

의안번호	322
발의일자	2023. 8. 17
회부일자	2023. 8. 22

제341회 도의회 임시회
제1차 농수산위원회
2023. 8. 30. (수)

『경상북도 농작물재해보험 지원 조례안』
검 토 보 고 서



농 수 산 위 원 회
수석전문위원 이 진 영

『경상북도 농작물재해보험 지원 조례안』

검 토 보 고 서

1. 발 의 자 : 이철식 의원 외 11명

2. 제안이유

- 농작물 재해보험 가입 권장 및 보험료 지원에 관한 사항을 규정함으로써 안정적인 농업생산 활동과 농가 소득 보전에 이바지하고자 함

3. 주요내용

- 조례의 목적과 정의를 규정함(안 제1조~제2조)
- 도지사의 책무를 규정함(안 제3조)
- 농작물재해보험 지원 대상 및 지원금 교부를 규정함(안 제4조~제5조)
- 지원금의 환수 및 현장조사를 규정함(안 제6조~제7조)
- 협력체계 구축 등을 규정함(안 제8조)

4. 관련법령

- 「농어업재해보험법」

5. 입법예고 결과

- 예고방법 : 경상북도의회 홈페이지
- 예고기간 : 2023. 8. 23. ~ 8. 28. (경상북도의회 공고 제2023-91호)
- 의견제출 : 없음

6. 검토의견

가. 본 제정 조례안은

- 각종 농업재해로 인한 농작물 및 농업용 시설물 피해를 대비하기 위하여 농작물 재해보험 가입 권장 및 보험료 지원 근거를 마련하기 위한 것으로,

나. 주요내용을 살펴보면

- 안 제2조는 “농작물재해보험”에 대한 용어의 정의 규정으로 ‘농작물, 임산물 및 농업용 시설물에 발생하는 자연재해, 병충해, 조수해, 질병 또는 화재로 발생하는 피해를 보상하기 위한 보험’으로 규정하여, 상위법인 「농어업 재해보험법」 제2조에 근거하고 있어 적절한 것으로 보임.
- 안 제3조는 교육 및 홍보를 통해 농작물 재해대비의 필요성을 교육하여 재해보험의 가입을 촉진시키기 위한 도지사의 책무를 규정한 것으로 타당한 것으로 판단됨.
- 또한, 농작물재해보험의 보험료 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있도록 규정한 것은 「농어업재해보험법」 제19조제1항에서 “지방자치단체는 예산의 범위에서 재해보험가입자가 부담하는 보험료의 일부를 추가로 지원할 수 있다.”는 규정을 반영한 것으로 농작물재해보험의 가입률을 높이고 농업인의 경제적 부담을 덜어주기 위한 차원에서 바람직하다고 판단됨.
- 안 제4조는 보험료의 지원대상을 규정한 것으로, 상위법인 「농어업재해보험법」에 따른 보험목적물을 기준으로 하고 도내에 소재한 농가 등을 대상으로 규정한 것으로 적절하다고 판단됨.

- 안 제5조는 지원금의 교부절차를 규정한 것으로 지원금을 보험사업자에게 직접 지급하고자 한 것은 부정수급의 방지, 집행의 효율성 등을 제고할 수 있어 타당한 것으로 사료됨.
- 안 제6조는 보험료의 부정 수급 시 도지사로 하여금 환수를 요청할 수 있는 근거를 마련한 것으로, 농작물재해보험의 경우 일반적인 보조금 지원과는 다른 특징이 있고 고의적인 보험목적물 훼손 등에 관하여 규정하고 있어 적절한 규정이라고 판단됨.
- 안 제7조에서 보험목적물 및 가입자 등에 대하여 사실 관계를 조사할 수 있도록 규정한 것은 보험료에 대한 지원 기준 준수 여부를 확인하고자 하는 것으로,
- 농작물의 경우 같은 지역에 소재하고 있더라도 농가마다 작황이나 피해상태가 매우 상이하여 현장조사가 필수적이며, 현장조사를 통한 사실 관계 확인이 반드시 필요하기 때문에 본 조항은 타당한 것으로 사료됨.
- 안 제8조는 제도의 안정적인 운용을 위한 관계 기관 및 농업인과의 협력체계 구축을 규정한 것으로, 농작물재해보험은 주요 사업자인 농협 등을 통해 시행되고 있어, 관계기관 간의 유기적인 협력체계 구축이 필수적이라고 판단되며,
- 또한, 농작물재해보험의 운용에 관해 농민들의 개선요구가 잇따르고 있고, 개선의 타당성 또한 인정되므로 정기적인 현장의견 청취가 필요하다고 사료됨.
- 안 제9조는 시행규칙에 관해 규정하고 있음.

