

경상북도 저수지·댐안전관리위원회 구성 및 운영조례 일부개정조례안 심 사 보 고 서

1. 소관기관 및 부서 : 경상북도 안전행정실

2. 심사경과

가. 발의일자 및 발의자 : 2024년 4월 12일, 권광택 의원 외 19명

나. 회부일자 : 2024년 4월 15일

다. 상정 및 의결일자

- 제346회 경상북도의회 임시회 제2차 행정보건복지위원회
(2024년 4월 24일 상정, 제안설명, 검토보고, 질의·답변, 토론, 의결)

3. 제안설명의 요지

가. 제안설명자 : 권광택 의원

나. 제안이유

- 상위법인 「저수지·댐의 안전관리 및 재해예방에 관한 법률」의 개정에 따라 도지사에게 위임된 비상대처계획 수립 및 재검토에 관한 사항을 경상북도 저수지·댐안전관리위원회 기능에 추가하고자 함.

다. 주요내용

- 상위법 개정에 따른 법령의 제명을 변경함(안 제2조).

- 안전관리위원회의 명칭을 변경하고 비상대처계획 수립 및 재검토에 관한 사항을 추가함(안 제3조).

4. 검토보고의 요지(수석전문위원 조영진)

□ 개정이유

- 본 개정조례안은 상위법인 「저수지·댐의 안전관리 및 재해예방에 관한 법률」의 개정사항을 반영하기 위하여 개정코자 하는 것임.

□ 주요내용

- 안 제1조는 「저수지·댐의 안전관리 및 재해예방에 관한 법률」(이하 “저수지댐법”이라 한다.)제5조제1항¹⁾에 따라 경상북도 저수지·댐안전관리위원회(이하 “위원회”라 한다.)는 도지사의 소속으로 두도록 한 규정을 반영하여 현행 조례에서 경상북도 재난안전대책본부장 소속으로 두었던 위원회를 「저수지댐법」에 맞게 정비하는 것이며,

1) 「저수지·댐의 안전관리 및 재해예방에 관한 법률」 제5조(시·도저수지·댐안전관리위원회)

① 저수지·댐의 안전관리 및 재해발생 시 대응과 관련하여 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사 소속으로 시·도저수지·댐안전관리위원회를 둔다.

1. 제12조제4항에 따른 재해위험저수지·댐 정비기본계획에 관한 사항
2. 제13조제4항에 따른 재해위험저수지·댐 정비사업시행계획에 관한 사항
3. 제22조의제5항에 따른 비상대처계획의 수립 또는 재검토에 관한 사항
4. 다른 법률에서 시·도위원회의 심의를 거치도록 한 사항

- 안 제2조제3호는 ‘안전관리’ 용어를 「시설물의 안전관리에 관한 특별법」에서 개정된 「시설물의 안전 및 유지관리에 관한 특별법」으로 정비하는 것으로, 이는 「저수지댐법」 제2조 제7호²⁾의 개정된 내용을 반영한 것임.
- 안 제3조는 위원회의 심의·의결사항을 규정한 조항으로, 「저수지댐법」 제22조의2(개정 2019. 12. 10., 시행 2020. 12. 11.)가 신설됨에 따라 제22조의2제5항³⁾의 비상대처계획의 수립 또는 재검토에 관한 사항을 안 제3조제3호로 신설하는 것임.
 - 다만, 조례안 제3조제1호부터 제3호까지는 「저수지댐법」 제5조 제1항제1호부터 제3호까지의 내용과 동일하므로 상위법에 규정된 내용을 조례상에 다시 규정하는 것은 상위법 우선의 원칙과 법 경제학 등을 고려할 때 실익이 없다고 판단되나, 규정하지 않을 경우 위원회의 심의·의결사항을 신속히 파악하기 어려운 점을 보완하기 위한 것으로 사료됨.
 - 또한, 안 제3조 각호 외의 경상북도 저수지·댐안전관리위원회를 명시하고, “위원회”로 약칭하는 것은 조례의 성안 차원에서 필요한 조치로 판단됨.

2) 「저수지·댐의 안전관리 및 재해예방에 관한 법률」 제2조(정의)

7. “안전관리”란 저수지·댐으로 인한 재해를 방지하고 공공의 안전을 위하여 저수지·댐관리자가 「시설물의 안전 및 유지관리에 관한 특별법」 및 「농어촌정비법」 등 관련 법령에 따라 행하는 안전점검, 정밀안전진단, 유지·보수·보강, 사용제한, 철거 등으로 모든 행위를 말한다.

3) 「저수지·댐의 안전관리 및 재해예방에 관한 법률」 제22조의2(비상대처계획의 수립 등)

⑤ 저수지·댐관리자는 제1항 본문 또는 제2항에 따라 비상대처계획을 수립하거나 재검토할 때에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 중앙위원회 또는 시·도위원회의 심의를 거쳐야 한다.

□ 종합의견

- 본 개정조례안은 상위법인 「저수지댐법」의 개정사항을 반영하여 개정하는 것으로 판단되며, 관련 입법절차를 이행하였으며, 관련부서와 충분한 협의를 거쳤으므로 개정은 타당하다고 사료됨.
- 다만, 상위법인 「저수지댐법」 제2조제7호의 법제명이 기존 「시설물의 안전관리에 관한 특별법」에서 타법 개정으로 「시설물의 안전 및 유지관리에 관한 특별법」으로 2017년 1월 17일에 개정되었음에도, 조례를 정비하지 않은 것은 관련부서의 입법관리가 주실하고 조례를 소홀히 한 점이 있음. 향후, 관련부서에서는 수시로 상위법 개정사항을 조례에 반영하여 적절한 입법조치가 이루어질 수 있도록 개선되어야 할 것으로 사료됨.

