

2024년도 수시분(1차) 경상북도 공유재산관리계획안 심 사 보 고 서

1. 소관기관 및 부서 : 경상북도 안전행정실

2. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2024년 4월 12일, 경상북도지사

나. 회부일자 : 2024년 4월 15일

다. 상정 및 의결일자

○ 제346회 경상북도의회 임시회 제2차 행정보건의복지위원회

(2024년 4월 24일 상정, 제안설명, 검토보고, 질의·답변, 토론, 의결)

3. 제안설명의 요지

가. 제안설명자 : 안전행정실장 박성수

나. 제안이유

○ 「공유재산 및 물품관리법」 제10조의2 및 같은 법 시행령 제7조에 따라 2024년도 수시분(1차) 경상북도 공유재산관리계획안에 대하여 의회의 의결을 받기 위함.

다. 주요내용

① 감염병분석센터 건립 계획 변경

- 1) 변경사유 : 사업부지의 효율적 활용을 위해 실시설계 과정에서 주차공간 확보, 연결통로 설치 등에 따른 사업규모 확대 및 사업비 증가
- 2) 사업기간 : 2021년 ~ 2026년
- 3) 위 치 : 경북 영천시 금호읍 원제리 산58-17(현 부지 內 증축)
- 4) 변경내역
 - (당초) 사업비 8,000백만원, 건축연면적 1,800㎡
 - (변경) 사업비 15,000백만원, 건축연면적 3,315.49㎡
- 5) 총사업비 : 15,000백만원 ※ 소유지분 : 도 100%
- 6) 취득재산 : 건축연면적 3,315.49㎡ ※ 부지 : 16,382㎡(도유지)
- 7) 주요시설 : 연구동, 주차장, 연결통로
- 8) 계약방법 : 일반경쟁입찰
- 9) 기대효과
 - 감염병 신속 대응을 위한 심층적 진단검사·연구업무 기반 구축
 - 대규모 집단 감염병 발생 시 대량시료의 신속검사 결과 도출
 - 독립된 검사공간 확보로 병원체 간 교차오염 방지
 - 국제적 수준의 검사 인프라 확보로 진단검사 역량 강화

② 경상북도사회복지회관 등 건립

- 1) 목 적 : 복지기관·단체의 종합사회복지 커뮤니티 공간을 조성하여 사회복지 활성화

- 2) 사업기간 : 2024년 ~ 2026년
- 3) 위 치 : 안동시 풍천면 도청신도시 2단계 공공업무용지 38-4, 5
- 4) 총사업비 : 35,400백만원(도비) ※ 소유지분 : 도 100%
- 5) 취득재산 : 토지 2필지(11,855㎡), 건물 2동(건축연면적 5,800㎡)
- 6) 주요시설 : 사회복지회관 · 노인회관 1동, 창고 1동
- 7) 계약방법 : 토지(협의매입), 건물(일반경쟁입찰)
- 8) 기대효과
 - 사회복지 유관 단체 간 유기적 연계 및 민간사회복지 종합센터 역할
 - 지역주민들의 사회복지의식 활성화 및 사회적 참여 유도

③ 불국사119안전센터 증축

- 1) 목 적 : 노후 · 협소한 청사의 증축으로 근무환경 개선
- 2) 사업기간 : 2024년 ~ 2026년
- 3) 위 치 : 경북 경주시 진현동 611-25
- 4) 총사업비 : 2,669백만원(도비) ※ 소유지분 : 도 100%
- 5) 취득재산 : 건물 1동(건축연면적 656.1㎡) ※ 부지 : 1,140㎡(시유지)
- 6) 주요시설 : 불국사119안전센터 별관 1개동
- 7) 계약방법 : 일반경쟁입찰
- 8) 기대효과
 - 35년 경과된 협소한 노후 청사 증축으로 직원복지 및 근무환경 개선
 - 훈련공간 및 필수시설(감염관리실, 심신안정실 등) 확보로 재난 대응능력 강화