다. 종합 검토 결과

- 본 조례안은 각종 농업재해로 인한 농작물 및 농업용 시설물 피해에 대비하여 안정적인 농업생산 활동을 도모하고자 농업인에게 농작물 재해보험 가입 권장 및 보험료 지원 근거를 마련하기 위한 것으로,
- 농작물재해보험 가입을 권장하기 위한 교육 및 홍보와 예산의 범위에서 보험료의 일부를 지원하는 내용을 포함하고 있어, 농가의 경영불안을 해소하고 농업소득 안정과 농업생산성 향상에 기여할 수 있을 것으로 기대됨.
- 아울러, 관련 법령의 위배 또는 저촉되는 사항이 없고 형식적인 면에서도 특별한 문제점이 없으며 관련 절차도 적절히 이행하였음.

참고 1

'23년 농작물재해보험 시군별 가입 지급실적(7월)

구분	가입실적					지급실적			
	농가수	대상면적 (A)	가입면적 (B)	가입보험료 (23년 예산)	가입률 (B/A)	농가수	지급건수	피해면적	지급금액
계	74,314	192,792	72,708	217,087 (299,716)	37.7%	3,640	3,976	1,528	16,364
포항시	4,678	8,483	4,578	14,354	54.0%	165	179	42	563
경주시	2,992	13,816	3,536	3,733	25.6%	155	166	30	970
김천시	1,402	12,379	1,122	2,479	9.1%	37	44	15	264
안동시	8,720	11,928	5,864	27,990	49.2%	255	276	112	533
구미시	2,133	8,613	2,629	502	30.5%	14	16	4	36
영주시	3,792	7,970	3,847	19,123	48.3%	235	249	117	808
영천시	730	9,770	588	4,208	6.0%	99	111	51	619
상주시	7,733	21,211	10,329	7,952	48.7%	101	106	47	536
문경시	3,821	9,239	4,680	10,838	50.7%	114	116	58	386
경산시	310	5,209	260	1,210	5.0%	13	14	5	82
군위군	1,467	4,869	964	9,008	19.8%	75	80	36	465
의성군	6,132	17,886	8,183	15,332	45.8%	581	669	283	3,753
청송군	4,319	4,740	3,321	41,916	70.1%	483	530	276	3,760
영양군	2,860	3,052	1,880	11,560	61.6%	229	239	96	628
영덕군	2,411	3,358	2,017	6,480	60.1%	128	139	48	225
청도군	1,363	7,535	812	4,131	10.8%	56	61	26	326
고령군	590	5,749	668	345	11.6%	42	48	12	203
성주군	1,385	10,333	1,279	1,414	12.4%	321	355	49	555
칠곡군	782	4,271	621	509	14.5%	37	39	6	73
예천군	8,992	13,554	9,786	8,468	72.2%	300	324	132	835
봉화군	5,325	6,052	4,066	24,673	67.2%	196	211	80	678
울진군	2,377	2,775	1,678	862	60.5%	4	4	3	66

참고 2

'23년 농작물재해보험 품목별 가입 실적(7월)

[단위 : 호, ha, 백만원, %]

