

제341회 경상북도의회 임시회
제 1 차 문 화 환 경 위 원 회
2 0 2 3 . 8 . 3 0 . ( 수 )

「경상북도 문화바우처 지원 조례 전부개정조례안」

# 검 토 보 고 서

의안번호 : 319
제출일자 : 2023. 8. 17.
회부일자 : 2023. 8. 22.



문 화 환 경 위 원 회  
수석전문위원 김성태

# 「경상북도 문화바우처 지원 조례 전부개정조례안」

## 검 토 보 고 서

1. 제 안 자 : 김경숙 의원 외 29명

### 2. 제안이유

- 경상북도 문화소외계층에게 다양한 문화예술 프로그램을 관람 또는 이용하거나 여행 및 체육 활동을 영위할 수 있도록 문화이용권을 지원함으로써 경상북도민의 문화격차를 해소하는데 이바지함.
- 조례 제명을 법령에 맞게 변경하고, 지원 대상 등 현행 조례의 미비점을 개선·보완하기 위하여 조례 전부를 개정하고자 함.

### 3. 주요내용

- 가. 조례의 제명을 「경상북도 문화이용권 지원 조례」로 변경함
- 나. 조례에서 사용하는 용어에 대해 규정함(안 제2조)
- 다. 도지사 등의 책무에 관한 사항을 명시함(안 제3조)
- 라. 문화이용권의 지원대상과 지원범위에 관한 사항을 규정함(안 제4조부터 제5조까지)
- 마. 문화이용권의 지원대상과 지원범위에 관한 사항을 규정함(안 제4조부터 제5조까지)
- 바. 위임·위탁 및 평가에 관한 사항을 규정함(안 제7조부터 제8조까지)

#### 4. 관련법령

가. 「문화예술진흥법」 제2조, 제3조, 제15조의3, 제15조의4

나. 「문화예술진흥법 시행령」 제23조의2, 제23조의3, 제23조의4

#### 5. 입법예고 결과 : 의견없음

#### 6. 관련부서 협의

가. 법제심사(입법정책담당관실) : 붙임

나. 규제개혁 심사(법무혁신담당관실) : 해당하지 않음

다. 부패영향평가(감사관실) : 부패 유발요인 없음

라. 해당부서 의견(문화예술과) : 의견없음

마. 예산 수반사항(비용추계서) : 붙임

#### 7. 검토의견

##### 가. 조례 개정의 필요성

- 본 조례는 「문화예술진흥법」 제2조제1항제4호에서 정의하고 있는 “문화이용권” 지원에 관한 사항으로 조례의 제명과 지원대상 등을 법령에 맞게 정비하고, 현행 조례의 미비점을 개선·보완하기 위한 것으로서 조례 개정의 필요성이 인정되는 것으로 판단됩니다.

## 나. 조례안의 주요내용

- 조례의 제명을 「문화예술진흥법」 제2조제1항제4호에 따라 「경상북도 문화이용권 지원 조례」로 변경하는 것으로서 법령의 용어에 맞게 정비하는 것은 타당한 조치로 판단됩니다.
- 안 제2조는 본 조례에서 사용하는 “문화소외계층”, “문화이용권”, “문화이용권 지역주관처”의 법령 내용을 준용하여 규정하고 있습니다.

### [ 용어의 정의 ]

#### 「문화예술진흥법」

제2조(정의) ①이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1.~3. 생략

4. “문화이용권”이란 문화소외계층이 공연·전시·영화·도서·음반 등 문화예술 프로그램을 관람 또는 이용하거나 여행 및 체육 활동을 영위할 수 있도록 금액이나 수량이 기재(전자적 또는 자기적 방법에 의한 기록을 포함한다. 이하 같다)된 증표를 말한다.

② 생략

#### 「문화예술진흥법 시행령」

제23조의2(문화소외계층의 범위) 법 제15조의4제1항에서 “대통령령으로 정하는 문화소외계층”이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람을 말한다. <개정 2015. 11. 30.>

1. 「국민기초생활 보장법」 제2조제2호에 따른 수급자
2. 「국민기초생활 보장법」 제2조제10호에 따른 차상위계층에 해당하는 사람 중 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사람
  - 가. 「국민기초생활 보장법」 제7조제1항제7호에 따른 자활급여 수급자
  - 나. 「장애인복지법」 제49조제1항에 따른 장애수당 수급자 및 같은 법 제50조제1항에 따른 장애아동수당 수급자
  - 다. 「장애인연금법」 제5조에 따른 장애인연금 수급자
  - 라. 「국민건강보험법 시행령」 별표 2 제3호라목의 경우에 해당하는 사람
3. 「한부모가족지원법」 제5조에 따른 보호대상자
4. 그 밖에 경제적·사회적·지리적 제약 등으로 인하여 문화예술을 향유하기 위한 지원이 필요한 사람으로서 문화체육관광부장관이 정하여 고시하는 사람

- 안 제3조는 문화소외계층에게 다양한 문화예술 프로그램의 참여와 이용 기회를 제공하여 계층간 문화격차를 해소할 수 있도록 적극 노력해야 한다는 도지사 등의 책무와 문화이용

권의 매매와 양도 등 용도이외의 사용에 대한 보조금 환수 등의 조치를 취하도록 한 규정으로서 적절하다고 사료됩니다.