④ 다수119안전센터 신축

- 1) 목 적 : 노후·협소한 소방청사 이전 신축으로 효율적
 재난대응 및 근무환경 개선
- 2) 사업기간 : 2024년 ~ 2026년
- 3) 위 치 : 경북 김천시 백옥동 60-2
- 4) 총사업비 : 3,732백만원(도비) ※ 소유지분 : 도 100%
- 5) 취득재산 : 건물 1동(건축연면적 957㎡) ※ 부지 : 3,310㎡(시유지)
- 6) 주요시설 : 다수119안전센터 1동
- 7) 계약방법 : 일반경쟁입찰
- 8) 기대효과
 - 32년 경과된 노후·협소 청사 이전 신축으로 직원 근무환경 개선
 - 훈련공간 및 필수시설(감염관리실, 심신안정실 등) 확보로 재난
 대응능력 강화

4. 관련법령

- 「지방자치법」 제47조
- 「지방자치법 시행령」 제38조
- 「공유재산 및 물품 관리법」 제10조의2
- 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제7조
- 「경상북도 공유재산 관리조례」 제12조

5. 검토의견

□ 공유재산 관리계획안에 대한 심사 근거

- 공유재산의 취득과 처분에 관한 계획을 수립하여 지방의회의 의결을 받도록 규정한 「지방자치법」 제47조제1항제6호¹⁾와 「공유재산 및 물품관리법」 제10조의2²⁾에 따른 것임.

□ 검토대상

① 「감염병분석센터 건립 계획 변경」

- 감염병분석센터 건립 계획은 2021년 제323회 임시회 기간 중 최초로 의결을 받고, 제327회 제2차 정례회 기간에 변경 계획에 대하여 다시 의결을 받아 확정된 건으로, 당초 계획에 따르면 대규모 신종 감염병 발생에 따른 신속검사체계를 구축하고 진단검사 역량을 강화하고자 영천시 금호읍 원제리 산58-17 일원(보건환경연구원 內)에 총사업비 80억원을 투입하여 건물 1동(연면적 1,800㎡) 취득할 예정임.

