

|      |              |
|------|--------------|
| 의안번호 | 175          |
| 발의일자 | 2023. 1. 20. |
| 회부일자 | 2023. 1. 26. |

|                 |
|-----------------|
| 제337회 도의회 임시회   |
| 제 2차 농수산위원회     |
| 2023. 2. 2. (목) |

『경상북도 농어민수당 지급 조례 일부개정조례안』

# 검 토 보 고 서



농 수 산 위 원 회

수석전문위원 이 진 영

『경상북도 농어민수당 지급 조례 일부개정조례안』

# 검 토 보 고 서

1. 발 의 자 : 이충원 의원 외 10명

2. 개정이유

- 농어민수당 부정수급을 방지하고, 직불금 등 보조금 부정수급자 및 관계법령 위반자에 대한 지급제외 기간을 명확하게 규정함

3. 주요내용

- 가. 지급대상에 도내 실제 거주에 관하여 규정함(안 제5조)
- 나. 부정 수급자에 대한 지급제외 기간을 개정함(안 제6조)

4. 관련법령

- 「농업농촌 공익기능 증진 직접지불제도 운영에 관한 법률」

5. 입법예고 결과

- 예고방법 : 경상북도의회 홈페이지
- 예고기간 : 2023. 1. 26. ~ 1. 31. (경상북도의회 공고 제2023-11호)
- 의견제출 : 없음

## 6. 검토의견

### 가. 본 개정 조례안은

- 위장전입 등을 통한 농어민수당 부정수급을 방지하고, 직불금 등 보조금 부정 수급자에 대한 지급제외 기간을 명확하게 규정하기 위한 목적으로 제안되었으며, 정의 부분 등 조문 일부를 함께 정비함

### 나. 주요내용을 살펴보면

- 본 일부개정 조례안은 제2조(정의), 제5조(지급 대상), 제6조(지급 제외)를 개정함
- 제2조제3호의 “농어업인” 을 “농어민” 으로 개정함

#### 용어의 정의

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

3. “**농어민**”이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사람을 말한다.

가. 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」 제3조제2호에 따른 농업인

나. 「수산업·어촌 발전 기본법」 제3조제3호에 따른 어업인

다. 「임업 및 산촌 진흥촉진에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 임업인

⇒ 제명을 포함한 조례 전 부분에서 ‘농어민’으로 지칭하고 있으므로 용어의 통일을 위해 개정이 타당함

- 안 제5조제1호는 도내 실제 거주에 관하여 규정함

- ⇒ 현행 조례는 거주지 연속성을 명시하지 않아 과거에 거주한 경력으로도 지원대상이 될 수 있는 모호성이 있으며, 실제거주 조건을 명확히 하여 오해의 소지를 제거하기 위한 것으로 개정이 타당함
- ⇒ 안 제5조제2호는 제1호 개정안에 맞추어 기준일 등을 명확히 하였으므로 개정이 타당함

| 제5조제1호 및 제2호 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 현 행                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 개 정 안                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>제5조(지급 대상) ① (생 략)</p> <p>② 제1항에 따른 농어민수당 지급 대상은 「농어업경영체 육성 및 지원에 관한 법률」 제4조제1항에 따라 농어업경영정보를 등록한 농어업경영체의 경영주인 농어업인으로서 다음 각 호의 요건을 모두 갖춘 사람으로 한다. 다만, 공동경영주가 등록된 농어업경영체는 그 중 한 사람에게 지급한다.</p> <p>1. 신청 연도의 1월 1일 전 1년 이상 도에 <u>주소를 둔 사람</u></p> <p>2. 신청 연도의 1월 1일 전 1년 이상 <u>계속해서 농어업에 종사한 사람</u></p> | <p>제5조(지급 대상) ① (현행과 같음)</p> <p>② <u>농어민수당</u> -----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----, -----<br/>-----<br/>-.</p> <p>1. 신청일이 속하는 연도의 직전 연도 <u>12월 31일을 기준으로 도내에 계속해서 1년 이상 주소를 두고 거주하고 있을 것</u></p> <p>2. 신청일이 속하는 연도의 직전 연도 <u>12월 31일을 기준으로 계속해서 농어업에 종사하고 있을 것</u></p> |

○ 안 제6조제1호는 종합소득 금액에 따른 지급제외 대상선정 기준일을 명확히 하고자 함

- ⇒ 국세청의 전년도 소득자료 조회는 당해 연도 7월 이후 가능하므로 농어업인 불편(환수대상 선정, 추가자료 제출) 및 행정력 낭비(7월 이후 재조회 및 환수절차 이행)를 초래할 수 있어 개정이 타당한 것으로 사료됨

○ 안 제6조제2호는 보조금 부정수급에 따른 지급제외 기간을 명확하게 명시함

⇒ “신청 전년도”라는 표현은 기준이 모호하며, 보조금 부정수급자를 1년만 제재하는 것은 타 보조사업과 형평성이 맞지 않음

⇒ 『보조금 관리에 관한 법률』에서는 법 위반자에 대한 제한기간을 5년 이내로 규정하고 있으며, 농어민수당도 동일한 수준으로 지급 제외 기한을 설정하기 위한 것으로 개정 타당성이 인정됨

