

제336회 제2차 정례회
제4차 기획경제위원회
2022. 12. 12(월)

경상북도 행정기구 설치 조례 일부개정조례안
검 토 보 고 서

의안번호	162
제출일자	2022.12.01.
회부일자	2022.12.02.



기 획 경 제 위 원 회
(수석전문위원 장영두)

경상북도 행정기구 설치 조례 일부개정조례안 검 토 보 고 서

1. 제출자 : 경상북도지사

2. 제안이유

- 지역균형발전과 지방분권을 통한 지방시대 주도, 메타버스 및 과학첨단산업에 대한 지역의 수요, 대구경북통합신공항 건설 등 민선8기 현안수요를 반영하고 행정 여건 변화에 따른 조직을 효율적으로 운영하기 위해 기구를 조정하고자 함

3. 주요내용

가. 기 구

- 1) 본 청 : 3실·8국·1본부 1대변인·4관·3담당관·56과·3단
·2실 → 2실·9국·2본부 1대변인·3관·3담당관·
60과·2단·2실
- 2) 의 회 : 4담당관 8전문위원(변동없음)
- 3) 직속기관 : 3원·2학교·21서·1단 → 3원·2학교·21서·2단

- 4) 사업소 : 10사업소(변동없음)
- 5) 합의제행정기관 : 1국 2과(변동없음)

나. 주요 변경내역

- 1) 부지사 분장사무 변경(안 제4조제3항제1호)
 - 경제부지사 : 과학기술, 경제산업, 해양산업, 투자유치
- 2) 기구 직제 변경(안 제5조제1항)
 - 기획조정실 · 재난안전실 · 지방시대정책국 · 메타버스 과학국 · 경제산업국 · 문화관광체육국 · 농축산유통국 · 환경산림자원국 · 복지건강국 · 건설도시국 · 자치행정국 및 통합신공항추진본부
- 3) 기구 폐지
 - 일자리경제실(중전 제7조)
 - 과학산업국(중전 제8조)
 - 아이여성행복국(중전 제8조의2)
- 4) 기구 신설 및 분장사무
 - 지방시대정책국(안 제7조)
 - 광역행정, 균형정책, 지방분권 및 지속가능발전
 - 인구정책 및 지방소멸대응

- 청년정책, 청년일자리 및 청년문화복지
- 교육정책, 대학(중전 자치행정국)
- 외국인정책 및 다문화정책
- 메타버스과학국(안 제8조)
 - 디지털 및 메타버스정책
 - 과학기술정책 및 미래성장산업 육성
 - ICT융합산업 육성
 - 데이터 및 통계분석
 - 정보정책, 디지털보안, 행정클라우드, 스마트인프라 및 통신(중전 자치행정국)
- 경제산업국(안 제8조의2)
 - 경제정책, 시장활성화, 일자리지원, 노사정책 및 중대 산업재해예방
 - 기업지원 및 소상공인 지원
 - 사회적경제 활성화
 - 소재부품산업 육성
 - 바이오산업 육성
 - 국제교류·협력, 통상 및 국제외교행사 유치
- 통합신공항추진본부(안 제16조)

- 공항정책, 신공항이전 보상지원 및 항공산업
- 공항신도시조성 및 공항교통

5) 분장사무 신설

- 기획조정실 정책기획관 ‘도정정책’ 업무(안 제6조제1호)
- 문화관광체육국 문화유산과 ‘천년건축문화’ 업무(안 제10조제3호)
- 건설도시국 하천과 ‘하천재해복구’ 업무(안 제14조제10호)
- 자치행정국 자치행정과 ‘고향사랑’ 업무(안 제15조제5호)

6) 분장사무 이관

- ‘광역행정’ 업무 : 기획조정실 정책기획관 → 지방시대정책국 지방시대정책과(안 제6조제1호)
- ‘교통 및 자동차 물류’ 업무 : 일자리경제실 교통정책과 → 건설도시국 교통정책과(안 제14조제7호의2)
- ‘도청 신도시 활성화’ 업무 : 건설도시국 신도시활성화과 → 자치행정국 공공시설과(안 제15조제13호)
- ‘청사관리’ 업무 : 자치행정국 회계과 → 자치행정국 공공시설과(안 제15조제13호)

7) 직속기관 119산불특수대응단 신설(안 제35조의2~제35조의5)

