제 3 3 8 회 임 시 회
제2차 행정보건복지위원회
2023. 3. 10(금)

2023년도 지방시대정책국 소관 출연 동의안

검 토 보 고 서

의안번호	190
제출일자	2023. 02. 24.
회부일자	2023. 02. 28.

행정보건복지위원회

전 문 위 원 실

2023년도 지방시대정책국 소관 출연 동의안

검 토 보 고 서

1. 제 출 자 : 경상북도지사

2. 제안이유

2023 회계연도 경상북도 세출예산 및 기금운용계획에 반영하고자 지방시대정책국 소관 출연에 대하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 미리 경상북도의회의 동의를 얻고자 함.

3. 주요내용

(단위 : 천원)

연번	소관부서	대상기관	사 업 명	출 연 예 정 액	비 고
계		1개 기관	2개 사업	250,000	
1	지방시대정책국 (청년정책과)	경북창조경제 혁 신 센 터	경북 청년애꿈 임팩트 펀드 지원	200,000	'22~'24 5억원
2			경북 지역엔젤 징검다리 펀드 지원	50,000	'22~'25 2억원

4. 관계법령

❍ 「지방재정법」 제18조

❍ 「재단법인 경북창조경제혁신센터의 지원에 관한 조례」 제3조

❍ 「중소기업창업 지원법」 제52조

5. 검토의견

□ 동의안 심사의 근거 및 필요성

❍ 2023년도 지방시대정책국 소관 출연 동의안에 대한 심사는 지방자치단체가 출연을 하려면 미리 지방의회 의결을 얻도록 한 「지방재정법」 18조 제3항[1]의 규정에 따른 것으로서,

❍ 이는 보조금과 달리 출연금은 정산을 의무화하지 않기 때문에, 지원절차 강화를 통해 출연을 엄격히 제한함으로써 선심성·낭비성 출연을 방지하려는 취지로 판단됩니다.

❍ 또한, 동의안에 대한 심사의 범위는 법령이나 조례에 근거한 적정한 출연 여부인지에 대해서만 한정되고, 출연금액의 결정 등 세부 사항에 대하여는 향후 예산안 심의 과정에서 다시 심도 있게 다뤄야 할 것입니다.

---

1) **제18조(출자 또는 출연의 제한)** ① ~ ② (생 략)
③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

□ 경북창조경제혁신센터 현황

❍ 경북창조경제혁신센터는 「중소기업창업지원법」 제52조 및 같은 법 시행령 제27조에 따라 2014년 12월에 정식 출범한 지역창업전담기관으로, 혁신형 창업기업 발굴을 위한 창업붐 조성 및 창업교육, 오픈 이노베이션을 통한 ICT융복합 신산업 육성, 창업기업 스케일업을 위한 성장 촉진 및 지역 투자 생태계 조성 등을 주요기능으로 하고 있습니다.