※ 관련법 위반자 지급제외 기간 : 5년(충남, 충북, 전북), 3년(인천), 2년(제주), 1년(전남)

| 개정안 제6조제1호~제3호                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 현 행                                                                                                                                                                                                                                                                      | 개 정 안                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 제6조(지급 제외) 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 사람은 지급 대상에서 제외한다.<br>1. <u>신청 직전년도</u> 농어업외의 종합소득금액이 제10조에 따른 심의위원회에서 결정한 금액 이상인 사람<br>2. <u>신청 전년도에</u> 직불금 등 보조금을 부정 수급한 사람<br><br>3. (생략)<br>4. <u>신청 연도 이전에</u> 「농지법」, 「산지관리법」, 「가축전염병 예방법」, 「수산업법」을 위반하여 처분을 받은 사람<br><br>5. 6. (생략) | 제6조(지급 제외) -----<br>-----.<br>1. <u>신청일이 속하는 연도의 전전 연도</u> -----<br>-----<br><br>2. <u>신청일이 속하는 연도의 직전 연도 12월 31일을 기준으로 이전 5년 내에</u> 국가 및 지방자치단체의 보조금을 부정 수급한 사실이 있는 사람<br>3. (현행과 같음)<br>4. <u>신청일이 속하는 연도의 직전 연도 12월 31일을 기준으로 이전 5년 내</u> -----<br>-----사실이 있는 사람<br>5. 6. (현행과 같음) |

○ 안 제6조제4호는 관련법 위반자에 대한 지급제외 기간을 명시함

⇒ 관련법 위반 시 지급제외 기간을 명시하지 않아 영구적으로 지급을 제한하는 것으로 해석될 수 있어 개정의 필요성이 인정됨

⇒ 제2호에서 '5년 내 보조금 부정수급 사실이 있는 사람'으로 규정하고 있고, 관련법 위반자도 동일한 수준으로 제한하기 위한 것으로 개정이 타당함

#### 개정안 부칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(농어민수당 지급 제외에 대한 경과조치) 이 조례 시행 전에 농어민수당의 지급 신청을 한 자에 대해서는 제6조제1호 및 제2호의 개정규정에도 불구하고 종전의 규정에 따른다.

○ 부칙은 농어민수당 지급 제외에 대한 경과조치를 규정함

⇒ 개정조례 시행일 이전 농어민 수당 지급 신청을 한 자가 있는 경우, 지급 제외 대상에 해당되는지에 대한 명확한 기준을 부칙에 두어 조례 집행의 혼선을 막기 위한 것으로 개정이 타당함

#### 다. 종합 검토결과

- 본 조례안은 경상북도 농어민수당의 투명하고 효율적인 지급을 위한 개정 내용을 반영하고 있음
- 기존 조례에 미흡했던 도내 실제 거주에 관한 규정과 부정수급자에 대한 지급제한 기간을 명확히 하여 농어민수당 집행의 신뢰성을 제고할 수 있을 것으로 기대됨
- 또한 종합소득금액에 따른 지급 제외대상 선별의 신속성과 정확성을 보장하고 불필요한 행정력 낭비를 방지할 수 있을 것으로 사료됨
- 조례의 형식과 내용 면에서 문제가 없으며 입법예고와 관련부서에서 제기한 의견을 반영하는 등 절차를 이행하였으므로 조례 개정에는 별다른 문제가 없을 것으로 판단됨

## 참고

## 농어민수당 지원 사업 개요 (2023년 농축산유통국 당초예산 주요사업설명서)

### □ 사업목적

- 농어업과 농어촌이 가지는 공익적 가치를 유지하고 증진하는 농어민에게 재정적 지원을 통해 지속가능한 농어업·농어촌 환경유지

### □ 사업개요

- 사업기간 : 2023. 1 ~ 12월
- 사업대상 : 도내에 1년 이상 거주 및 영농에 종사한 농어업인(임가포함)  
중 농어업경영체 정보를 등록한 경영주
- 사업량 : 230,400호
- 시행방법 : 시군보조
- 사업내용 : 농어업경영체별 연간 60만원 지급
- 예산액 : 55,296백만원(도비 55,296)
  - 부담비율 : 도비 40%, 시군비 60%

### □ 투자계획

(단위 : 백만원)

| 재원별        | 총사업비           | 기투자      | 2022 투자       |               |               | 2023계획        | 2024이후   |
|------------|----------------|----------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------|
|            |                |          | 계             | 당초            | 추경            |               |          |
| 총 계        | 270,615        | 0        | 132,375       | 138,865       | △6,490        | 138,240       | 0        |
| <b>예산액</b> | <b>108,246</b> | <b>0</b> | <b>52,950</b> | <b>55,546</b> | <b>△2,596</b> | <b>55,296</b> | <b>0</b> |
| 국비         | 0              | 0        | 0             | 0             | 0             | 0             | 0        |
| 도비         | 108,246        | 0        | 52,950        | 55,546        | △2,596        | 55,296        | 0        |
| 기타부담       | 162,369        | 0        | 79,425        | 83,319        | △3,894        | 82,944        | 0        |
| 시군비        | 162,369        | 0        | 79,425        | 83,319        | △3,894        | 82,944        | 0        |
| 국가직접부담     | 0              | 0        | 0             | 0             | 0             | 0             | 0        |
| 기타         | 0              | 0        | 0             | 0             | 0             | 0             | 0        |

## □ 편성근거

- 지원근거
  - 경상북도 농어민수당 지급 조례 제4조(농어민수당의 지급)
- 산출근거 : 60만원 × 230,400호 = 138,240백만원
- 전년대비 증감사유 : '22년 사업추진현황 반영

## □ '22년 9월까지 추진실적

- 집행실적 : 52,830백만원(집행률 99.8%)
- 추진상황 : 정상추진 중(농어민수당 221천명 지급 후 정산절차 중)

## □ '23년 추진계획

- 2022. 12월 : 사업지침시달(도 → 시군)
- 2023. 1~2월 : 농어민수당 신청(경영주 → 주소지 읍·면·동)
- 2023. 4~5월 : 1차분 수당지급(30만원)
- 2023. 8~9월 : 2차분 수당지급(30만원)
- 2024. 1월 : 사업정산(시군 → 도)