

제335회 경상북도의회 정례회
제1차 교육위원회
2022. 10. 5.(수)

2023년도 경상북도교육비특별회계
정기분 공유재산 관리계획안
검 토 보 고 서



교육위원회
(수석전문위원 박용조)

2023년도 경상북도교육비특별회계 정기분 공유재산 관리계획안 검 토 보 고 서

1. 제안자 : 경상북도교육감

2. 제안사유

- 「지방자치법」 제47조제1항제6호의 규정에 의거 의회의 의결을 득하고자 함

3. 주요내용

가. 취득재산 : 120,689,266천 원

- 토 지(1건): 3,950㎡, 700,982천 원
- 건 물(13건): 28,130.3㎡, 119,988,284천 원

【2023년도 정기분 취득재산 목록】

일련 번호	재 산 표 시				추정가액 (천원)	취득 사유
	기관명	구분	소재지	면적(㎡)		
계		토 지 건 물	1건 13건	3,950 28,130.3	120,689,266 700,982 119,988,284	
1	산동 중학교	건물	구미시 산동읍 동곡리 933	4,939	13,004,241	교사동 취득
2	하주 초등학교	건물	경산시 하양읍 양지리 107-2	483	3,437,537	교사동 취득

일련 번호	재 산 표 시				추정가액 (천원)	취득 사유
	기관명	구분	소재지	면적(m ²)		
3	기북 초등학교	건물	포항시 북구 기북면 용기리 114-3	428	2,251,609	급식소 및 다목적실 취득
4	양포 초등학교	건물	포항시 북구 청하면 덕성리 487-18 외	479.2	2,555,483	급식소 및 특별교실 취득
5	월포 초등학교	건물	포항시 북구 청하면 월포리 306 외	825.4	3,457,335	급식소 및 교사동 취득
6	청하 초등학교	건물	포항시 북구 청하면 덕성리 327	721.2	3,274,106	급식소 및 교사동 취득
7	압량 중학교	건물	경산시 압량읍 부적리 601	1,661	8,832,281	급식소 및 교사동 취득
8	양학 중학교	건물	포항시 북구 득량동 205-6	1,618	7,011,791	다목적강당 및 급식소 취득
9	상산전자 고등학교	건물	상주시 계산동 482-3	892.5	2,855,649	생활관 취득
10	포항항도 중학교	건물	포항시 북구 죽도동 655-9	2,261	10,116,368	복합교육시설동취득
11	안강전자 고등학교	토지	경주시 안강읍 안강리 854-1 외	3,950	700,982	드론교육센터 부지 취득
		건물	경주시 안강읍 안강리 233-14	1,138	3,498,852	드론교육센터 건물 취득
12	가칭.경상북도 교육청 포항도서관 신축	건물	포항시 북구 양덕동 560-2	6,852	29,442,032	포항도서관 신축
13	가칭.경상북도 교육청 유아교육진흥원 신축	건물	구미시 산동읍 봉산리 165	5,832	30,251,000	유아교육진흥원 신축

※ 추정가액 산정기준 : 건물 - 사업비, 토지-공시지가

나. 처분 재산 : 4건, 2,702,211천 원

- 토 지(4건) : 35,995㎡ 1,819,267천 원
- 건 물(3건) : 3,289㎡ 869,294천 원
- 공작물(1건) : 3식 2,675천 원
- 입목죽(3건) : 113주 10,975천 원

【2023년도 정기분 처분재산 목록】

연번	기관명	폐교 연도	소재지	종별	자목구조	면적 (㎡,식,주)	금액(천원) (공시지가기준)
계					계		2,702,211
					토지 4건	35,995	1,819,267
					건물 3건	3,289	869,294
					공작물 1건	3	2,675
					입목죽 3건	113	10,975
1	김천생명 과학고등학교	.	김천시 교동 277 외	토지	전답 등 6필지	9,941	223,669
2	(구)이산 동부 초등학교	1994	영주시 이산면 석포리 755	토지	학교용지	9,335	169,897
				건물	교사동(4동)	834.4	162,347
				입목죽	은행나무 외 (29종)	30	1,476
				소 계			333,720
3	(구)영창 초등학교 영창분교장	2008	문경시 영순면 말응리 524, 523-1	토지	학교용지	12,204	260,831
				건물	교사동(5동)	958.95	159,340
				입목죽	은행나무 외 (2종)	33	2,117
				공작물	급수시설 외 (2종)	3	2,675
				소 계			424,963