- 119산불특수대응단의 위치, 단장, 소관사무 등에 대해 규정

4. 관계법령

- 가. 「지방자치법」 제125조, 제126조
- 나. 「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」 제8조, 제9조, 제9조의2, 제21조
- 다. 「지방소방기관 설치에 관한 규정」 제11조, 제12조, 제13조

5. 입법예고

- 가. 예고기간 : 2022.11.17. ~ 11.20(3일간)
- 나. 예고결과 : 제출건수 1건

제출자	제출의견	조치내용
경상북도 버스운송 사업조합	‘교통 자동차 물류’ 업무를 일자리경제실에서 건설도시국으로 이관하는 것을 반대하며, 행정기구 개편 철회 요청	경북도를 제외한 16개 시도의 ‘교통 자동차 물류’ 업무는 건설국이나 교통국 소관으로서, 제출의견 미반영

6. 관련부서 협의

- 가. 예산 수반사항 : 비용추계서 미첨부
- 나. 부패영향평가 : 부패 유발요인 없음

다. 성별영향평가 : 개선사항 없음

7. 검토의견

□ 조례안 개정의 필요성

- 본 개정안은 민선8기 핵심과제 추진을 위한 효율적인 조직 재설계를 위해 일자리경제실·과학산업국·아이여성행복국을 폐지하고 대신 지방시대정책국·메타버스과학국·경제산업국·통합신공항추진본부를 신설하며 일부 실·국의 분장사무 신설 및 이관, 소방본부 119산불특수대응단을 신설하는 것임

□ 주요내용

- 안 제4조(부지사) 제3항제1호에서 경제부지사의 분장사무를 “경제통상, 일자리 창출, 투자유치, 과학기술, 건설도시”를 “과학기술, 경제산업, 해양산업, 투자유치”로 변경함
- 안 제5조(실·국·본부의 설치) 제1항에서는 일자리경제실, 과학산업국, 아이여성행복국을 삭제하고 지방시대정책국, 메타버스과학국, 경제산업국, 통합신공항추진본부를 추가함
- 안 제7조(지방시대정책국)는 일자리경제실을 삭제하는 대신 지방시대정책국을 신설하며 광역행정, 지방분권, 인구 및 지방소멸, 청년정책과 교육정책, 외국인정책 등의 분장사무를 규정함
- 안 제8조(메타버스과학국)는 과학산업국을 삭제하고 메타

버스과학국을 신설하며 디지털 및 메타버스정책, 과학기술, ICT융합산업정책, 통계분석, 정보정책 등의 분장사무를 규정함

- 안 제8조의2(경제산업국)는 아이여성행복국을 삭제하고 경제산업국을 신설하며 분장사무로서 경제, 기업 및 소상공인 지원, 소재부품산업, 바이오산업, 국제교류 등을 규정함
 - 안 제16조(통합신공항추진본부)는 신설되는 본부의 분장사무로서 공항정책, 신공항이전 보상 및 항공산업, 공항신도시 조성 등을 규정함
 - 안 제35조의2(설치)에서는 119산불특수대응단의 설치를 규정함
 - 그 외 분장사무 신설과 이관되는 주요업무는 다음과 같음
- <신설>
 - 기획조정실 정책기획관 '도정정책' 업무
 - 문화관광체육국 문화유산과 '천년건축문화' 업무
 - 건설도시국 하천과 '하천재해복구' 업무
 - 자치행정국 자치행정과 '고향사랑' 업무

<이관>

- '광역행정' 업무 : 기획조정실 → 지방시대정책국
- '교통 및 자동차 물류' 업무 : 일자리경제실 → 건설도시국
- '도청 신도시 활성화' 업무 : 건설도시국 → 자치행정국

다. 종합 검토의견

- 본 개정 조례안은 3개 국(일자리경제실, 과학산업국, 아이 여성행복국)의 폐지 및 3개 국(지방시대정책국, 메타버스 과학국, 경제산업국) 및 1개 본부(통합신공항추진본부) 신설과 분장사무 신설 및 이관, 소방본부 119산불특수대응단 신설 등을 주요 내용으로 하는 것으로서, 민선 8기 핵심과제 추진을 위한 효율적인 조직 재설계를 위해 대규모로 개편하는 안임
- 지방시대정책국 신설은 수도권 집중과 지방소멸 위기가 지속되는 상황에서, 광역행정과 지방분권 정책, 인구감소와 지방소멸 대응, 청년정책, 교육정책, 외국인 정책 등 국가적 차원의 굵직한 현안 대응을 미래지향적으로 총괄 관리하기 위한 목적으로 추진되는 것으로 판단됨. 다만 「경상북도 행정기구 설치 조례 시행규칙」 제8조(미래전략기획단)제3항*과 관련, 지방시대정책국의 업무와 미래전략기획단의 업무가 중복될 소지가 있어 향후 시행규칙에 반영해야 할 것으로 사료됨