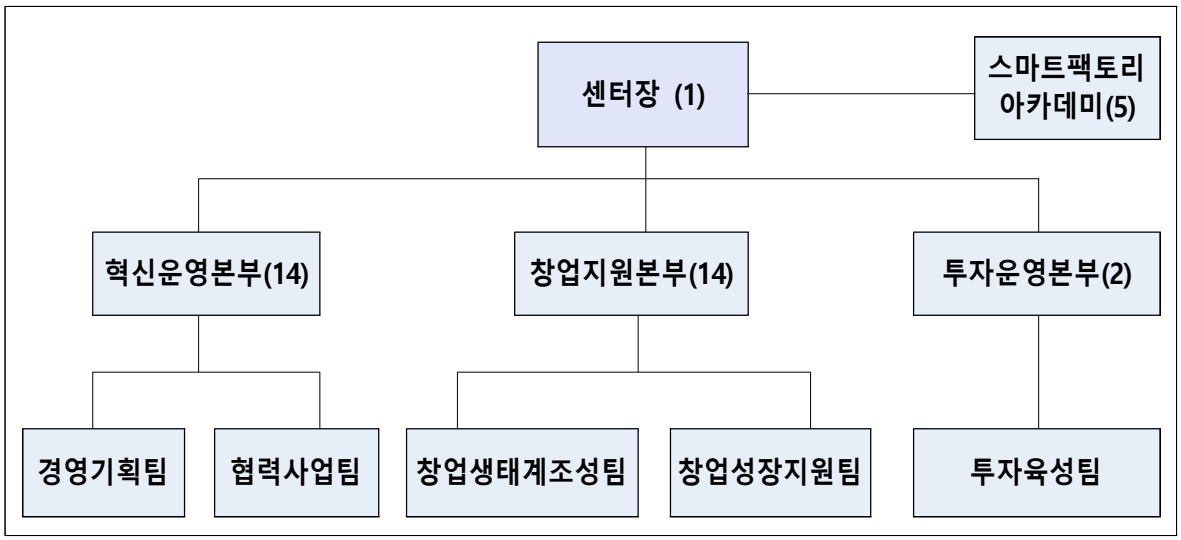
경북창조경제혁신센터 일반현황

- 설 립 일 : 2014. 12. 17
- 소 재 지 : 경북 구미시 구미대로 350-27, 모바일융합센터 2층
- 파트너기업 : 삼성전자(주), 인탑스(주), SAP코리아 등
- 인력구성

구분	계	센터장	정규직				계약직	파견직		
			책임	선임	주임	사원		지자체	대기업	기타
정원	19	1	3	4	6	5	-	-	-	-
현원	36	1	3	4	7	4	10	-	7	-

※ 파견인력 : 7명 (삼성전자 2, 스마트팩토리아카데미 5)

- 조직도



□ 출연의 적정성

❍ 이번 출연의 목적은 경북지역의 지속가능한 청년 창업생태계 구축을 위하여 조성되는 '경북 청년애꿈 임팩트[2] 펀드' 및 '경북 지역엔젤 징검다리 펀드'에 대한 경북창조경제혁신센터의 출자금 2억 5천만원을 지원하고자 하는 것입니다.

❍ '경북 청년애꿈 임팩트 펀드'(결성일 ; '22.11.22.)는 총액 50억원('22년 20억, '23년 20억, '24년 10억)을 조성하여 8년(투자 4년, 회수 4년)간 경북지역 청년창업기업 및 ESG[3] 영위 창업기업에 투자할 계획으로, '22년에는 8개사에 14억 5천만원을 투자했으며, '23년 6월말까지 6개사에 6억 5천만원을 투자할 예정입니다.

<table>
<tr><td rowspan="4">경북청년愛꿈
임팩트펀드</td><td>존속기간</td><td>결성일로부터 8년 (투자 4년, 회수 4년) + 2년 연장(필요시)</td></tr>
<tr><td>운영기관</td><td>㈜임팩트스퀘어[4], 경북창조경제혁신센터 공동 운영</td></tr>
<tr><td>펀드총액</td><td>50억원 이상 (1차 37억원 확정, 2차 13억원 모집중)
▸ (1차) SK스페셜티 28.5, 경북도 5, 임팩트스퀘어(운용사) 1.5, ㈜영남대학교기술지주 1, (재)한국사회가치연대기금 1
▸ (2차) ㈜푸드팩토리, NH농협 등 출자 협의중</td></tr>
<tr><td>연도별
재원조달
계 획
(단위 : 백만원)</td><td>
<table>
<tr><th colspan="2">재 원 별</th><th>총사업비</th><th>'22년</th><th>'23년</th><th>'24년</th></tr>
<tr><td colspan="2">계</td><td>5,000</td><td>2,000</td><td>2,000</td><td>1,000</td></tr>
<tr><td rowspan="2">GP[5]</td><td>경북도(창조센터)</td><td>500</td><td>200</td><td>200</td><td>100</td></tr>
<tr><td>임팩트스퀘어</td><td>150</td><td>60</td><td>60</td><td>30</td></tr>
<tr><td rowspan="2">LP[6]</td><td>SK스페셜티</td><td>2,850</td><td>1,140</td><td>1,140</td><td>570</td></tr>
<tr><td>민간출자자</td><td>1,500</td><td>600</td><td>600</td><td>300</td></tr>
</table>
</td></tr>
</table>

2) 임팩트 투자(impact investing) : 재무 수익과 함께 예측 가능한 사회 또는 환경문제들을 해결하는 것을 목적으로 하는 기업, 단체, 펀드들에 대한 투자

3) ESG : 기업의 비재무적 요소인 환경(Environment)·사회(Social)·지배구조(Governance)를 뜻하며, 이들 요소를 고려해 기업의 성과를 측정하는 기업성과지표

4) ㈜임팩트스퀘어 : 2010년 설립된 ESG 비즈니스 컨설팅, 임팩트 투자 전문기업

5) GP(General Partners) : 조합의 채무에 대해 무한책임을 지며, 투자기업 발굴과 심사 및 전반적인 펀드 운용을 맡는 출자자

❍ ‘경북 지역엔젤 징검다리 펀드’(결성일 ; ‘22.12.30.)는 모태펀드[7]의 지원(국비 38.5억원)을 받는 펀드로, 총액 50억 2천만원을 조성하여 7년(투자 4년, 회수 3년)간 경북·대구·강원지역 초기창업 기업에 투자할 계획입니다.