1) 「지방자치법」 제47조(지방의회의 의결사항) ① 지방의회는 다음 각 호의 사항을 의결한다.
6. 대통령령으로 정하는 중요 재산의 취득·처분

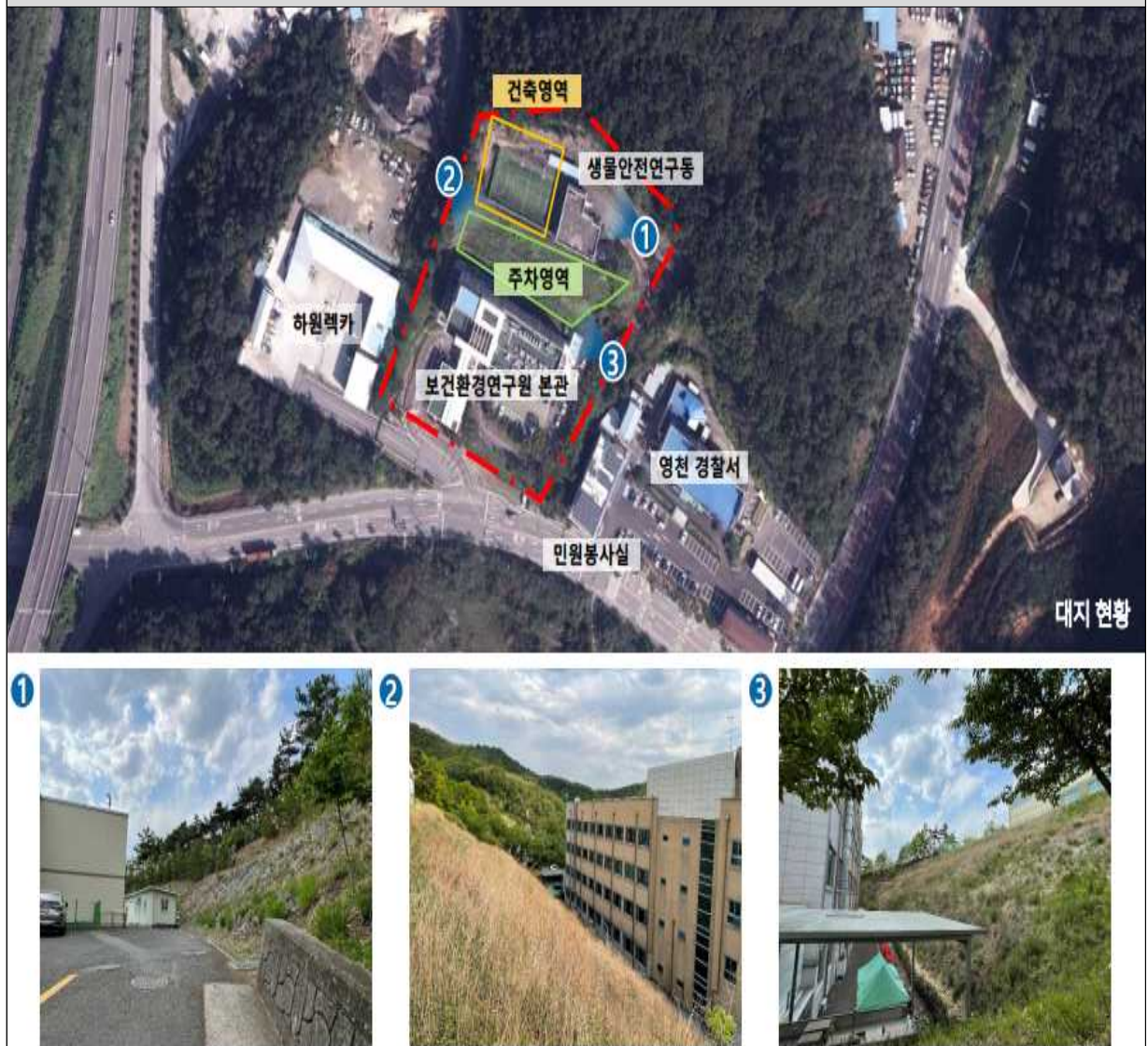
2) 「공유재산 및 물품관리법」 제10조의2(공유재산관리계획) ① 지방자치단체의 장은 지방의회에서 예산을 의결하기 전에 중기공유재산관리계획에 따라 매년 다음 회계연도의 공유재산의 취득과 처분에 관한 계획(이하 “공유재산관리계획”이라 한다)을 수립하여 그 지방의회의 의결을 받아 확정하여야 한다. 이 경우 공유재산관리계획을 수립한 후 부득이한 사유로 그 내용이 취소되거나 일부를 변경할 때에도 또한 같다.

② (생략)

③ 제2항에도 불구하고 회계연도 중에 사업계획이 변경되거나 긴급하게 공유재산을 취득·처분하여야 할 사유가 있는 때에는 그 회계연도 중에 공유재산관리계획을 수립하여 제출할 수 있다. 이 경우 제출 절차는 「지방자치법」 제55조에 따른다.

④ ~ ⑤ (생략)

감염병분석센터 건립 위치도



- 본 건은 상시 근무인력에 비해 협소한 주차장 면적을 확대하고, 감염력 높은 병원체의 안전한 취급을 위해 본관과의 연결통로를 밀폐형으로 개선하는 한편, 최근 급격한 건설물가 상승에 따른 공사비 증액분을 반영하고, 공사품질 및 안전성 확보를 위하여 감리방식을 비상주감리에서 책임감리로 변경함에 따라, 당초 계획을 총사업비는 150억원(중 70억원)으로, 건축연면적은 3,315㎡(중 1,515㎡)로 변경하고자 제출됨.

< 공유재산 취득 계획 변경 내역 >

구 분		변경 전	변경 후	참고사항
사 업 비		80억원	150억원	70억원 증가
부 지		16,382㎡	16,382㎡	도유지
건 물	계	1,800㎡	3,315㎡	1,515㎡ 증가
	연 구 동	1,800㎡	1,939㎡	세미나실(139㎡) 추가
	주 차 장	-	1,306㎡	주차공간 68면 확보
	연결통로	-	70㎡	밀폐형으로 변경

- 변경된 내용과 제반 여건들을 고려하면 당초 계획을 변경하고자 하는 취지는 타당함. 다만, 설계 변경, 절차 지연, 예산 미확보 등의 사유로 당초 예정된 사업기간('21년 ~ '23년)에 맞추어 건립공사가 원활하게 추진되지 않아 공사에 필요한 비용이 큰 폭으로 증가된 점을 고려하여, 향후 추가적인 사업 지연으로 공사비가 증액되는 일이 발생하지 않도록 철저한 사전준비와 신속한 절차 이행이 필요함.