5. 질의 및 답변 요지 : 없음

6. 토론요지 : 없음

7. 수정안의 요지 : 없음

8. 심사결과 : 원안가결

9. 소수의견의 요지 : 없음

10. 기타 필요한 사항 : 없음

[참고자료 1] * 집행부 재난관리과 제출자료

경상북도 저수지·댐 비상대처계획 수립 현황

구분	계	저수지			댐		비고
		계	30만㎡ 이상	재해위험 저수지	계	30만㎡ 이상	
수립 대상	57	51	19	32	6	6	
수립	34	28	19	9	6	6	
미수립	23	23	-	23	-	-	수립용역 중 10 공사 중 13

[참고자료 2] * 집행부 재난관리과 제출자료

경상북도 저수지·댐 안전관리위원회 운영실적

연도	심의횟수(안건)	심의안건	비고
2023	2회(8건)	-비상대처계획(EAP) 수립·검토 1.영천 석불지 2.경산 새양지 3.영양 양항지 4.성주 신평지 5.영천 오천지 6.상주 송골지 7.의성 가중지 8.영양 늑구지	

[참고자료 3] * 집행부 재난관리과 제출자료

경상북도 내 재해위험저수지 현황

연번	시군	저수지	준공 년도	저수량 (천 ㎡)	안전 등급	지정 일자			정비 기간	비상계획 수립여부	비고
						년도	월	일			
1	영천시	대성지	1945	68.3	D	2018	9	27	공사 중	X	'24년 마무리
2	영천시	원각지	1945	41.8	D	2019	12	30	공사 중	X	'24.6.준공
3	영천시	석불지	1945	78.0	D	2021	3	2	공사 중	O	'25년 마무리
4	영천시	대평지	1945	492.3	D	2023	1	9	공사 중	O	'26년 마무리
5	영천시	화남지	1945	43.5	D	2022	10	13		X	수립용역 중
6	영천시	직동지	1945	47.7	D	2022	10	13		X	"
7	영천시	상송지	1945	25.0	D	2022	10	13		X	"
8	영천시	오천지	1945	49.6	D	2022	10	13		O	
9	영천시	도화지	1945	105.3	D	2023	12	15		X	수립용역 중
10	영천시	도근지	1945	10.7	D	2023	12	15		X	"
11	영천시	둔지	1945	23.9	D	2023	12	15		X	"
12	상주시	원통지	1945	14.0	D	2017	12	22	공사 중	X	'24년 마무리
13	상주시	중방큰골지	1947	8.4	D	2023	3	27		X	수립용역 중
14	상주시	송골지	1945	11.8	D	2023	3	27	공사 중	O	'26년 마무리
15	경산시	부흥	1970	22.5	D	2022	7	21	공사 중	X	'24년 마무리
16	경산시	연지	1960	28.8	D	2022	7	21	공사 중	X	"
17	경산시	애양지	1945	50.1	D	2018	8	16	공사 중	X	'24.6.준공
18	경산시	사제지	1932	9.2	D	2019	8	22	공사 중	X	'24.12.준공
19	경산시	익곡지	1946	25.7	D	2019	8	22	공사 중	X	'24년 마무리
20	경산시	장곡지	1945	6.0	D	2019	8	22	공사 중	X	'24.12.준공
21	경산시	정상지	1957	13.8	D	2023	2	28		X	수립용역 중
22	경산시	새양지	1945	105.0	D	2023	2	28	공사 중	O	'26년 마무리
23	의성군	가중지	1945	7.0	C	2013	9	27	공사 중	O	'25년 마무리
24	영양군	발매지	1945	23.9	D	2020	8	12	공사 중	X	'24.3.준공
25	영양군	늑구(대천)	1970	26.0	D	2022	1	17	공사 중	O	'25년 마무리
26	영양군	양항지	1945	44.7	D	2023	1	17		O	
27	영양군	골노달지	1945	11.0	D	2022	1	17		X	수립용역 중
28	성주군	어은지	1968	6.9	D	2021	6	17	공사 중	X	"
29	성주군	칠산지	1971	38.4	D	2022	3	31	공사 중	X	'26년 마무리
30	성주군	신평지	1945	22.3	C	2023	4	5	공사 중	O	'24년 마무리
31	봉화군	등자지	1945	2.0	D	2020	9	3	공사 중	X	"
32	봉화군	엿터지	1945	2.0	D	2020	12	28	공사 중	X	"

[참고자료 4] * 집행부 재난관리과 제출자료

경상북도 저수지·댐 안전관리위원회 위원 명단

구분 (인원)	소속	직위	위원회 직위	자격요건	비고
계	11명				
내부위원 (3명)	경상북도	안전행정실장	위원장	조례 제3조제3항 제1호	
		재난관리과장	부위원장		
		농촌활력과장	위원		
외부위원 (8명)		도의원, 교수, 관련 공기업 및 업체직원 등	위원	조례 제3조제3항 제2호 및 제3호	