구분	가입실적						지급실적		
	농가수	대상면적 (A)	가입면적 (B)	가입보험료(C)		가입률 (B/A)	농가수	지급금액 (D)	손해율 (D/C)
계	74,314	192,792	72,708	217,087	100%	37.7%	3,640	16,364	7.54%
사과종합(2023)	16,518	14,747	13,717	149,750	69.0%	93.0%	1,326	7,655	5.11%
사과종합(2022)	17,056	15,437	14,385	157,602	60.5%	93.2%	18,545	101,404	64.3%
사과종합(2021)	17,192	15,212	14,783	146,049	60.5%	97.2%	26,911	99,064	67.8%
배종합	943	1,048	593	3,933	1.81%	56.6%	4	19	0.48%
단감종합	129	439	46	214	0.10%	10.5%	5	5	2.34%
뽕은감종합	1,112	4,349	495	1,654	0.76%	11.4%	31	28	1.69%
인삼	336	1,772	763	1,382	0.64%	43.1%	32	167	12.1%
버섯(5종)*	141	1,752	15	211	0.10%	0.86%	7	66	31.3%
밤	1	227	1	-	-	0.44%	-	-	-
참다래	1	15	-	2	-	-	-	-	-
자두	-	4,370	-	-	-	-	11	17	-
매실	-	633	-	-	-	-	-	-	-
대추	1,184	1,801	497	11,996	5.53%	27.6%	7	38	0.32%
복숭아	-	6,871	-	-	-	-	5	12	-
오디	-	7	-	-	-	-	-	-	-
감귤	8	4	5	9	-	125%	-	-	-
오미자	-	715	-	-	-	-	-	-	-
포도	1	5,544	-	-	-	-	38	68	-
포도(수입보장)	-	3,464	-	-	-	-	7	32	-
호두	31	585	88	40	0.02%	15.0%	-	-	-
살구	-	122	-	-	-	-	-	-	-
벼(사료용)	34,205	94,721	47,411	11,963	5.51%	50.1%	61	47	0.39%
고추	10,099	6,929	3,765	24,684	11.4%	54.3%	365	612	2.48%
양파	-	2,687	-	-	-	-	122	619	-
양파(수입보장)	-	120	-	-	-	-	-	-	-
마늘	-	4,282	-	-	-	-	516	4,044	-
마늘(수입보장)	-	1,459	-	-	-	-	25	51	-
봄감자(가을감자)	329	1,968	261	211	0.10%	13.3%	23	65	30.8%
고구마	109	1,156	46	51	0.02%	3.98%	-	-	-
옥수수(사료용)	94	1,167	80	42	0.02%	6.86%	1	2	4.76%
콩	4,172	10,154	3,142	3,764	1.73%	30.9%	48	64	1.70%
콩(수입보장)	139	1,153	165	146	0.07%	14.3%	15	21	14.4%
가을배추	-	363	-	-	-	-	13	41	-
농업용시설물	2,868	10,263	966	5,611	2.58%	9.41%	878	2,299	41.0%
시설작물(수박)	154	529	65	85	0.04%	12.3%	2	1	1.18%
시설작물(참외)	410	4,219	201	207	0.10%	4.76%	48	76	36.7%
시설작물(딸기)	171	460	55	213	0.10%	12.0%	5	54	25.4%
시설작물(19종)*	1,159	2,697	331	919	0.42%	12.3%	45	261	28.4%

참고 3

'22년 농작물재해보험 시군별 가입 지급실적(12월)

[단위 : 호, ha, 백만원, %]

구분	가입실적					지급실적			
	농가수	대상면적 (A)	가입면적 (B)	가입보험료 (22년 예산)	가입률 (B/A)	농가수	지급건수	피해면적	지급금액
계	88,047	193,642	80,858	260,627 (255,630)	41.8%	44,691	38,731	22,482	178,175
포항시	4,504	8,567	4,562	15,166	53.3%	3,148	2,753	1,877	11,964
경주시	2,490	13,935	3,057	3,812	21.9%	977	987	625	3,304
김천시	1,896	12,576	1,324	3,779	10.5%	403	375	188	1,169
안동시	8,606	12,013	5,676	28,556	47.2%	7,116	5,894	3,149	25,236
구미시	1,862	8,686	2,330	582	26.8%	223	222	144	380
영주시	4,018	8,030	3,916	22,111	48.8%	2,809	2,181	1,643	14,041
영천시	2,132	9,770	1,182	9,624	12.1%	1,209	1,094	474	7,048
상주시	8,684	21,247	10,868	13,168	51.2%	1,488	1,371	864	3,064
문경시	3,881	8,899	4,776	11,359	53.7%	1,963	1,496	1,014	6,165
경산시	1,217	5,358	634	3,528	11.8%	371	410	175	1,859
군위군	1,982	4,866	1,194	10,033	24.5%	1,298	1,280	502	8,212
의성군	8,021	17,770	9,414	23,837	53.0%	3,850	3,223	1,841	16,783
청송군	4,424	4,771	3,445	47,312	72.2%	5,320	3,771	2,831	30,905
영양군	2,845	2,948	2,049	9,813	69.5%	2,503	2,230	1,394	10,066
영덕군	2,674	3,457	2,154	7,457	62.3%	1,423	1,391	696	4,977
청도군	2,297	7,756	1,188	6,478	15.3%	1,238	1,048	449	4,594
고령군	936	5,906	826	1,253	14.0%	136	151	61	258
성주군	7,151	10,282	5,475	7,226	53.2%	862	941	240	1,690
칠곡군	884	4,332	692	773	16.0%	103	102	27	211
예천군	9,809	13,432	10,300	9,560	76.7%	3,245	2,992	1,685	7,341
봉화군	5,408	6,189	4,084	24,388	66.0%	4,399	4,223	2,323	18,361
울진군	2,326	2,852	1,712	812	60.0%	607	596	280	547

