

제340회 제1차 정례회
제1차 기획경제위원회
2023. 6. 19.(월)

# 경상북도 공공기관 ESG 경영 지원 조례안 검 토 보 고 서

의안번호	277
발의일자	2023.5.31.
회부일자	2023.6.2.



기 획 경 제 위 원 회  
(수석전문위원 장영두)

# 경상북도 공공기관 ESG 경영 지원 조례안 검 토 보 고 서

## 1. 발 의 자: 연구식 의원 외 19명

## 2. 제안이유

- ESG는 사람, 사회 및 제도 구조와 환경을 보호하고 민주적 의무를 이행하는 공공기관의 역할에 부합하는 경영방침으로서, 공공기관의 ESG 경영에 대한 선도적 역할이 요구되고 있음.
- 이에, 경상북도 공공기관의 ESG 경영 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 지역 경쟁력 강화와 공익실현에 이바지하고자 함.

## 3. 주요내용

- 가. 용어 정의에 관하여 규정함 (안 제2조)
- 나. 도지사와 공공기관의 책무를 규정함 (안 제3조)
- 다. ESG 경영 지원을 위한 실태조사에 관한 사항 (안 제4조)
- 라. 지원계획의 수립·시행에 관한 사항 (안 제 5조)
- 마. ESG 경영 지원을 위한 사업 (안 제6조)
- 바. 협력체계 구축에 관한 사항을 규정함 (안 제7조)
- 사. 인증 및 포상에 관하여 규정함 (안 제8조)

## 4. 관련법령

- 「지속가능발전 기본법」

5. 입법예고 결과: 의견없음

## 6. 관련부서 협의

- 가. 규제심사: 심사대상에 해당하지 않음
- 나. 부패영향평가: 부패유발요인 없음
- 다. 예산조치: 비용추계서 미첨부 사유서 붙임

## 7. 검토의견

### □ 조례 제정의 필요성

- 본 조례안은 경상북도 소속 공공기관의 ESG 경영 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 공공기관의 ESG 경영의 선도적 역할과 공익실현에 이바지하기 위한 것으로 조례 제정의 필요성이 인정됨.

### □ 조례안의 주요내용

- 안 제2조는 ESG 경영, 공공기관 등 조례에서 사용하는 용어의 정의를 규정함.
- 안 제3조는 도내 공공기관의 ESG 경영 지원을 위한 여건조성, 시책 개발 등 도지사의 책무와 도의 시책에 협력하고 사회적 책임과 공익실현을 위한 공공기관의 책무를 담은 일반적 규정으로 적절한 것으로 판단됨.
- 안 제4조는 공공기관의 ESG 경영 지원에 필요한 실태조사에 관해 규정하였음.
- 안 제5조는 공공기관의 ESG 경영 지원에 필요한 지원계획을 수립하고 추진 방향과 목표, 공공기관의 ESG 경영 역량을

제고 방안, ESG 경영 지원사업 등의 내용을 포함하도록 규정하여 적절하다고 판단됨.

- 안 제6조는 공공기관의 ESG 경영을 위한 지원사업 및 예산 지원에 관해 규정한 것으로 ESG 경영 진단사업, ESG 전문가 컨설팅 및 법률상담, ESG 경영 홍보 및 교육 등에 대한 내용을 담고 있어 적절한 것으로 사료됨.
- 안 제7조는 공공기관 ESG 경영 지원을 위해 정부, 공공기관, 시·군, 연구기관과 협력체계 구축에 관해 규정한 것으로 협력체계 구축을 통해 조례의 목적을 효과적으로 달성할 수 있을 것으로 사료됨.
- 안 제8조는 ESG 경영 성과평가를 통해 우수기관 인증 및 포상에 관한 사항을 규정하였음.

## □ 종합 검토의견

- ESG는 환경(Environment)·사회(Society)·지배구조(Governance) 등 비재무적 요소를 적극 고려하는 흐름을 통칭하는 개념으로 기업이 경제적 가치 외에 환경·사회적 가치를 적극 고려·창출함으로써 기업의 명성과 가치를 높이는 활동을 의미함<sup>1)</sup>.
- 2006년 UN에서 발표한 책임 투자 원칙(PRI, Principles of Responsible Investment)<sup>2)</sup>을 통해 투자자들이 기업의 재무

1) 관계부처 합동(2021), ESG 인프라 확충 방안

2) 2006년 UN의 주도하에 지속가능성 투자 원칙을 준수하는 국제 투자 기관 연합체인 UN PRI(Principles for Responsible Investment, 책임투자원칙)가 결성되었음. UN PRI는 환경, 사회, 지배구조와 관련된 이슈를 투자 정책 수립 및 의사결정, 자산 운용 등에 고려한다는 원칙을 발표함. UN PRI에는 국내 국민연금을 포함해 2020년 3월 말 기준 전 세계 3,038개의 투자사 및 투자 기관이 가입되어 있음. UN PRI는 금융

적 정보뿐만 아니라, 환경, 사회, 거버넌스와 같은 비재무적 정보를 고려하여 투자를 해야한다는 원칙을 제시하였고, 지속가능한 발전을 위한 기업과 투자자의 사회적 책임의 중요성이 높아지며 세계적으로 많은 금융기관 및 신용평가사들이 ESG 평가 결과를 활용하게 되었음.