< * 「경상북도 행정기구 설치 조례 시행규칙」 제3항 >

제8조(미래전략기획단) ③ 미래전략기획단장은 다음 각 호의 사무에 관하여 행정부지사를 보좌한다.

1. 주요 전략과제 기획·조정
2. 도지사 공약사항 총괄·조정
3. 도 균형발전계획에 관한 사항 <개정 2018. 12. 31.>
4. 그 밖에 도정주요시책 개발에 관한 사항

- 메타버스과학국은 4차산업혁명과 관련된 업무를 일원화하고 디지털 행정수요 대응체계를 마련하여 첨단기술 중심의 유망산업 지원을 위해 신설하는 것임. 다만 미래성장산

업과 ICT융합산업 육성 등은 신설되는 경제산업국의 업무와 일견 중복되는 것처럼 보일 수 있고 소재부품산업 및 바이오산업도 미래성장산업에 포함될 수 있는 여지가 있다는 의문을 제기할 수 있으나, 이는 중앙부처의 업무소관에 따라 분류한 것으로 것으로 판단됨

- 경제산업국 신설은 지역 유망산업과 제조산업에 경제지원 정책을 추진함으로써 대외 경쟁력 강화 및 기업육성을 지원하고자 하는 것이며 다만 일자리경제실의 교통정책 업무가 건설도시국으로 이관되는 것에 대해서는 어느 소관이 더 효율적인 업무추진이 가능한가에 대해 면밀한 검토가 필요할 것으로 판단됨. 또한 '민생경제 회복'이 도정의 최우선 과제인 만큼 '민생경제'를 총괄하고 집중할 수 있는 업무분장을 충분히 검토해야 할 것으로 사료됨
- 통합신공항추진본부 신설은 「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」 제8조*에 근거하여 행정안전부와 협의를 거쳐 존속기간 1년('23.1월~'23.12월), 3급 본부장 직급책정 승인을 받았으며 향후 최대 3년까지 존속할 수 있을 것으로 사료되며, 본부 신설을 통해 내륙권 중심의 대구경북신공항 조기 건설과 항공물류 단지 및 공항신도시 조성 등을 총괄할 것으로 기대되는 바, 향후 대구광역시의 조직개편과 연계하여 양 기관간 상호 보완적이면서도 생산적 경쟁을 할 수 있는 조직 체계를 갖추어야 할 것으로 판단됨

< * 「지방자치단체의 행정기구와 정원기준등에 관한 규정」 >

제8조(한시기구의 설치운영) ①~② 생략

③ 한시기구를 설치할 경우에는 최소한 1년 이상의 업무량이 있어야 한다.

④ 한시기구의 존속기한은 3년의 범위에서 그 지방자치단체의 조례로 정한다.

제21조(한시기구 등 설치시 직급책정 협의) 한시기구와 소속기관을 설치할 경우 소속 공무원의 직급이 시·도에서는 3급 이상인 경우에는 미리 행정안전부장관과 협의해야 하고, 시·군·구에서는 4급 이상인 경우에는 미리 시·도지사에게 협의하여야 한다.

- 119산불특수대응단 신설은 야간산불진화가 가능한 전담조직을 별도 인력증원 없이 인력재배치를 통해 효율적으로 운영코자 봉화군에 소재케 하는 것으로서, 금년 3월 울진산불과 같은 대형 재난 발생시 현장 대응능력 크게 향상될 것으로 기대됨
- 기타 분장사무의 신설·이관은 '고향사랑' 업무와 같이 법률 제정이나 업무 관련성 등을 검토하여 업무의 원활한 추진을 도모코자 하는 것으로 적절하다고 사료됨
- 본 개정조례안은 관련 시행규칙을 통해 추진부서 등을 구체화할 것이므로 향후 면밀한 검토를 통해 업무의 분장과 적정 규모의 인력배치를 효율적으로 해야 대규모 조직개편의 목적이 달성될 것으로 판단되며
- 아울러 본 개정조례안에 따라 「경상북도의회 위원회 조례」도 이에 상응하여 개정하여야 하는 바, 2023년도 도의회 회기 일정을 감안하면 「경상북도의회 위원회 조례」 개정시기와 내년 집행부 업무보고 시기 등이 겹칠 수 있어 관련 위원회 조례 개정을 담당하는 '의회운영위원회'와 협의를 통해 조율해야 할 것으로 판단되며 향후에는 관련

