

제336회 경상북도의회 제2차 정례회

제 3 차 문 화 환 경 위 원 회

2022. 12. 12.(월)

「경상북도 문화재지킴이 활동 지원에 관한 조례안」

# 검 토 보 고 서

의안번호 : 148

발의일자 : 2022. 11. 17.

회부일자 : 2022. 11. 23.



문 화 환 경 위 원 회

수석전문위원 김성태

# 「경상북도 문화재지킴이 활동 지원에 관한 조례안」

## 검 토 보 고 서

1. 제 안 자 : 김대일 의원 외 14명

### 2. 제안 이유

- 경상북도 문화재의 홍보 및 보호 관련 활동을 확대하고 문화재 지킴이 활동 지원을 통해 문화재에 대한 가치 인식 향상 및 향토문화의 계승·발전에 이바지하고자 함.

### 3. 주요 내용

- 문화재지킴이 활동 지원에 관한 도지사의 책무를 규정함 (안 제3조)
- 문화재지킴이 활동의 체계적인 추진에 관한 사항을 규정함 (안 제4조)
- 협력체계 구축에 관한 사항을 규정함(안 제5조)
- 문화재지킴이 활동 지원 및 홍보에 관한 사항을 규정함 (안 제6조~제7조)
- 문화재지킴이 관련 교육 및 포상에 관한 사항을 규정함 (안 제8조~제9조)

#### 4. 참고사항

- 예산수반(비용추계서) : 붙임
- 법제심사(입법정책담당관실) : 붙임
- 규제개혁 심사(법무혁신담당관실) : 해당하지 않음
- 부패영향평가(감사관실) : 부패 유발요인 없음
- 해당부서 의견(문화유산과) : 붙임
- 입법예고기간 : 2022년 11월 23일 ~ 11월 28일
- 관계법령 : 「문화재보호법」 제4조,  
「문화재보호기금법」 제5조

#### 5. 검토 의견

##### ☐ 본 조례안의 제정 배경을 살펴보면

- 본 조례안은 경상북도 문화재의 홍보 및 보호 관련 활동을 확대하고 문화재지킴이 활동 지원을 통해 문화재에 대한 가치 인식 향상 및 향토문화의 계승·발전에 이바지함을 목적으로 하고 있습니다.
- 본 조례안은 「문화재보호법」 제4조 및 「문화재지킴이 위촉 및 활동 등에 관한 규정」에 근거하여 민간차원의 문화재 홍보 및 보호 활동을 확대하고 활성화하기 위하여 제안한 것으로,

- 타 시·도의 문화재지킴이 활동 지원 조례 제정 사례를 살펴보면 충남(2021.9.30.), 경남(2021.12.30.), 충북(2022.4.18) 등 3개 도에서 기 제정되어 시행되고 있는 것으로 파악됩니다.

## □ 본 조례안의 주요 내용은

- **안 제2조**는 “문화재지킴이”, “문화재지킴이 활동”에 관한 용어의 정의를 규정하고 있는 것으로 문화재청의 「문화재지킴이 위촉 및 활동 등에 관한 규정」 제2조 정의 조항을 인용하고 있어 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됩니다.

### [ 문화재지킴이 위촉 및 활동 등에 관한 규정 ]

제2조(정의) 이 훈령에서 사용하는 용어의 정의는 다음 각 호와 같다.

1. “문화재지킴이”란 문화재를 가꾸고 즐기는 공동체 형성을 위하여 대가 없이 자발적으로 시간과 노력을 제공하는 행위를 하는 사람을 말한다.
2. “문화재지킴이 단체”란 문화재 지킴이활동을 주된 사업으로 하거나 이를 지원하기 위하여 설립된 비영리법인 또는 단체를 말한다.
3. “문화재지킴이 활동”이란 문화재보호기금법 제5조 제5호에서 기금의 사용 용도로 정한 “민간의 문화재보호활동 육성, 지원”업무와 관련한 제4조의 활동을 말한다.

- **안 제3조**는 문화재 홍보 및 보호와 문화재의 가치를 향유하는 공동체 형성 및 사회적 분위기 조성을 위한 도지사의 책무를 규정하였고,
- **안 제4조**는 문화재지킴이 활동의 체계적인 추진과 필요한 협력을 위하여 관련 계획을 수립·시행할 수 있도록 규정한 것으로, 소중한 문화재를 주민의 자발적인 참여로 가꾸고 지켜나갈 수 있도록 체계적인 계획 수립 근거를 마련한 것으로 적절하다고 판단됩니다.

- **안 제5조**는 문화재지킴이 활동 지원을 위하여 시·군, 개인, 법인·단체 등과 협력체계<sup>1)</sup>를 구축할 수 있도록 규정하고, 도내 청소년들에게 문화재지킴이 관련 활동을 수행할 수 있는 근거를 마련하여 다양한 참여 주체들 간 민관협력체계 구축 등으로 구체적이고 실효성 있는 대책마련에 도움이 될 것으로 생각됩니다.
- **안 제6조**는 현재 「문화재보호법」 제4조에 근거하여, 도내 문화재지킴이 활동에 2020년 4,600만원, 2021년 3,900만원, 2022년 3,900만원 지원되어 왔고, 본 조항에서 문화재지킴이 활동 활성화를 위하여 행정적·재정적 지원 근거를 명시함으로써 도내 각 지역에서 주변의 문화재를 가꾸고 지켜가려는 문화재지킴이 활동이 더욱 활성화 될 것으로 적정한 것으로 판단됩니다.
- **안 제7조**는 문화재지킴이 활성화를 위한 홍보, **안 제8조**는 문화재지킴이 활동지원을 위해 필요한 교육의 실시에 관한 규정으로 문화재지킴이 기본 소양 등을 제고시키는 교육 실시로 문화재지킴이 활동의 전문성과 역량을 강화하는 데 기여할 것으로 생각됩니다.
- **안 제9조**는 문화재 보호 활동의 장려를 위하여 우수한 문화재지킴이 활동 우수자 등에 대하여 포상할 수 있는 근거를 마련하여 도민들의 적극적인 참여를 유도한 것으로 필요한 것으로 판단됩니다.