연번	기관명	폐교 연도	소재지	종별	지목구조	면적 (㎡,식,주)	금액(천원) (공시지가기준)
4	(구)울릉서 중학교	2020	울릉군 서면 남서리 30-3	토지	학교용지	4,515	1,164,870
				건물	교사동(5동)	1,495.71	547,607
				입목죽	은행나무 외(6종)	50	7,382
				소 계			1,719,859

※ 금액 산정기준 : 건물-시가표준액, 토지-공시지가

4. 근거 법령

- 「지방자치법」 제47조제1항
- 「지방자치법시행령」 제38조제1항
- 「공유재산 및 물품관리법」 제10조의2
- 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 제7조제1항

5. 세부 현황

□ 공유재산 관리계획 대상은

- 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 제7조의 규정에 따라 1건당 기준가격(토지는 개별공시지가, 건물과 그 밖의 재산은 시가표준액) 및 토지면적이
 - 취득의 경우 20억원 이상이거나 1건당 6,000㎡ 이상
 - 처분의 경우 10억원 이상이거나 1건당 5,000㎡ 이상
 - 취득·처분하고자 하는 공유재산의 위치가 변경되거나 토지 또는 건물 등 시설물의 기준가격이 30퍼센트 초과하여 증감된 경우임.

□ 2023년도 경상북도교육비특별회계 정기분 공유재산 관리계획안의
총괄 내역은

○ 취득 재산은 13개 기관에

- 토 지 1건 3,950㎡, 700,982천 원
- 건 물 13건 28,130.3㎡, 119,988,284천 원
- 총 14건, 120,689,266천 원

○ 처분 재산은

- 토 지(4건) : 35,995㎡ 1,819,267천 원
- 건 물(3건) : 3,289㎡ 869,294천 원
- 공작물(1건) : 3식 2,675천 원
- 입목죽(3건) : 113주 10,975천 원
- 총 11건, 2,702,211천 원 이며,

□ 취득할 재산의 내용을 살펴보면

○ 교육환경 개선을 위한 건물 취득 건으로,

- 산동중학교 등 4교는 인근 공동주택 개발 및 입주로 인해 취학아동이 지속적으로 증가됨에 따라 향후 늘어나는 학생의 적절한 수용을 위하여 부족한 일반교실, 급식소, 다목적강당 등을 증축하고자 시설비를 반영하였으며,
- 기북초등학교 등 4교는 내진보강이 곤란한 구조(조적조, 시멘트벽돌조 등)의 학교 시설물들이 급식소 및 (특별·다목적)교실 등의 용도로 사용되고 있어 안전사고에 위험이 있고, 학생들의 안전하고 쾌적한 교육환경을 제공하기 위하여 증축비를 반영하였음.

- 상산전자고등학교는 생활관은 원거리 통학 학생의 통학 편의와 안전을 확보하고, 타지역 우수 학생 유치를 통한 역외 인구 유출을 방지하고자 생활관 증축비를 반영한 것임.
- 포항항도중학교는 교육환경 개선과 혁신적 교육과정 운영을 하고자 각종 특별교실(에듀테크 교육시설), 다목적실(야외농구장 대체)을 포함하는 복합교육시설을 증축하고자 함.
- 안강전자고등학교는 자체 실기시험장 확보를 통해 특성화고등학교로서 다양한 체험학습 및 실습 교육을 통해 학생의 소질과 적성에 맞는 교육을 제공하기 위해 증축하고자 함.

○ 다양한 교육서비스 지원을 위한 건물 취득 건으로,

- 경상북도교육청 포항도서관은 포항 북구 장량동 일대의 부족한 교육 및 독서문화 인프라를 확충하고, 미래지식정보사회에 부응하는 지역민들의 복합문화공간으로 조성하고자 신축비를 반영한 것임.
- 경상북도교육청 유아교육진흥원은 교육환경 변화에 따른 적절한 대응과 유아의 균등한 교육기회를 제공하고, 유아 체험놀이 공간 확충과 종합적인 유아교육 지원체제를 구축하고자 신축비를 반영한 것임.

□ 처분할 재산의 내용을 살펴보면

- 김천생명과학고등학교 실습지 매각은 학교에서 원거리에 위치하고 있어 접근성이 떨어지고 실습지로 활용되지 못하고 있음.
- 민간업체에서 해당 부지를 지역사회 발전을 위해 매입을 희망하고 있어 공개경쟁입찰을 통해 매각하고자 함.