② 「경상북도사회복지회관 등 건립」

- 취득대상은 종합사회복지 커뮤니티 공간을 조성하여 사회복지 활성화에 기여하기 위하여 총사업비 354억원(전액 도비)을 투입하여 도청신도시 2단계 개발지구(공공업무용지 38-4, 5)에 건립하는 건물 2동(연면적 5,800㎡) 및 그 부지(면적 11,855㎡)임.

경상북도사회복지회관 등 건립 개요

▶ 위 치 : 도청신도시 2단계 개발지구(공공업무용지 38-4, 5)

▶ 사업기간 : 2024년 ~ 2026년

▶ 사 업 비 : 35,400백만원(도비 100%)

(단위 : 백만원)

계	설계비	건축비	부지매입	기타
35,400	2,900	21,334	8,180	2,986

▶ 사업규모 : (토지) 11,855㎡, (건물) 5,800㎡

▶ 계약방법 : (토지매입) 협의매입, (건물신축) 공개경쟁입찰

경상북도사회복지회관 등 건립 위치도



경상북도사회복지회관 등 배치도



- 사업부지의 면적은 11,855㎡이며, 현재 도에서 출자한 공기업인 경상북도개발공사 소유로, 해당 부지는 협의매입 방식을 통하여 소유권을 취득할 예정임.
- 사회복지회관과 노인회관은 공간의 효율적 활용과 예산 절감을 위하여 1개의 동으로 통합하여 건립하며, 교육장, 대강당, 기타 편의시설 등의 공간은 공유할 예정임.
- 사회복지회관이 신축되면 도 전역에 분산되어 있는 사회복지단체들(붙임3 입주희망단체 참고)의 사무공간이 집적화되어 소통과 협업을 통한 시너지 효과 창출이 예상될 뿐 아니라 사무실 임차료, 운영비 등이 감소되어 예산절감 효과도 상당할 것으로 기대됨. 또한, 종합상담실, 회의실, 상설교육장 등을 확보할 수 있게 되어 복지서비스의 질 향상과 종사자들의 역량 및 전문성 강화에도 기여할 것으로 사료됨.
- 다만, 사회복지회관 등의 신축으로 사회복지단체들이 도청신도시로 집적되면, 지리적, 교통적 어려움으로 인하여 도민들의 접근성이 떨어질 우려가 있음. 이런 점을 고려하여 도민들의 불편함을 최소화되도록 시설에 대한 접근성 향상 및 이용률 제고를 위한 방안에 대해서도 사전에 철저히 준비하여야 할 것임.

③ 「불국사119안전센터 증축」

- 취득대상은 노후·협소한 청사 증축을 통한 효율적인 재난 대응 및 근무환경 개선을 위하여, 총사업비 26.7억원(전액 도비)을 투입하여 現 불국사119안전센터 부지(경주시 진현동 611-25번지) 내에 건립하는 건물 1동(연면적 656㎡)임.



- 사업부지는 現 불국사119안전센터 부지(1,140㎡)의 일부이며, 해당 부지를 소유하고 있는 경주시로부터 작년 12월 영구시설물 축조 동의를 얻은 것으로 파악됨. 건축규모도 「소방청사 부지 및 건축기준에 관한 규정」에 따른 것으로 적절하다고 판단됨.

※ 기존 경주시 공유재산 무상사용 허가('21. 1. 1. ~ '25. 12. 31.)

