

경상북도 영농부산물 안전처리 지원 조례안 심 사 보 고 서

1. 소속기관 및 부서 : 경상북도 농업기술원

2. 심사경과

가. 발의일자 및 발의자 : 2024년 4월 12일, 정근수 의원 외 14명

나. 회부일자 : 2024년 4월 15일

다. 상정 및 의결일자

○ 제346회 경상북도의회 임시회 제1차 농수산위원회

(2024년 4월 23일 상정, 제안설명, 검토보고, 질의·답변, 토론, 의결)

3. 제안설명의 요지

가. 제안설명자 : 정근수 의원

나. 제안이유

- 농업현장에서 발생하는 영농부산물의 불법소각으로 인해 다수의 산불이 발생하고 있고, 더불어 대기오염 물질 배출로 심각한 환경문제를 일으키고 있음.
- 이를 개선하기 위해 관련 조례를 제정하여 영농부산물의 안전한 처리를 지원하고자 함.

다. 주요내용

- 조례의 목적과 정의를 규정함(안 제1조 ~ 제2조)
- 도지사의 책무를 규정함(안 제3조)

- 영농부산물 안전처리 지원계획 수립을 규정함(안 제4조)
- 영농부산물 안전처리 지원사업을 규정함(안 제5조)
- 안전처리 파쇄지원단 운영 등에 관하여 규정함(안 제6조)
- 실태조사 및 협력체계 구축을 규정함(안 제7조 ~ 제8조)

4. 검토보고의 요지(수석전문위원 이진영)

가. 본 조례안은

- 경상북도에서 발생하는 영농부산물의 안전한 처리를 지원하여 산불을 예방하고 대기오염물질 배출을 방지하여 환경친화적 농업에 기여하기 위한 것으로,

나. 주요내용을 살펴보면

- 안 제2조는 본 조례에서 사용하는 용어의 정의를 규정함.
- 안 제3조는 영농부산물 안전처리 지원 시책 추진에 대한 도지사의 책무를 규정한 것으로 적절하다고 판단됨.
- 안 제4조는 도지사가 도내 농가에서 발생하는 영농부산물에 대한 안전한 처리를 위해 “경상북도 영농부산물 안전처리 지원계획”을 매년 수립·시행해야 함을 규정하고, 목표 및 정책방향 등 계획상에 포함되어야 할 사항들을 명시함.
- 안 제5조는 도지사가 예산의 범위에서 지원할 수 있는 대상 사업을 규정한 것으로, 영농부산물의 적기 수거 및 안전처리 지원을 위한 적절한 규정이라고 사료됨.
- 안 제6조는 영농부산물 안전처리를 위한 파쇄지원단의 운영 및 관리에 관하여 규정하고 있음.

- 안 제7조는 도내 영농부산물 발생현황 및 처리실태 파악을 위한 실태조사를 규정한 것으로 타당한 것으로 판단됨.
- 안 제8조는 영농부산물의 신속하고 안전한 처리 지원을 위해 시·군 및 관계기관과의 협력체계 구축을 규정함.
- 안 제9조는 영농부산물 안전처리 지원에 현저한 공적이 있는 자에 대한 포상을 명시함.

다. 종합 검토 결과

- 본 조례안은 도내에서 발생하는 영농부산물의 안전한 처리 지원을 통해 불법소각으로 인한 산불발생 및 대기오염을 방지하여 환경친화적 농업에 기여하기 위한 것으로,
- 최근 10년('14 ~ '23)간 우리나라 산불 발생 추이를 보면 1년 중 약 65%가 봄철에 집중되고 있으며, 입산자 실화(33%)에 이어 소각산불(25%)이 두 번째로 산불의 주요 원인이 되고 있음.

※ 입산자 실화 33% → 소각산불 25% → 담뱃불 실화 6% → 건축물화재 전이 6% 順

- 영농부산물은 지자체에 수거·처리 책무가 있는 생활폐기물에 해당되나, 아직 관련 체계가 미흡하고 불편하며, 처리비 부담 등의 이유로 여전히 노천에서 불법 소각이 많이 이뤄지고 있음.
- 따라서, 영농부산물 수거·처리 관련 농민 불편을 해소하고, 불법 소각에 따른 산불 위험 및 미세먼지 피해로부터 농촌 생활환경을 보호하기 위해 영농부산물의 적정 수거·처리 체계 확립을 위한 조례 제정의 필요성이 인정됨.

- 아울러, 영농부산물도 폐기물에 해당함을 농민들에게 지속적으로 교육·홍보하고 불법소각에 대한 계도 및 단속도 병행되어야 한다고 판단됨.
- 관련 법령의 위배 또는 저촉되는 사항이 없고 입법의 필요성이 인정되며, 관련 절차를 적절히 이행하여 적정하게 입안된 조례안이라고 사료됨.

5. 질의 및 답변 요지 : 「없음」

6. 토론요지 : 「없음」

7. 수정안의 요지 : 「없음」

8. 심사결과 : 원안가결

9. 소수의견의 요지 : 「없음」

10. 기타 필요한 사항 : 「없음」