- (구) 이산동부초등학교는 1994년에 폐교된 후 현재 대부중이며, 영주시청에서 7.5km, 15분 정도 소요되며,
 - 영주시에서 ‘(가칭)영주시 농촌 활력이음센터 구축’ 조성 사업에 활용하고자 매입을 적극 희망하고 있으며,
- (구) 영순초등학교영창분교장은 2008년에 폐교된 후 현재 미활용 중으로 문경시청에서 약 12km, 19분정도 소요됨.
 - 문경시에서 ‘농촌인력 헬프센터’ 사업을 하기 위해 매입을 적극 희망하고 있으며,
- (구) 울릉서중학교는 2020년에 폐교된 후 현재 미활용 중으로 울릉군청에서 약 9km, 20분정도 소요됨.
 - 한국공항공사에서 울릉공항 운영에 필요한 직원 관사용으로 매입을 요청함.

6. 검토 의견

□ 취득 재산 안전별 검토 의견

- 교실 증축은 통학구역 내 공동주택 추가 신축으로 인구 유입이 많은 지역에 증가하는 학생을 수용하기 위한 것으로,
 - 산동중학교는 2025년 입주 예정인 공동주택 2,740세대의 유발학생 300명을 수용하기 위하여 부족한 일반교실 12실, 지원시설 22실을 증축하고자 하는 것으로,

산동중학교는 하이테크밸리 및 국가산업확장단지와 인접하여 지속해서 개발 가능성이 커 학생들에게 질 높은 교육환경을 제공하기 위하여 필요한 사업으로 적절하다고 판단됨.



- **하주초등학교**는 2022년 3월 현재 학생수 382명, 학급수 17학급으로 하양택지개발사업 내 공동주택 2,027세대 입주 예정으로 인해 학생 배치계획상 학생 수가 2024년에는 24학급 641명으로 예상되고 향후에도 꾸준히 유지될 것으로 예상되어 일반교실 8실(1개층)을 증설하여 초등학교 과밀 문제를 해결하고자 하는 사업으로 학생들에게 질 높은 교육환경을 제공하기 위하여 필요한 사업으로 적절하다고 판단됨.



○ 급식소 및 (다목적·특별)교실 취득은

기북초등학교(5학급, 24명), 양포초등학교(6학급, 36명), 월포초등학교(6학급, 27명), 청하초등학교(7학급, 62명)는 내진보강이 곤란한 구조(조적조, 시멘트벽돌조 등)의 학교 시설물들이 급식소 및 (다목적·특별)교실 등으로 사용되어 안전사고의 위험이 있고, 학생들

의 안전하고 쾌적한 교육환경을 제공하기 위한 것으로 필요한 사업으로 판단됨.

그러나, 당초 20억원 미만으로 공유재산관리계획대상이 아닌건으로 추진중에 계획변경 등 예산금액의 증가로 공유재산관리계획대상으로 당초 사업 추진 일정이 계획 변경 절차로 인해 지연되는 만큼 신속히 추진되어야 하며,

향후에는 사업 계획 수립 시 사전에 철저하고 면밀한 분석과 대비로 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 개선되어야 할 것임.

- **압량중학교**는 2019. 3. 1. 자로 개교한 학교로, 통학구역 내 학생 수 증가(압량지구단위구역내 1,722세대 입주예정)로 학생 배치를 위해 부족한 교실 14실과 급식소, 도서관을 증축하고자 하는 것으로,

부족한 교실과 급식소 협소로 인한 학생들의 교육 환경개선을 위해 필요하다 판단되나, 기존 16실로 설립한 학교에 14실을 증축하는 것이므로 사전에 면밀한 학생배치 계획 수립이 필요하고 판단됨.



- **다목적 강당 및 급식소**는 학생들의 체력 향상 및 교육효과를 증대하는 중요한 역할을 하는 시설로,

- **양학중학교(14학급 339명)**의 다목적강당 및 급식소 증축은 혹서(한)기, 우천, 미세먼지 등 기후환경으로 제약된 학생 체육활동을

비롯한 교과활동 및 각종 학교행사의 내실 있고 원활한 교육과정 운영과 지역사회의 생활체육공간을 위한 공간과 학생들의 안전한 급식환경을 위한 취득은 적절하다 판단됨.