- 이러한 국제적인 움직임에 맞춰 정부에서도 지난 2021년 K-ESG 가이드라인을 마련(산업통상자원부, '21.12월)하여 국내 ESG평가기관에서 활용할 수 있도록 하였고, 금융위원회에서는 2025년부터 자산 총액 2조원 이상 코스피 상장사를 시작으로 2030년까지 전 상장사에 대한 ESG 정보 의무공시를 추진('21.1월)하고 있으며, 기획재정부에서는 공공기관 공시항목에 ESG 정보를 확대('21.3월)하는 등 적극적으로 대응하고 있음.
  
- 현재, 국내 대기업의 상당수가 협력사 선정 시 환경, 안전·보건, 인권에 대한 사항을 이미 평가기준에 반영하고 있으며<sup>3)</sup>, EU 등을 중심으로 글로벌 규제도 강화되는 등<sup>4)</sup> 국내·외적으로 ESG 경영이 빠르게 진행되는 상황에서 개별적인

---

투자 원칙으로 ESG를 강조했다는 점에서 현재 기업 경영에서 강조되는 ESG 프레임워크의 초석을 제시한 것으로 볼 수 있음(삼정KPMG, 2021).

3) 대한상공회의소(2021), 중소기업 ESG 추진전략

4) EU 의회는 '지속가능하고 공정한 경제로의 전환'을 위해 기업들의 참여를 촉진하고자 기업의 공급망 실사를 의무화하는 결의안을 채택하였으며, EU 집행위원회는 의회 결의안을 반영하여 '22.2.23일 '기업 지속가능성 실사 지침(Directive on Corporate Sustainability Due Diligence)'을 발표하였음. 적용대상은 역내 대기업 및 역내에서 활동하는 일정규모 이상의 비 EU 기업이며, 대상기업의 공급망 내 인권 및 환경 보호에 대한 실사 의무, 위반시 벌금 등 행정제재, 피해에 대한 민사책임 허용 등을 포함하고 있음. 지침안은 EU 의회 및 이사회와 1년여간의 협의를 거쳐 승인될 예정임. 글로벌 공급망 내 인권 및 환경 보호의 중요도가 높아짐에 따라 적용 범위는 점차 확장될 전망으로, 기업의 규모와 무관하게 국제적 기준에 부합하기 위해 선제적인 공급망 관리와 실사에 대한 대비가 필요함(KDB산업은행 미래전략연구소, 2022).

대응이 어려운 중소기업에 대해 자발적인 ESG 경영을 촉진하기 위한 지원 체계 마련이 요구되고 있음.

- 이에 경북도의 경우 도내 기업의 ESG 경영 지원을 위해 지난 2022년 이선희 의원의 대표발의로 「경상북도 기업 ESG 경영 지원 조례」를 제정(2022.3.3.)하여 도내 중소기업의 ESG 경영 지원의 제도적 근거를 마련하였으며, 교육, 컨설팅, 환경개선 등 중소기업 ESG 역량강화 지원사업(붙임1)과 ESG 경영 시설 투자 자금 지원 사업(붙임2) 등을 추진 중에 있음.
- 또한 정부에서는 공공기관 ESG 경영 촉진을 위해 ESG 관련 평가 강화 등 ESG 공시를 강화하고 있으며, 경북도에서도 지난 4월 도 및 산하 출자·출연기관에 ESG 경영요소를 도입한 '경북형-ESG 10起(열기) 운동'(붙임3)을 추진 중이며,
- 경북도의회에서는 지난해 경상북도 ESG활성화 지원방안연구회(의원연구단체)를 구성하여 지난 2월 도내 ESG 활성화 지원방안 모색을 위한 '경상북도 ESG활성화 지원방안 연구용역'을 완료한 상황임.

#### 연구용역 개요

- 용역명 : 경상북도 ESG활성화 지원방안 연구용역
- 연구기간 : 2022. 11. 23. ~ 2023. 2. 20. (90일간)
- 용역비 : 19,800천원
- 연구단체 : 경상북도 ESG활성화 지원방안연구회(대표 연구식 의원)
- 수행기관 : 경주대학교산학협력단(이창언 교수)

- 따라서 본 조례안은 공공기관의 ESG 경영의 선도적 역할과 필요성이 점차 높아지는 가운데 도내 공공기관의 ESG 경영 활성화를 지원하려는 근거를 마련하려는 것으로 제정 취지, 조문의 내용 등 전반적으로 타당한 것으로 판단됨.
- 아울러 도내 공공기관 ESG 경영의 성공적 정착과 확산을 위한 중장기적인 계획 및 실행계획 수립과 운영, 다양한 지원책 마련, 출자출연기관 경영평가에 ESG요소 도입, 표준 지표 개발 등 면밀한 조치가 병행되어야 할 것이라 사료됨.