- 안 제4조는 문화이용권 지원대상은 경상북도에 주소를 두고 있는 문화소외계층으로 하며, 구체적인 지원 대상을 예산의 범위 내에서 따로 정할 수 있도록 규정한 것으로 적절하다고 판단됩니다.
- 안 제5조는 문화이용권과 관련하여 문화예술 프로그램 관람료 또는 이용료, 여행 경비 및 스포츠 활동비, 그 밖에 도지사가 필요하다고 인정하는 사항으로 지원범위를 정하고자 하는 것으로서 상위 법령의 취지에 부합하여 적합하다고 생각합니다.
- 안 제6조는 도지사가 문화예술 프로그램 창작사업, 여행 및 스포츠 프로그램 기획사업, 문화 기반시설 확충에 관한 사업 등을 지원할 수 있도록 규정함으로써 문화이용권 사업의 활성화를 도모할 수 있을 것으로 사료됩니다.
- 안 제7조는 문화이용권 사업을 시장·군수에게 위탁하거나, 지역주관처에 사업을 위탁하여 운영할 수 있도록 하고, 위임·위탁에 대한 사업 추진과 지원 절차에 대해서 관련 조례에 따른다고 규정하여 적절한 것으로 판단됩니다.
- 안 제8조는 문화이용권 사업 수행과 관련하여 시·군과 지역주관처의 운영 실태를 평가할 수 있도록 하고, 전문가로 구성된 평가단 운영에 관한 근거를 마련하였습니다.

#### 다. 종합의견

- 본 전부개정 조례안은 조례의 제명과 내용을 상위 법령에 맞게 정비하여 문화소외계층의 문화예술 향유 기회를 확대

하고 문화예술 활동을 장려하기 위한 시책의 근거를 마련하기 위한 것으로 조례 개정의 필요성이 인정됩니다.

- 또한, 도내 문화 소외계층에게 다양한 문화예술 프로그램을 관람 또는 이용하거나 여행 및 체육 활동을 영위할 수 있도록 문화이용권을 지원하여 문화 격차를 줄이는 데 기여할 수 있을 것으로 보이고, 사전에 집행부와 충분한 협의를 거쳤고 입법예고 결과 별다른 의견이 없었으며, 형식과 내용 모두에서 문제점이 없어 적절한 것으로 판단됩니다.
- 다만, 문화예술진흥법과 본 조례에 근거한 통합문화이용권(문화누리카드)의 도내 발급률을 살펴보면, 2020년 100.83%, 2021년 97.47%, 2022년 89.62%로 하향되고 있으므로 가맹점 확대와 이용방법, 활용정보 등을 상세히 안내하여 문화이용권 사업이 더욱 활성화될 수 있도록 해야 할 것입니다.

이상으로 검토 보고를 마치겠습니다.

**【붙임】** 통화문화이용권 사업지원 현황

## 【붙임】

# 통합문화이용권 사업 지원현황

- ❖ 사회적, 경제적, 지리적 여건으로 문화예술 향유 기회가 적은 소외계층에게 문화·도서·스포츠관람의 기회를 제공

## □ 사업개요

- 사업기간 : 2023. 1월 ~ 12월
- 주 관 처 : 경북문화재단
- 사 업 비 : 18,294백만원(기금 12,772 도비 1,657 시군비 3,865)
- 수혜대상 : 6세 이상 기초생활수급자 및 차상위계층 175,023명  
※ 6세 이상 기초생활수급자 및 차상위계층 현황 - 175,023명('21. 12월 기준)
- 지원내용 : 문화누리카드 발급(개인별 11만원)  
※ 2007~2016(5만원), 2017(6만원), 2018(7만원), 2019(8만원), 2020(9만원), 2021(10만원), 2022(11만원)
- 지원항목 : 문화(연극, 뮤지컬, 음악, 영화, 도서구입 등), 여행(여행상품, 숙박, 유원시설 등), 체육(스포츠관람, 체육시설, 체육용품 등)
- 추진근거 : 문화예술진흥법 제15조의 3, 제15조의 4