○ **생활관 취득**은 원거리 통학 학생의 통학 편의와 안전을 확보하는 사업으로,

▪ **상산전자고등학교 생활관 취득**은 전국단위 모집 특성화고로 관외 거주학생의 비율이 높고 정원 52명으로 최근3년간 만실인 상황으로, 원거리에서 통학 하는 학생의 안전과 통학 편의를 확보하고 교육여건 개선을 높이하고자 하는 사업으로 특성화고 운영을 위해 필요한 사업으로 판단됨.

○ **포항항도중학교 복합교육시설동 취득**은 경북희망학교¹⁾로 지정되었으며, 학교 교육 경쟁력을 극대화하여 포항 관내 중학교의 원활한 학생배치계획을 수행하기 위함으로 적정한 학생 배치로 교육의 질을 제고하기 위함으로 타당한 사업으로 판단됨.

○ **안강전자고등학교 드론교육센터 취득**은 2018년 학과개편을 통해 현재 드론관련 교육(전자과, 모바일전자과)과정을 운영중이나, 실습장 미구축으로 원거리위탁교육 등 효율적인 교육활동에 어려움이 있어,

자체 실기시험장 확보를 통해 특성화고등학교로서 다양한 체험학습 및 실습 교육을 통해 학생의 소질과 적성에 맞는 교육을 제공하는 데 필요한 사업으로 판단됨.

○ 다양한 교육서비스 지원을 위한 토지 및 건물 취득 건으로,

▪ **경상북도교육청 포항도서관**은 1990년 개관하여 32년이 경과된 영일

1) 경북희망학교는 원도심학교의 교육력을 강화하여 인근 과대학교의 교육수요자의 자발적 분산을 유도함으로써 지역의 균형 발전을 도모하기 위해 지정하는 학교

도서관의 건물 노후로 인한 안전 문제를 해소하고 문화원의 종합정보 자료실, 어린이영어도서실 등을 통합하여 포항시 북구 장량동 일대의 부족한 교육·정보제공 인프라를 확충하기 위한 것으로 평생학습 기회 제공 및 독서·문화 기회 확대를 위한 적절한 사업으로 판단됨.

- 경상북도교육청 유아교육진흥원은 유아 실내·외 체험교육 운영으로 유아의 행복한 성장 지원과 유아교육에 관한 연구 등 공교육 기반 조성으로 유아 및 교원, 학부모가 만족할 수 있는 종합적인 지원체제를 통한 유아교육 국가 책임 강화로 교육 복지 실현 등 유아를 위한 다양한 교육프로그램 및 교재 개발, 유아 체험교육 등의 실시하여 양질의 유아교육 제공을 위해서는 필요한 사업으로 판단됨.

□ 처분 재산 검토 의견

- 김천생명과학고등학교 실습지 매각은 학교에서 원거리에 위치하고있어 접근성이 떨어지고 실습지로 활용되지 못하고 있음.
 - 해당실습지는 1990년 이후 실습지로 제대로 활용되지 못하고 30년이상 관리가 잘되지 않고 있는 유휴부지로 민간업체에서 해당 부지를 지역사회 발전을 위해 매입을 희망하고 있으나, 학교 중장기 발전 계획, 관련 학과 교육과정 운영 등을 고려하여 해당 실습지의 향후 활용도를 충분히 검토한 후, 공개경쟁입찰을 통해 매각함이 타당함.

- (구) 이산동부초등학교는 1994년에 폐교된 후 현재 대부중이며, 직선 거리로 영주시청에서 7.5km, 이산면행정복지센터에서 4km, 영주IC에서 13.6km 거리에 있어 교통 여건은 양호하나, 주변 지역은 대부분 전·답으로 구성된 전형적인 농촌 지역임.
 - 영주시에서 ‘영주시 농촌 신활력플러스 사업’의 거점 공간인 ‘(가칭) 영주시 농촌 활력이음센터 구축’으로 (구)이산동부초등학교를 활용할 경우 지역에 새로운 활력을 불어넣어줄 수 있는 계기가 될 수 있을 것으로 판단되며 영주시 또한 해당 사업을 적극적으로 추진하고 있어 영주시민 전체의 공공 목적을 위해 매각하는 것이 타당하다 판단됨.