조례 개정안 제출 시 도의회와 사전협의 등을 충분히 해야 할 것으로 판단됨

- 또한 금번 제출 개정조례안은 현행 「경상북도의회 위원회 조례」의 소관 상임위원회가 중첩되는 부분이 있으므로 향후 도의회의 '위원회 조례' 개정시 관련 자료제공과 의견 개진 등을 통해 소관 상임위원회와 집행부 소관 실·국이 명확히 구분될 수 있도록 협조해야 할 것임

참고

2018년 7월 이후 본청 주요 조직개편 현황

시행 일자	기 존	개 편	실·국 단위 주요 개편 내용	정 원 내 역	
				정원	증감
2018. 8.20	<ul style="list-style-type: none"> 실국(10):3실1본부6국 과(60):1대변인 5관 4담당관 42과 6단2실 	<ul style="list-style-type: none"> 실국(10):3실1본부6국 과(60):1대변인 5관 3담당관 47과 2단2실 	<ul style="list-style-type: none"> 명칭변경 - 도민안전실 → 재난안전실 	<ul style="list-style-type: none"> 총원 6,217명 	<ul style="list-style-type: none"> 증 31 ·일반 31
2020. 1.2	<ul style="list-style-type: none"> 실국(10):3실6국1본부 과(62):1대변인 5관 3담당관 47과4단2실 	<ul style="list-style-type: none"> 실국(12):3실8국1본부 과(68):1대변인 3관 4담당관 54과4단2실 	<ul style="list-style-type: none"> 신설 - 과학산업국, 아이여성행복국 명칭변경 - 일자리경제산업실 → 일자리경제실 	<ul style="list-style-type: none"> 총원 7,036명 	<ul style="list-style-type: none"> 증 38 ·일반 38
2020. 4.20	<ul style="list-style-type: none"> 실국(12):3실8국1본부 과(68):1대변인 3관 4담당관 54과 4단2실 	<ul style="list-style-type: none"> 실국(12):3실8국1본부 과(68):1대변인 3관 4담당관 54과 4단2실 	<ul style="list-style-type: none"> 소방공무원 국가직 전환 - 직속변경 : 행정부지사 → 도지사 	<ul style="list-style-type: none"> 총원 7,494명 	<ul style="list-style-type: none"> 증 458 ·일반 △1
2021. 05.31	<ul style="list-style-type: none"> 실국(12):3실8국1본부 과(69):1대변인 3관 4담당관 55과 4단 2실 	<ul style="list-style-type: none"> 실국(12):3실8국1본부 과(70):1대변인 3관 4담당관 56과 4단2실 	<ul style="list-style-type: none"> 자치경찰제 시행 경상북도자치경찰 위원회 	<ul style="list-style-type: none"> 총원 7,874명 	<ul style="list-style-type: none"> 증 374 ·일반 33
2021. 12.30	<ul style="list-style-type: none"> 실국(12):3실8국1본부 과(70):1대변인 3관 4담당관 56과4단2실 	<ul style="list-style-type: none"> 실국(12):3실8국1본부 과(70):1대변인 3관 4담당관 56과4단2실 	<ul style="list-style-type: none"> 자율신설기구 존속기한연장 과학산업국, 아이여성행복국 	<ul style="list-style-type: none"> 총원 7,874명 	
2022. 03.03	<ul style="list-style-type: none"> 실국(12):3실8국1본부 과(70):1대변인 3관 4담당관 56과4단2실 	<ul style="list-style-type: none"> 실국(12):3실8국1본부 과(69):1대변인 4관 3담당관 56과 3단2실 	<ul style="list-style-type: none"> 메타버스정책관 신설 	<ul style="list-style-type: none"> 총원 8,007명 	<ul style="list-style-type: none"> 증 133 ·일반 15