## □ 추진방법

- 발급형태 : 통합이용권 전용카드 발급(NH농협은행)
- 사업기간
  - 카드발급 : 2023년 2월 ~ 2021년 11월 30일
  - 카드이용 : 2023년 2월 ~ 2021년 12월 31일

## □ 2022년 추진실적

- 총사업비 : 17,825백만원(기금 12,608 도비 1,566 시군비 3,653)
- 문화카드 발급 : 23개 시·군 145,226매 발급
- 카드 발급률 89.62% / 발급대비 이용률 90.21% / 예산대비 이용률 80.84%

## □ 사업실적

구 분	2022	2021	2020 (초과발급제도시행)
발급매수	145,226매	118,739매	103,975매
예산대비 발급률	89.62%	97.47%	100.83%
발급대비 이용률	90.21%	91.7%	91.33%

## □ 시·군별 통계

(단위: 매,%)

시 군	2022			2021			2020		
	발급매수	(예산대비) 발급률	(발급대비) 이용률	발급매수	(예산대비) 발급률	(발급대비) 이용률	발급매수	(예산대비) 발급률	(발급대비) 이용률
합 계	144,535	89.62	90.21	118,739	97.47	91.7	103,975	100.83	92.08
포항시	28,810	93.49	89.70	24,765	99.21	91.23	21,447	103.22	90.31
경주시	10,599	77.83	90.75	9,272	96.13	90.57	8,382	101.21	92.09
김천시	9,118	97.01	91.45	7,456	96.94	93.04	6,269	104.99	92.36
안동시	10,846	91.05	91.82	8,871	91.31	94.32	7,886	92.4	89.33
구미시	12,656	87.48	89.76	8,779	100	92.81	8,033	104.99	89.97
영주시	7,332	88.77	92.87	5,246	99.99	92.81	4,786	104.43	93.72
영천시	5,843	76.37	89.76	5,843	96.54	89.14	5,222	104.99	89.47
상주시	6,348	92.13	92.25	4,460	99.98	94.91	4,032	105	94.23
문경시	3,585	81.53	86.62	3,207	93.73	87.74	2,972	95.07	91.44
경산시	14,199	98.78	89.86	11,690	98.49	92.55	9,359	99.96	91.58
군위군	1,498	98.75	91.11	1,266	96.89	93.18	1,082	98.54	90.43
의성군	4,307	92.50	92.85	3,305	96.37	91.89	2,705	98.87	92.03
청송군	1,585	82.68	84.95	1,417	99.95	89.73	1,286	103.29	87.66
영양군	1,298	87.76	88.87	1,023	93.67	88.95	1,008	103.6	90.84
영덕군	3,317	85.71	87.26	2,875	104.77	90.39	2,621	101.2	93.29
청도군	2,757	90.36	89.40	1,973	89.96	89.47	1,904	100	93.02
고령군	1,850	71.73	90.00	1,702	95.58	90.28	1,635	104.41	92.81
성주군	2,636	96.17	92.46	1,805	97.22	92.13	1,729	103.35	91.64
칠곡군	6,011	94.29	92.50	5,004	98.6	92.72	4,026	97.27	92.55
예천군	3,440	95.24	91.30	3,070	100	92.33	2,717	99.41	91.27
봉화군	2,157	87.47	81.31	1,525	99.25	86.17	1,348	91.95	92.63
울진군	3,868	86.15	85.06	3,771	94.06	89.61	3,162	90.99	93.01
울릉군	475	78.00	88.44	414	87.54	88.35	364	85.85	93.67