- (구) 영순초등학교영창분교장은 2008년에 폐교된 후 현재 미활용 중으로 문경시청에서 약 12km, 점촌·함창 IC에서 9.3km 떨어진 위치에 있는 농촌 지역으로
 - 문경시에서 ‘농촌인력 헬프센터’ 사업을 하기 위해 매입을 적극 희망하고 있으며, 농업 경영규모 확대 및 소득 증가, 인구 유입으로 지역 소멸 위기 극복을 기대 및 농촌활성화 사업에 매각하여 농촌 발전을 위한 기관을 건립하여 운영하는 것이 공익적 측면에서 더 적절한 사업으로 매각하는 것이 타당하다 판단됨.

- (구) 울릉서중학교는 2020년에 폐교된 후 현재 미활용 중으로 울릉군청에서 약 9km, 20분정도 소요됨.
 - 한국공항공사에서 울릉공항 운영에 필요한 직원 관사용으로 매입을 요청하고 있으며, 48년 이상 된 노후건물로 해풍과 자연재해로 인해 건물의 노후 및 파손 속도가 빨라 관리 및 유지보수비가 해마다 증가할 것으로 예상되며,

한국공항공사 직원 관사 건립으로 인구의 유입과 지역경제 발전을 위하여 한국공항공사에 매각하는 것이 타당하다 판단됨.

□ 종합 검토 의견으로는

- 이번 2023년도 정기분 공유재산 관리계획안에 반영된 사항은 취득 재산 13건, 처분재산 4건, 총 17건으로 공유재산 관련 법령에 따라 적정하게 작성되었으며,
- 교사동 신(증)축은 학생의 적정한 배치로 학급 과밀화현상을 예방하고 교육환경 개선에 기여할 것으로 판단되며, 최근 신설된 학교에 교실을 추가로 증축하는 것은 재학생들에게 불편함을 초래하고 예산이 추가로 투입되는 만큼 당초 신설 계획 시부터 학생수요를 정확히 예측하여 향후에는 추가로 증축되지 않도록 계획에 더욱 정확성을 기해야 할 것이며,
- 급식소 및 특별교실, 다목적강당 취득건은 안전한 교육환경을 조성하고 각종 교육활동의 원활하고 내실 있는 추진 등 우수한 교육 서비스 제공과 지역사회의 생활·문화·체육 활성화를 위해 중요한 사업으로 적절하다고 판단되며,
- 생활관 및 드론교육센터는 우수한 교육·생활 기반 확충으로 유능한 인재를 유치하고 전문 인력을 양성하기 위해 타당한 사업으로 판단되며,

특히, 학교 공사시에는 학생이 수업 중인 학교에 증(개)축 사업은 학생 안전사고 예방과 소음 등으로 수업결손 등이 발생하지 않도록 안전 공사 시행에 최선을 다하여야 할 것임.
- 포항도서관 취득건은 늘어나는 교육행정 수요 및 지역사회 교

육환경 변화에 적극적으로 대응하고 최적의 독서문화 및 평생교육의 복합문화 공간 시설을 제공하기 위해 필요한 사업으로 경상북도교육청문화원과 협업(연계)하여 최대한의 문화 복지 수요를 충족할 수 있도록 활용도를 극대화해야 할 것임.

- 유아교육진흥원은 전국에서 14개 지자체에서 운영되고 있는 우수 사례 등을 벤치마킹, 교육수요(관계)자의 의견수렴을 하는 등 교육환경 변화에 적절한 유아교육 관련 서비스와 교육복지 실현에 최선의 노력을 다하여야 할 것임.

■ (구) 이산동부초를 포함한 폐교학교 매각 3건과 유휴부지 1건은

- 장래 교육·행정 목적으로 활용할 계획이 없으며, 4건중 3건이 해당 지방자치단체에서 지역 경제 활성화와 주민들의 삶의 질 향상 등을 위해 적극적인 매입을 희망하고 있으며, 지역적 교육 협력 관계 및 교육재정 확충 등을 감안할 때 처분하는 것은 적절한 사업으로 판단되며, 공개경쟁입찰로 매각하는 재산에는 학교 중장기 발전 계획, 관련 학과 교육과정 운영 등을 고려하여 매각에 신중을 기하여야 할 것임.

- 지방자치단체에서 재산 매입을 희망할 시 교육경비 지원 현황, 지역 교육현안에 대한 지자체의 협조 사항 등을 파악하여 지자체와의 매각 협의 시 교육청 의견을 충분히 개진하여야 할 것임.

이상으로 검토보고를 마치겠습니다.