<table>
<tr><td rowspan="3">지역엔젤
징검다리펀드</td><td>존속기간</td><td colspan="2">결성일로부터 7년(투자 4년, 회수 3년)+2년 연장(필요시)</td></tr>
<tr><td>운영기관</td><td colspan="2">㈜와이앤아처[8]</td></tr>
<tr><td>펀드총액</td><td colspan="2">50.2억원
▸ 모태펀드(국비) 38.5, 운용사(와이앤아처) 4.5, 경북도 2, 대구시 2, 삼보모터스 2, 이투컬렉션 1, 강원창경 0.2</td></tr>
<tr><td>연도별
재원조달
계 획
(단위 : 백만원)</td><td colspan="2">
<table>
<tr><th colspan="2">재 원 별</th><th>총사업비</th><th>’22년</th><th>’23년</th><th>’24년</th><th>’25년</th></tr>
<tr><td colspan="2">계</td><td>5,020</td><td>1,255</td><td>1,255</td><td>1,255</td><td>1,255</td></tr>
<tr><td>GP</td><td>와이앤아처</td><td>450</td><td>112.5</td><td>112.5</td><td>112.5</td><td>112.5</td></tr>
<tr><td rowspan="5">LP</td><td>경북도(창조센터)</td><td>200</td><td>50</td><td>50</td><td>50</td><td>50</td></tr>
<tr><td>대구시</td><td>200</td><td>50</td><td>50</td><td>50</td><td>50</td></tr>
<tr><td>삼보모터스</td><td>200</td><td>50</td><td>50</td><td>50</td><td>50</td></tr>
<tr><td>이투컬렉션</td><td>100</td><td>25</td><td>25</td><td>25</td><td>25</td></tr>
<tr><td>강원창조센터</td><td>20</td><td>5</td><td>5</td><td>5</td><td>5</td></tr>
<tr><td colspan="2">모태펀드(국비)</td><td>3,850</td><td>962.5</td><td>962.5</td><td>962.5</td><td>962.5</td></tr>
</table>
</td></tr>
</table>

❍ 최근 들어 벤처투자는 매년 역대 최고치를 경신하면서 우리 경제의 성장을 견인하고 있지만, 비수도권 지역 벤처투자 비중은 약 20%(경북 ‘21년 기준 약 1.6%) 정도에 머무르면서 벤처투자의 수도권 편중은 여전히 지속되고 있습니다.

---

6) LP(Limited Partners) : 조합의 채무에 대해 출자액 내에서만 유한책임을 지며, 펀드 운용에 대한 권한이 없는 출자자

7) **모태펀드** : 예산배정에 따라 투자금액이 결정되는 등 공급자 위주 투자정책에서 탈피하여 시장 수요를 반영한 회수재원의 재순환 방식으로 안정적 벤처투자재원 공급체계를 마련하기 위해 「벤처기업육성에 관한 특별조치법」에 근거하여 2005년에 결성되어 운영 중

8) **㈜와이앤아처** : 2015년 설립된 엑셀러레이터(창업기획) 전문기업

- 최근 5년('17~'21) 수도권-비수도권 벤처투자 현황 (억원, %) -

구 분	'17년		'18년		'19년		'20년		'21년	
	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중
수도권	18,029	82.3	25,299	81.5	30,685	79.4	30,986	78.2	57,672	81.8
서 울	12,719	58.1	17,097	55.1	23,041	59.6	21,831	55.1	43,243	61.4
비수도권	3,866	17.7	5,756	18.5	7,947	20.6	8,656	21.8	12,795	18.2
경 북	**314**	**1.4**	**330**	**1.1**	**453**	**1.2**	**996**	**2.5**	**1147**	**1.6**
합 계	21,895	**100.0**	31,055	**100.0**	38,632	**100.0**	39,642	**100.0**	70,467	**100.0**

<출처 : 중소벤처기업부, 2022년 지역 벤처투자 활성화 계획>

❍ 수도권의 벤처투자 집중도('21년 기준 약 82%)는 벤처투자 대상 기업(중소·벤처·기술창업기업)보다 더욱 편중되어 지역 벤처투자 활성화를 위한 지방자치단체의 정책적·재정적 뒷받침이 요구되는 상황입니다.