## 문화누리카드 가맹점 분류표

대분류	중분류(장르)	소분류	업종 및 품목
문화	도서	도서	도서, 중고도서, 전자책, 만화콘텐츠, 신문 * 소풍센터/백화점/마트 내 서점은 도서공연비 소득공제 전용 단말기가 설치된 사업장만 가능
	음악	음악	음반판매점, 음원콘텐츠사이트, 악기(악기소매점, 악기부속품)
	영상	영화	영화관, 영상콘텐츠서비스(OTT 서비스 등), 영화제
		TV	케이블TV, 위성방송
	공연	공연	공연(공연장, 극단, 예술단, 공연기획사, 아트홀)
	미술	전시	미술관, 박물관, 화랑, 비엔날레, 미술품
		공예	공예품점, 문구(화방, 문구점), 표구
		사진관	사진관, 온라인 사진인화업체
문화체험	문화체험	문화체험(공방, 지자체 문화센터, 공공서비스사이트 등), 온라인 취미클래스, 한복대여, VR체험관, 드론체험, 방탈출체험, 유·청소년 직업체험 등	
문화일반	문화일반	결제대행사	
관광	교통수단	철도	철도(KTX, SRT, 무궁화호 등)
		시외/고속버스	시외버스, 고속버스, 공항리무진(시외운행)
		국내항공	항공사
		여객선	여객선
		렌터카	렌터카
	여행사	여행사	여행사
	관광지	관광명소	국립공원, 사적지, 시티투어, 케이블카, 모노레일, 기념관, 과학관, 천문대, 동굴, 영화(드라마) 촬영장, 산업관광지 등
		휴양림/캠핑장	휴양림, 캠핑장, 야영장, 캠핑용품점
		동·식물원	동물원, 식물원, 정원 등 동물·식물 주제 관광지
		온천	온천(온천법 허가업소)
		체험관광	지역문화축제, 지역문화체험(농산어촌체험 등), 템플스테이, 레일바이크, 짚라인, 생태체험 등 체험형 관광지
		테마파크	놀이공원, 워터파크, 아쿠아리움, 실내테마파크(키즈카페 등), 민속촌 등
	숙박	숙박	호텔, 리조트, 콘도, 모텔, 게스트하우스, 민박, 연수원, 수련원 등
체육	스포츠관람	스포츠관람	4대 프로스포츠(야구, 축구, 농구, 배구) 입장권, 국내 개최 국제스포츠경기 입장권
	체육용품	체육용품	체육사 및 체육용품점, 구단 공식 응원용품점, 자전거판매점, 공유자전거·전동킥보드
	체육시설	체육시설	(종목) 수영, 헬스, 볼링, 요가, 에어로빅, 필라테스, 복싱, 탁구, 당구, 사격, 롤러스케이트, 승마, 스케이트, 스키, 태권도, 합기도, 스포츠댄스, 방송댄스 / 체육시설이용 예약플랫폼, 스크린체육시설, 레저스포츠 등

### 참 고 3

## 문화누리카드 가맹점 현황 (2023.4월말 기준)

	도서	음악	영화	TV	공연	전시	공예	사관	문화 체험	문화 일반	철도	시외버스	국내 항공	야편	랜카	여행사	관광 명소	휴양 캠프장	등산 시설	은천	체험 관광	테마 파크	숙박	스포츠 관람	체육 용품	체육 시설	계
포항	56	5	6	1	1	2	33	27	20		2	1		4	11	18		1	2	14	7		40	1	20	40	312
경주	28	3	6	1	4	9	8	15	14		7	3			4	8	13	4	4	4	8	5	80		16	12	256
김천	12	2	2		4		7	11	18		3	1			1	3		6	1		6		6	1	13	6	103
안동	23	5	5	1	6	3	18	10	11		1	3			2	12	2	5	1	3	8	1	37		16	7	180
구미	32	5	7	1	3		9	31	15		1	4			5	7		5		3	10	1	13		17	22	191
영주	13	2	2		1	1	6	12	9		3	3			5	4	1	3		1	6	2	14		10	7	105
영천	8	1	2		2	1	3	7	4		2	2			1	3	2	6		1	7		8		4	5	69
상주	7	2	2		2	3	6	8	13		2	5			1	3		3			8		7		11	5	88
문경	4	2	1		3	2	7	6	9		1	3			1	2	3	3		2	8	1	7		8	5	78
경산	35	1	4			2	10	13	9		2	2			4	1		2	1	2	3		14		17	13	135
군위	2				1			1	3		1	1				1				1	2	1	2		1	2	19
의성	3		1			2	1	3	5		2	2								1	8		7		5	6	46
청송	1					1		2	7			6					1	1			3		6			1	29
영양	1	1	2				1	1	4							2		1			4		5		2	3	27
영덕	2		2		2	1	3	4	3		2	2				1		1		2	5		12		2	1	45
청도	1						4	3	6		2	1				2	2	3			6		6		3	2	41
고령	1		2		1	1		2	5			1						3			5	4	7		1	1	34
성주	1		1		1			2	5			1				1			1		9	1	7		5	1	36
칠곡	5		1		1	1	10	7	5		3	3			1	1		5	1	2	6	1	7		3	15	78
예천	4		1			2	4	3	3		1	4			1		1		1	1	7		6		2	1	42
봉화						1	3	1	1		4	2				1		5	1		4		5		3	4	35
울진	7	1	1		1	1		3	6			9		1	3	2	2	3		2	4		14		4	3	67
울릉	1					1								2	1	2	2		1		2		1				13
계	247	30	48	4	33	34	133	172	175	0	39	59	0	7	41	74	29	60	14	39	136	17	311	2	163	162	2029