붙임 : 1. 2023년 중소기업 ESG 역량강화 지원사업 1부.  
2. ESG 경영 시설투자 자금지원 1부.  
3. 경북형-ESG 열기운동 추진 계획(2023.4.11.) 1부. 끝.

## 2023년 중소기업 ESG 역량강화 지원사업

- ❖ 급격히 확산되고 있는 ESG 경영개선을 위한 중소기업 역량 강화
- ❖ ESG 교육프로그램 운영 및 컨설팅 지원을 통한 ESG 전환 대응

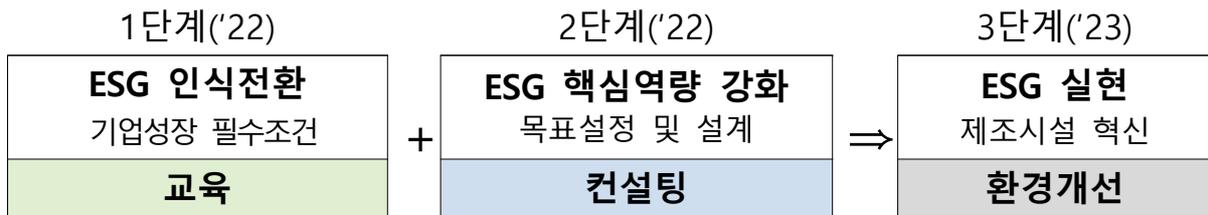
### □ 추진현황

- '22.01. ESG 인식전환 교육(총 2회, 진흥원 사업설명회 연계)
- '23.03. DGB금융지주 ESG 전략연구소 협약체결 및 업무협력

### □ 사업개요

- 목 적: 중소기업 ESG 경영 개선을 통한 지속성장 마련
- 사업규모: 50백만원
- 주요내용: ESG교육 지원(3회), ESG 경영컨설팅 지원(5~10개사)

### □ 세부추진계획



- (ESG 인식전환) ESG 핵심개념의 이해 및 중소기업 실제 대응사례 등을 통한 ESG 교육지원 프로그램 운영(권역별 3회)
- (ESG 핵심역량 강화) ESG 경영현황 진단 및 개선점 도출을 기반으로 ESG 과제와 목표 설정을 위한 컨설팅(1개사 최대 2천만원 지원)
- (ESG 환경개선) ESG 경영실현을 위한 온실가스·에너지·폐기물·오염물질 등 제조시설 혁신(진흥원 정책자금 등 연계지원)

### □ 기대효과

- ESG 교육 및 컨설팅을 통한 지속성장 가능한 경영전략으로 개선
- 중소기업 ESG 인증을 통한 글로벌시장에서의 기업성장 환경 마련

## ESG 경영 시설투자 자금지원

### □ 사업의 필요성

- ESG 경영에 필요한 시설자금을 창업및경쟁력강화자금을 통한 정기저리 지원으로 기업경쟁력 강화

### □ 사업개요

- 자 금 명 : 창업및경쟁력강화자금
- 지원대상 : 경북도내 중소기업(ESG 경영컨설팅 완료 기업)
- 지원내용 : 13억원 이내(대출금리 2.5% / 변동)

### □ 사업세부내용

- ESG 경영에 따른 시설자금
  - 오염물질 저감 설비, 저탄소·에너지 효율화·환경오염방지 등 설비  
예시) 태양광(사업장 전기 사용에 한함), 집진설비, 에너지절약 기계기구, 폐수 설비 등
  - ESG 경영컨설팅 결과에 따른 설비 자금

### □ ESG연계 기대성과

- ESG 경영도입 및 실천을 위한 정책자금 지원으로 기업경쟁력 강화

# 경북형-ESG 「10起 운동」 추진 계획

◆ 기업의 전략을 실행하고 기업의 가치를 높이기 위한 능력에 영향을 미칠 수 있는 ESG 경영요소를 경상북도에 도입하여 친환경, 포용, 공정사회로 체질 개선하고 글로벌 대응능력을 향상시키고자 함.

## 10대 실천과제

구분	추진사항	비고
자원 절약 및 재활용	1 회용품 사용 줄이기起	
	2 종이 없는 회의 활성화하기起	
	3 인쇄 용지 사용 줄이기起	
에너지 절약 및 환경오염 예방	4 청사 조명 소등(격등)하기起	
	5 승강기 운행 제한 및 계단 이용하기起	
	6 사무실 절전 생활화 하기起	
	7 친환경 경제 운전하기起	
지속가능한 소비	8 녹색제품 구매·사용하기起	
복리후생 및 인권 증진	9 워라밸을 보장하는 근무환경 만들기起	
	10 직장 내 괴롭힘 근절하기起	