불국사119안전센터 일반 현황

- ▶ **관할구역** : 불국동 일원(9개 법정동)
 - 면적 34.34km², 인구 9,888명, 소방대상물 587개소
- ▶ **소 방 력** : 25명('89년 13명) / 4대(펌프 2, 구급 1, 행정 1)
- ▶ **現 청사 현황**
 - 위 치 : 경주시 진현동 611-25번지(부지면적:1,140m², 시유지)
 - 청 사 : 1층, 연면적 263m²('89년 준공)

- 現 청사는 1989년 준공되어 35년이 경과한 노후화된 건물로 연면적이 기준면적(957m²) 대비 27%(263m²)에 불과할 정도로 협소함. 또한, 센터 근무인원은 25명으로 1989년 센터 건립 당시(13명)보다 2배 가까이 증가함. 이에 따라 훈련시설, 심신 안정실, 체력단력장 등 필수공간 부족으로 소방공무원들의 근무환경이 열악할 뿐만 아니라 증가하는 소방서비스 수요 대처에 어려움을 겪고 있음. 도민의 생명·신체 및 재산을 보호하는 119안전센터의 기능을 고려할 때, 근무환경 개선과 재난대응능력 향상을 위한 노후·협소한 청사 증축이 필요하다고 판단됨.

④ 「다수119안전센터 신축」

- 취득대상은 노후·협소한 청사 이전 신축을 통한 효율적인 재난 대응 및 근무환경 개선을 위하여, 총사업비 37.3억원(전액 도비)을 투입하여 경북 김천시 백옥동 60-2번지에 건립하는 건물 1동(연면적 957m²)임.

다수119안전센터 증축 위치도



- 사업부지의 면적은 3,310㎡이며, 해당 부지를 소유하고 있는 김천시로부터 금년 3월 무상사용 허가 및 영구시설물 축조 동의를 얻은 것으로 파악됨. 건축규모도 「소방청사 부지 및 건축기준에 관한 규정」에 따른 것으로 적절하다고 판단됨.

다수119안전센터 일반 현황

- ▶ **관할구역** : 봉산면, 삼락동 등(2개면 6개동)
 - 면적 148.52km², 인구 34,050명, 소방대상물 2,071개소
- ▶ **소 방 력** : 27명('92년 11명) / 4대(펌프 2, 구급 1, 행정 1)
- ▶ **現 청사 현황**
 - 위 치 : 김천시 다수동 422-8번지(297m², 시유지)
 - 청 사 : 2층, 연면적 374m²('92년 준공)

- 現 청사는 1992년 준공되어 32년이 경과한 노후화된 건물로 부지면적은 기준면적(2,640㎡) 대비 11%(297㎡), 연면적은 기준면적(957㎡) 대비 39%(374㎡)에 불과할 정도로 협소함. 또한, 센터 근무인원은 27명으로 1992년 센터 건립 당시(11명)보다 2배 이상 증가함. 이에 따라 훈련시설, 심신안정실, 체력단력장 등 필수공간 부족으로 소방공무원들의 근무환경이 열악할 뿐만 아니라 증가하는 소방서비스 수요 대처에 어려움을 겪고 있음. 도민의 생명·신체 및 재산을 보호하는 119안전센터의 기능을 고려할 때, 근무환경 개선과 재난대응능력 향상을 위한 노후·협소한 청사 신축 이전이 필요하다고 판단됨.

□ 종합의견

- 앞에서 살펴본 바와 같이 변경 1건, 취득 3건 모두 그 필요성과 타당성이 인정됨.
- 다만, 변경 및 취득 대상으로 예정된 공유재산 모두 장기간의 사업기간이 소요되는 만큼, 공유재산관리계획안 의결 후에도 도의회 및 관계기관 등과 긴밀히 소통하여 예산확보 및 사업추진이 원활히 진행될 수 있도록 노력해야 할 것으로 사료됨.

5. 질의 및 답변 요지 : 생략

6. 토론요지 : 없음

7. 수정안의 요지 : 없음

8. 심사결과 : 원안가결

9. 소수의견의 요지 : 없음

10. 기타 필요한 사항 : 없음

(2024년 4월 현재)