※ 가입률(41.8%) : 전년(41.8%) 대비 동일

※ 보험료(2,606억원) : 2회 추경(2,556억원, 도비 225) 대비 50억원(도비 4억원) 초과

참고 4

'22년 농작물재해보험 품목별 가입 실적(12월)

[단위 : 호, ha, 백만원, %]

구분	가입실적						지급실적		
	농가수	대상면적 (A)	가입면적 (B)	가입보험료(C)		가입률 (B/A)	농가수	지급금액 (D)	손해율 (D/C)
				보험료	점유율				
계	88,047	193,642	80,858	260,627	100%	41.8%	44,691	178,175	68.4%
사과종합(2022)	17,056	15,437	14,385	157,602	60.5%	93.2%	18,545	101,404	64.3%
사과종합(2021)	17,192	15,212	14,783	146,049	60.5%	97%	26,911	99,064	68%
사과종합(2020)	16,257	15,093	14,116	152,746	68.9%	94%	12,727	216,665	142%
배종합	1,017	1,107	642	3,900	1.50%	58.0%	151	479	12.3%
단감종합	128	468	47	192	0.07%	10.0%	93	108	56.3%
뽕은감종합	1,174	4,500	541	1,656	0.64%	12.0%	748	1,198	72.3%
인삼	667	1,826	1,146	2,197	0.84%	62.8%	117	561	25.5%
버섯(5종)*	227	1,705	22	293	0.11%	1.3%	13	129	44.0%
밤	1	242	5	2	-	2.1%	-	-	-
참다래	1	14	1	2	-	7.1%	1	3	150.0%
자두	2,621	4,482	1,148	9,911	3.80%	25.6%	1,352	5,893	59.5%
매실	6	586	3	21	0.01%	0.5%	2	7	33.3%
대추	1,082	1,853	453	9,287	3.56%	24.4%	829	6,925	74.6%
복숭아	3,722	7,185	1,958	17,132	6.57%	27.3%	1,454	12,174	71.1%
오디	1	9	1	1	-	11.1%	1	1	100.0%
감귤	1	3	1	1	-	33.3%	-	-	-
오미자	85	796	28	283	0.11%	3.5%	67	194	68.6%
포도	941	5,208	356	4,000	1.53%	6.8%	235	1,263	31.6%
포도(수입보장)	114	3,328	43	688	0.26%	1.3%	46	216	31.4%
호두	30	621	77	33	0.01%	12.4%	18	35	106.1%
살구	109	131	22	391	0.15%	16.8%	33	187	47.8%
벼(사료용)	31,902	95,777	45,770	10,701	4.11%	47.8%	7,093	9,233	86.3%
고추	9,414	7,569	3,391	16,713	6.41%	44.8%	9,599	26,165	156.6%
양파	384	3,073	287	929	0.36%	9.3%	131	631	67.9%
양파(수입보장)	-	157	-	-	-	-	1	1	-
마늘	941	4,097	613	3,169	1.22%	15.0%	389	2,927	92.4%
마늘(수입보장)	24	1,415	15	124	0.05%	1.1%	18	87	70.2%
봄감자(가을감자)	254	2,151	197	170	0.07%	9.2%	138	317	186.5%
고구마	113	1,413	45	56	0.02%	3.2%	36	42	75.0%
옥수수(사료용)	88	1,135	43	16	0.01%	3.8%	22	24	150.0%
콩	3,570	8,026	2,617	3,321	1.27%	32.6%	1,892	2,982	89.8%
콩(수입보장)	119	906	98	112	0.04%	10.8%	82	63	56.3%
가을배추(신규)	159	271	236	98	0.04%	87.1%	-	-	-
농업용시설물	6,647	10,063	3,547	13,310	5.11%	35.2%	1,421	4,296	32.3%
시설작물(수박)	241	575	113	134	0.05%	19.7%	10	28	20.9%
시설작물(참외)	3,339	4,179	2,370	2,218	0.85%	56.7%	43	54	2.4%
시설작물(딸기)	355	695	138	461	0.18%	19.9%	3	18	3.9%
시설작물(19종)*	1,514	2,639	499	1,503	0.58%	18.9%	108	530	35.3%

* 버섯(5종) : 버섯재배사, 표고, 느타리, 양송이, 새송이

* 시설작물(19종) : 오이, 토마토, 풋고추, 호박, 멜론, 파프리카, 가지, 파, 부추, 상추, 시금치, 배추, 무, 미나리, 쑥갓, 장미, 국화, 백합, 카네이션