1) '문화재지킴이 활동'은 시민사회의 자원봉사, 재능기부를 연결하는 볼런티어십(volunteership)과 기업이나 전문기관, 단체 등과의 파트너십(partnership)을 기반으로하는 문화재보호 거버넌스 정책으로 이해할 수 있음(문화재청, 「문화재지킴이 가이드북」 2019).

## □ 종합 의견

- 문화재지킴이 활동은 시민참여 프로그램이 다양하게 확산되면서, 문화재해설 활동, 문화유산 교육, 문화재 돌봄사업 등 여러 가지 문화재 보존 활용 사업과 연계 발전하고 있습니다. 2022년 9월 기준, 전국 130개 단체, 1,773명의 문화재지킴이가 활동하고 있고, 경북도의 경우, 21개 단체, 183명의 문화재지킴이가 활동하고 있습니다.
- 본 조례 제정으로 문화재보호를 위한 자율적 주민활동에 기초한 사회참여 기회 확대 등 민간의 주도성 강화와 함께 도민에게 문화재 보존과 가치에 대한 인식을 확산시키고 문화의 계승·발전에도 기여할 수 있을 것으로 사료됩니다.
- 조례안의 주요 내용 또한 관련법령에 부합하고 있고, 입법예고 결과 별다른 이견이 없는 점 등을 종합하면 전반적으로 적절한 것으로 판단됩니다.

이상으로 검토보고를 마치겠습니다.

- 붙임 1. 문화재지킴이 활동 현황  
2. 경북도 문화재지킴이 지원 현황

□ 개인

| 시 도 | 활동인원  |
|-----|-------|
| 합 계 | 1,773 |
| 강 원 | 22    |
| 경 기 | 343   |
| 경 남 | 66    |
| 경 북 | 183   |
| 광 주 | 66    |
| 대 구 | 243   |
| 대 전 | 118   |
| 부 산 | 166   |
| 서 울 | 176   |
| 세 종 | 21    |
| 울 산 | 21    |
| 인 천 | 71    |
| 전 남 | 57    |
| 전 북 | 65    |
| 제 주 | 31    |
| 충 남 | 59    |
| 충 북 | 65    |

□ 단체

| 권역별    | 단체수        |
|--------|------------|
| 합 계    | 130        |
| 서울·강원권 | 36         |
| 경기·인천권 | 16         |
| 충청권    | 21         |
| 경상권    | 32(경북 21개) |
| 전라·제주권 | 25         |

## 붙임 2

## 경북도 문화재지킴이 지원 현황

(단위:천 원)

| 시군  | 단체명            | 도 예산 지원내역 |        |        |
|-----|----------------|-----------|--------|--------|
|     |                | 2020년     | 2021년  | 2022년  |
| 합계  | 15개 시군, 26개 단체 | 46,000    | 39,000 | 39,000 |
| 포항시 | 포항문화역사길라잡이     | 1,470     | 1,260  | 1,260  |
| 경주시 | 관습도감           | 1,500     | 1,260  | 1,260  |
|     | 문화청년회          | 0         | 1,260  | 1,260  |
|     | 현곡면청년회         | 0         | 1,080  | 1,080  |
|     | 경주청년포럼         | 900       | 750    | 750    |
|     | 경주늘봄학교         | 1,500     | 0      | 0      |
| 김천시 | (사)우리문화돋움터     | 3,000     | 2,580  | 2,580  |
| 안동시 | 안동문화지킴이        | 3,600     | 3,090  | 3,090  |
| 영주시 | 지방행정동우회영주시분회   | 3,000     | 2,550  | 2,550  |
|     | 영주문화유산보존회      | 2,400     | 2,040  | 2,040  |
| 영천시 | 영천문화재지킴이봉사단    | 4,200     | 3,600  | 3,600  |
| 상주시 | 백화산을 사랑하는 모임   | 1,500     | 1,260  | 1,260  |
|     | 대한불교 상주법우회     | 900       | 750    | 750    |
|     | 고령가야 왕릉 보존회    | 900       | 750    | 750    |
|     | 함창 터 사랑모임      | 900       | 750    | 750    |
|     | 상주문화원          | 900       | 750    | 750    |
|     | 경천대를 사랑하는 모임   | 900       | 750    | 750    |
| 문경시 | 문경 구곡원림보존회     | 1,500     | 1,260  | 1,260  |
|     | 문경문화원 문화유적회    | 1,660     | 1,470  | 1,470  |
|     | 문경문화재지킴이회      | 1,350     | 0      | 0      |
| 경산시 | 경산문화지킴이회       | 1,050     | 900    | 900    |
|     | 경산시립박물관 문화사랑   | 900       | 750    | 750    |
| 의성군 | 의성문화유산보존회      | 2,700     | 2,280  | 2,280  |
| 영양군 | 영양라이온스 클럽      | 1,500     | 1,260  | 1,260  |
| 영덕군 | 영덕군문화재지킴이봉사단   | 1,500     | 1,260  | 1,260  |
| 고령군 | 고령문화재지킴이회      | 1,200     | 1,020  | 1,020  |
| 성주군 | 성주문화사랑봉사회      | 1,170     | 990    | 990    |
| 봉화군 | 봉화문화재지킴이회      | 3,900     | 3,330  | 3,330  |