구 분		건물규모	건립연도	연면적	
완료 (10개)	서 울	지하2층 지상10층	2017	11,027㎡	(3,336평)
	인 천	지하1층, 지상7층	2008	9,496.53㎡	(2,878평)
	광 주	지하1층, 지상2층	2015	914.45㎡	(276평)
	강 원	지하1층, 지상5층	2013	2,735㎡	(829평)
	충 북	지하1층, 지상5층	2006	5,570.51㎡	(1,685평)
	전 북	지상5층	2009	1,662.42㎡	(502평)
	전 남	지하1층, 지상4층	2015	1,048.69㎡	(317평)
	경 남	지하1층, 지상3층	2015	3,591㎡	(1,089평)
	제 주	지상2층	2008	597.2㎡	(180평)
	부 산	지상5층	2023	4,500㎡	(1,361평)
추진중 (2개)	대 구	지하1층, 지상4층	2025년 준공예정	6,500㎡	(1,966평)
	대 전	지하3층, 지상6층	2028년 준공예정	8,200㎡	(2,480평)
미건립 (5개)	울산, 경기, 충남, 세종, 경북				

(2024년 4월 현재)

구분	운영형태	주 소	건물명칭	건 물 현 황	준공연도
서울	노인회관 (10개소)	서울 용산구	서울연합회관	- 연면적: 330㎡(지상4)	1989년
부산		부산 진구	부산노인회관	- 연면적: 2,335㎡(지하1,지상7)	2018년
대구		대구 달서구	대구노인회관	- 연면적: 2,241㎡(지하1,지상3)	2017년
광주		광주 서구	광주노인회관	- 연면적: 2,552㎡(지하1,지상4)	2021년
경기		경기 수원시	경기노인회관	- 연면적: 3,146㎡(지하2,지상4)	2009년
강원		강원 춘천시	강원노인회관	- 연면적: 576㎡(지하1,지상2)	1978년
충남		충남 홍성군	충남노인회관	- 연면적: 1,560㎡(지하1,지상3)	2015년
전북		전북 전주시	전북노인회관	- 연면적: 1,484㎡(지상3)	2018년
전남		전남 무안군	전남노인회관	- 연면적: 1,699㎡(지상4)	2014년
경남		경남 창원시	경남노인회관	- 연면적: 945㎡(지상3)	2001년
인천	노인복지관 (6개소)	인천 남동구	인천노인복지관	- 연면적: 1,941㎡(지하1,지상3)	1982년
대전		대전 중구	대전노인복지관	- 연면적: 4,469㎡(지하1,지상3)	2006년
울산		울산 남구	울산노인복지관	- 연면적: 1,553㎡(지상2)	2006년
세종		세종 조치원읍	세종노인복지관	- 연면적: 1,332㎡(지하1,지상4)	2019년
충북		충북 청주시	충북노인복지관	- 연면적: 4,024㎡(지하1,지상3)	2010년
제주		제주시	제주노인복지관	- 연면적: 1,553㎡(지하1, 지상4)	2010년

 입주희망단체 : 25개 단체

연번	단 체 명	소재지	비 고
1	경상북도 사회복지협의회	안동	
2	경상북도 사회복지관협회	포항	
3	경상북도지역자활센터협회	의성	
4	경상북도광역자활센터	안동	
5	경상북도 노인복지시설협회	대구 중구	
6	경상북도 노인맞춤돌봄서비스 광역지원기관	안동	
7	대한노인회 경상북도연합회	대구 북구	
8	(사)경상북도장애인 복지단체협의회	구미	
9	(사)한국신체장애인 복지회 경북복지회	청송	
10	(사)한국지적발달장애인 복지협회 경북협회	안동	
11	(사)한국지체장애인 협회 경북협회	안동	
12	(사)한국교통장애인 협회 경북협회	구미	
13	(사)경북시각장애인 연합회	포항 북구	
14	(사)한국신장장애인 협회 경북협회	안동	
15	(사)한국척수장애인 협회 경북협회	구미	
16	(사)한국뇌병변장애인 인권협회 경북협회	포항 북구	
17	(사)한국장애인복지 시설협회 경북협회	안동	
18	(사)한국장애인복지관 협회 경북협회	칠곡	
19	(사)한국장애인직업 재활시설협회 경북협회	안동	
20	(사)한국농어촌장애인 협회 경북지부	포항 남구	
21	(사)한국장애인부모회 경북지회	안동	
22	어린이집연합회	예천	
23	경북아동복지협회	구미	
24	경북가정위탁지원센터	경주	
25	초록우산어린이재단 경북지역본부	포항	