14,200㎡                                | 13,061㎡      | 8.0% 감소                     |
| 기타사항  | 토지매입비 150억 → 경북도청신도시2단계 개발공사 완료 후 현물배당 |              |                             |

- 변경된 제반 상황들을 감안하면 당초 계획을 변경하고자 하는 취지는 적합하다고 판단되나, 문화·체육시설 등 정주여건 부족으로 인해 경북도청신도시 인구 유입 및 활성화가 기대에 못 미치고 있는 현실을 고려하여, 계획 변경으로 인해 스포츠컴플렉스 지구 조성사업이 지연되지 않도록 철저한 사전준비와 신속한 절차 이행이 필요할 것으로 사료됩니다.

② 다음, 「미디어아트 뮤지엄 기부채납」의 건으로

- 취득대상은 플래시백그라운드경주<sup>2)</sup> 유한회사에서 135억원의 사업비를 투입하여 경주엑스포대공원 내 건립하여 기부채납하는 미디어아트 뮤지엄 건물 1동(연면적 8,730㎡)으로,

### < 시설 구성 계획 >

| 층 별  | 세부시설 계획 (전용면적)                          | 수용인원            | 운영주체 |
|------|-----------------------------------------|-----------------|------|
| 지상2층 | ▶ 사무 및 관리시설 993.98㎡<br>▶ 전시시설 1,585.60㎡ | 동시수용인원<br>250여명 | 기부자  |
| 지상1층 | ▶ 사무 및 관리시설 644.45㎡<br>▶ 전시시설 2,684.04㎡ | 동시수용인원<br>250여명 | 기부자  |
| 지하1층 | ▶ 주차장(장애인주차 3대, 일반주차 7대)                |                 | 기부자  |

- 사업부지는 경주시와 동일한 비율(50%)로 공유하고 있는 경주엑스포대공원 내 유희부지를 활용할 예정이며, 이에 따라 취득대상 재산도 경주시와 동일한 비율로 소유지분을 나누어 가질 계획입니다.
- 미디어아트 뮤지엄은 「프로젝트 계림3)」 사업의 일환으로 건립되며, 디지털기술을 활용하여 신라의 역사·문화 자원을 실감형 콘텐츠로 관람객에게 제공할 예정입니다. 이를 통해 보문유원지, 불국사, 석굴암 등 경주의 주요 문화 관광시설과 연계한 세계적인 디지털 관광명소로 자리잡아 지역경제 활성화 및 일자리 창출에 크게 기여할 것으로 기대됩니다.
- 다만, 향후 기부자와의 분쟁을 방지하고 모범적인 민자유치 사례로 인정받을 수 있도록 기부채납 시설에 대한 무상사용 기간 결정

2)

|       |                                   |
|-------|-----------------------------------|
| 대 표   | 최은지, 김지교                          |
| 주 소   | 대전광역시 중구 계룡로 839 ※ 시설 준공 시 경주로 이전 |
| 공동투자사 | (주)텍스터스튜디오(서울), (주)문화유산기술연구소(대전)  |
| 설 립 일 | 2022년 7월 15일                      |
| 업 종   | 전시기획업                             |

3) 거대 조형물, 프로젝션 매핑, 키네틱 아트, 다이내믹 라이팅 등 첨단 전시기법을 활용하여 관람객들에게 고대 신라의 세계 속에 들어온 듯한 경험을 선사하는 미디어아트 전시

및 이용료 산정에 있어서 면밀한 사전검토와 협의가 필요해 보이며, 시설 건립과 운영 과정에서 공공성이 훼손되지 않도록 적절한 지도와 감독도 필요한 것으로 사료됩니다.

### ③ 마지막, 「하회 과학자마을 조성을 위한 공유재산 취득」의 진으로

- 취득대상은 안동시 풍천면 신도시 2단계 특화주거단지(H-3,4)에 총사업비 400억원을 투입하여 추진할 예정인 하회 과학자마을 조성사업을 위해 필요한 토지 2필지(면적 28,076㎡) 및 건물 51동(연면적 6,500㎡)입니다.

#### < 시설 활용 계획 >

| 시설별        | 세부시설 설치·운영계획                                                                   | 수용인원 | 운영주체             |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------|------|------------------|
| 주택<br>47호  | ▶ 임대주택 : 거실, 주방, 침실2, 발코니, 테라스, 정원 등                                           | 140  | 위탁운영<br>(경북개발공사) |
| 체험주택<br>3호 | ▶ 유명건축가 체험주택 : 거실, 주방, 침실2, 발코니, 테라스, 정원 등                                     | 12   |                  |
| 커뮤니티<br>센터 | ▶ 문화시설(도서관, 공유오피스, 회의실)<br>▶ 스포츠센터(휘트니스, 골프연습장)<br>▶ 근생시설(편의점, 카페 등)<br>▶ 기타 등 | 30   |                  |

- 하회 과학자마을 조성사업은 경북 골든사이언스파크 조성사업<sup>4)</sup>의 원활한 추진을 위하여, 은퇴 과학자들이 정주·순환하면서 지속적 연구활동, 재능기부 등을 통해 지역의 산업 및 융복합 인문환경의 활성화를 도모하는 新개념 연구단지를 조성하는 사업으로서, 은퇴 과학기술인력이 보유한 연구역량 및 네트워크 등을 국

4) 은퇴 과학 전문인력을 활용해 국가 바이오 신산업 허브를 구축하고 과학기술과 인문 사회학을 융합한 글로벌 혁신 연구단지를 조성하는 사업

가적 자원으로 활용하는 한편, 지역의 자연·문화·산업자원과 연계하여 경북북부권의 성장동력 창출 및 신도시 이미지 제고에도 기여할 것으로 기대됩니다.

- 다만, 400억원에 달하는 막대한 예산이 투입되는 사업임을 감안하여 은퇴 과학자들의 이주 수요, 구체적인 활용계획, 기대효과 등에 대한 보다 면밀하고 철저한 사전검토와 준비가 필요해 보이며,
- 아울러, 은퇴 과학자들의 성공적인 정착과 지역사회에 대한 기여를 위해서는 고령친화적 정주여건(병원, 문화·체육 시설, 교통 수단 등) 조성과 함께, 은퇴 과학자들의 가진 연구 경험과 역량을 충분히 활용할 수 있는 기반이 함께 갖추어져야 할 것으로 사료됩니다.

#### □ 종합의견

- 앞에서 살펴본 바와 같이 변경 1건, 취득 2건 모두 그 필요성이 인정된다고 판단됩니다.
- 다만, 변경 및 취득 대상으로 예정된 공유재산 모두 장기간의 사업기간이 소요되는 만큼, 공유재산관리계획안 의결 후에도 도의회 및 관계기관 등과 긴밀히 소통하여 예산확보 및 사업 추진이 원활히 진행될 수 있도록 노력해야 할 것으로 사료됩니다.

5. 질의 및 답변 요지 : 생략

6. 토론요지 : 없음

7. 수정안의 요지 : 없음

8. 심사결과 : 원안가결

9. 소수의견의 요지 : 없음

10. 기타 필요한 사항 : 없음