

제340회 제1차 정례회
제1차 교육위원회
2023. 6. 19.(월)

경상북도교육청 자살예방 및 생명존중문화  
조성을 위한 조례안  
**검 토 보 고 서**

의안번호	289
발의일자	2023. 5. 31
회부일자	2023. 6. 2



교 육 위 원 회  
(수석전문위원 장중찬)

# 경상북도교육청 자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 조례안

## 검 토 보 고 서

1. 제 출 자: 정한석 의원 외 16명

### 2. 제정이유

- 코로나19의 장기화 과정에서 누적된 학생들의 심리적 불안, 스트레스, 무기력 등에 의한 학생자살 위험이 높아짐에 따라, 학생 성장 및 발달단계에 맞는 자살예방 정책을 수립함으로써 학생의 생명을 보호하고 생명존중문화 조성에 기여하고자 함

### 3. 주요내용

- 가. 조례안의 목적, 정의, 교육감의 책무, 다른 조례와의 관계에 관하여 규정함(안 제1조 ~ 4조)
- 나. 자살예방 및 생명존중문화 시행계획의 수립에 관하여 규정함(안 제5조)
- 다. 실태조사 및 자살예방 기관 지정·운영, 교원 연수에 관하여 규정함(안 제6조, 제8조, 제9조)
- 라. 자살 시도 학생 등에 지원을 규정함(안 제10조)

마. 학생자살예방위원회의 설치·구성에 관하여 규정함(안 제11조, 제12조)

#### 4. 관련법령

○ 「자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률」

#### 5. 입법예고 결과: 의견없음

#### 6. 관련부서 협의

- 가. 규제심사: 심사대상에 해당하지 않음
- 나. 부패영향평가: 개선권고 수용함
- 다. 성별영향평가: 개선의견 수용함
- 라. 해당부서의견: 의견없음
- 마. 예산조치: 비용추계서 미첨부 사유서 붙임

#### 7. 검토의견

##### 가. 제안취지

- 본 조례안의 제정 배경을 살펴보았을 때, 코로나19 기간 높아진 학생자살률의 증가는 심각한 문제상황으로 지역은 물론, 국가적으로 큰 손실이기에 대응 방안 및 예방 안의 수립 요구가 대두됨.
- 경상북도교육청이 제출한 자료에 따르면, 2019년~2021년간 자살 학생은 총 25명(2019년 7명, 2020년 7명, 2021년 11명)으로 코로나 19시기에 자살률이 증가하는 경향을 보이고 있

으며, 자살유형은 성적 비관, 가정 문제, 이성 문제, 학교폭력 등으로 나타나고 있음.

- 이와 같은 배경 및 필요성을 토대로 경상북도교육청 각급 학교 학생을 대상으로 발달단계에 맞는 자살 예방교육을 통해 교육환경 전반에 생명존중문화를 조성하여 학생의 생명을 보호하는데 기여하고자 함.

#### 나. 주요내용

- 안 제1조는 학생의 발달단계에 맞는 맞춤형 자살예방정책의 수립·시행 등으로 학생의 생명을 보호하고 생명존중문화 조성을 목적으로 규정함
- 안 제3조는 학생 자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 시책의 수립·시행에 관해 교육감의 책무를 규정함
- 안 제5조는 교육감이 매년 학생 자살예방 및 생명존중문화 시행계획을 수립·시행하도록 규정함
- 안 제6조는 효율적인 학생 자살예방 및 생명존중문화 교육을 위해 실태조사를 할 수 있도록 규정함
- 안 제7조는 학생 자살을 예방하고 생명존중문화를 확산시키기 위한 캠페인 등 생명존중문화 조성에 관한 사항을 규정함
- 안 제8조는 학생 자살예방 기관의 지정·운영에 관한 사항을 규정함
- 안 제9조는 담당 교원의 역량 강화를 위한 연수 등에 관한 사항을 규정함
- 안 제10조는 자살 시도 학생과 목격 학생, 교직원에 대하여 심리상담, 심리치료 등의 지원에 관한 사항을 규정함

- 안 제11조는 학생자살예방위원회 설치에 관한 사항을 규정함
- 안 제12조는 학생자살예방위원회 구성에 관한 사항을 규정함
- 안 제13조는 효율적 사업 수행을 위해 전문기관에 관한 사항을 규정함

#### 다. 종합의견

- 경북 학생들의 최근 4년간 자살률이 줄어들지 않고, 결코 적은 숫자라고 할 수 없으므로 자살예방에 대한 특별한 대책 마련, 생명존중문화 조성을 통한 안전한 교육환경의 조성은 시의적절하고 그 필요성이 인정된다고 할 것임.
- 유사 조례안으로는 기존 「경상북도교육청 심리적 위기학생 지원 조례」가 있으나, 목적과 대상, 사업 범위에 있어 분명한 차이를 보이고 있으므로 별도 제정의 타당성은 인정됨.
- 아울러, 「경상북도교육청 심리적 위기학생 지원 조례」와 본 조례안이 상호보완적으로 운영된다면 일반 상담지원과 자살 예방 교육, 자살 시도 학생 등의 지원을 세부적으로 구성할 수 있어 학생 심리안정, 정신건강에 촘촘한 안전망으로 역할 할 것으로 기대됨.

이상 검토보고를 마치겠습니다.

## 붙임. 자살학생 현황(2019~2021)

(지원청별, 학교급별, 공사립, 학교유형(일반, 자사고, 특목고, 특성화고 등) 구분)

### 가. 지원청별 자살 현황

연 도	시·군교육지원청																				계				
	포항	경주	김천	안동	구미	영주	영천	상주	문경	경산	군위	의성	청송	영양	영덕	청도	고령	성주	칠곡	예천		봉화	울진	울릉	
2019	3	1		1	1											1									7
2020	1	2		1	2					1															7
2021	3	1		1		1	1			2									2						11
계	7	4	0	3	3	1	1	0	0	3	0	0	0	0	0	1	0	0	2	0	0	0	0	0	25

### 나. 학교급별, 공사립별 현황

연 도	공립			사립			계
	초	중	고	초	중	고	
2019	0	1	1	0	2	3	7
2020	0	1	2	0	1	3	7
2021	0	5	3	0	0	3	11
계	0	7	6	0	3	9	25

### 다. 학교유형별

연 도	일반	자사고	특목고	특성화고	계
2019	7	0	0	0	7
2020	5	0	0	2	7
2021	9	0	1	1	11
계	21	0	1	3	25