- 수도권-비수도권 중소/벤처/기술창업기업 현황 (개사, %) -

구 분	중소기업 ('19년 기준)		벤처기업 ('21년 기준)		기술창업기업 ('21.10월 기준)	
	기업 수	비중	기업 수	비중	기업 수	비중
수도권	3,533,662	51.3	23,794	62.1	126,730	63.9
서 울	1,474,464	21.4	10,450	27.3	47,016	23.7
비수도권	3,354,773	48.7	14,525	37.9	71,547	36.1
경 북	**347,313**	**5.0**	**1,551**	**4.0**	**6,773**	**3.4**
합 계	6,888,435	**100.0**	38,319	**100.0**	198,277	**100.0**

<출처 : 중소벤처기업부, 2022년 지역 벤처투자 활성화 계획>

❍ 특히, 자본, 경험, 네트워크 등이 상대적으로 더 부족한 청년창업기업에 대해서는 지역창업전담기관인 창조경제혁신센터를 중심으로 적극적으로 지원할 필요성이 있고, 이를 위한 마중물로서 청년창업기업에 전문적으로 투자하는 펀드 조성에 대한 지원은 시의적절한 것으로 보입니다.

□ 종합검토 의견

❍ 본 동의안은 2023년도 지방시대정책국 소관 출연에 대하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 의회의 동의를 얻고자 하는 것으로써 출연의 목적, 대상, 기대효과 등을 고려했을 때 그 필요성이 인정된다고 판단됩니다.

❍ 다만, 청년창업기업에 대한 지원이 창업 초기 일시적인 재정적 뒷받침으로만 그치지 않고, '창업 → 성장 → 재투자(재도전)'으로 이어지는 창업생태계의 매 단계마다 정책적·행정적 지원이 이어질 수 있도록 다양한 방안을 강구해야 할 것입니다.

❍ 아울러, 벤처투자조합에 대한 출자의 경우 출연기관을 통한 간접적인 방식보다는 「벤처투자 촉진에 관한 법률」 제71조 제4항[9]에 따라 설치된 관련 기금을 활용하여 투자기업의 선정, 사후관리 및 회수자금에 대한 재투자에 있어 보다 적극적인 도의 역할이 필요하다고 사료됩니다.

이상으로 검토보고를 마치겠습니다.

---

9) **제71조(기금의 투자 등)** ① ~ ③ (생 략)

④ 「지역중소기업 육성 및 혁신촉진 등에 관한 법률」 제8조제1항제1호에 따라 지방자치단체의 장이 설치한 지방중소기업 육성 관련 기금을 관리하는 자는 지방중소기업 및 벤처기업을 육성하기 위하여 다음 각 호의 조합에 출자할 수 있다.

1. 벤처투자조합
2. 모태조합
3. 신기술사업투자조합

참고 경북창조경제혁신센터 펀드 운용 현황

조합명	펀드 조성액 (억원)	투자종류	역 할	운영주체 (사)	참여 방법	펀드성격, 대상, 목적 등
경북 청년애꿈 ESG 벤처펀드	50	벤처투자 조 합	GP(업무집행 조합원)	경북창조 경제혁신 센터, 임팩트 스퀘어	직접 조성	• 임팩트펀드 • 청년대표이거나 청년비율 50%이상 창업기업투자 • ESG 관련 기업
와이앤아처 로컬 펌프업 투자조합 1호 (지역엔젤 징검다리펀드)	50.2	벤처투자 조 합	LP(일반조합원), 기업추천 역할	와이앤 아처(주)	간접 관여	• 대구·경북·강원 초기창업 기업
C-Fund 1호 (인라이트3호 CG펀드)	202.5	벤처투자 조 합	기업추천 (IR, 상담회, GEP 연계 등)	인라이트 벤처스(유)	간접 관여	• 경북 중소업체 및 벤처업체
C-Fund 2호 (인라이트 CG2호 펀드)	121.5	벤처투자 조 합	기업추천 (IR, 상담회, GEP 연계 등)	인라이트 벤처스(유)	간접 관여	• 경북 중소업체 및 벤처업체
지라이징 1호 개인투자조합	1	개인투자 조 합	GP(업무집행 조합원)	경북창조 경제혁신 센터, 온비즈아이	직접 조성	• 초기창업 기업