

제335회 제1차정례회
제1차 기획경제위원회
2022. 10. 5(수)

경상북도 해양산업 육성 및 지원 조례 일부
개정조례안
검 토 보 고 서

의안번호	94
제출일자	2022. 9. 23.
회부일자	2022. 9. 28.



기 획 경 제 위 원 회
(수석전문위원 장영두)

경상북도 해양산업 육성 및 지원 조례 일부
개정조례안

검 토 보 고 서

1. 발의자 : 김희수 의원 외 22명

2. 제안이유

- 경상북도의 해양산업에 대한 기반조성 및 경쟁력 제고를 위해, 해양레저선박, 해양무인장비 등 해양신산업 육성을 위한 지원 근거를 마련하고자 함

3. 주요내용

- 가. 조선산업 기반 조성을 위해 해양산업의 정의에 조선과 해양장비를 추가함(안 제2조)
- 나. 해양산업 육성 사업에 해양산업 관련 기업지원 사업을 추가함(안 제5조)

4. 관계법령 : 「해양수산발전 기본법」

5. 입법예고 결과 : 의견없음

6. 관련부서 협의

- 가. 예산조치 : 비용추계 미첨부 사유서 붙임

나. 부패영향평가 : 부패유발요인 없음

다. 규제심사 : 규제사무 대상 아님

7. 검토의견

□ 조례개정의 필요성

- 기존 조례의 ‘해양산업’ 정의에 ‘조선, 해양장비’를 추가하여 전통 해양산업*의 지원과 부가가치가 높은 신산업을 육성하고자 하였으며

※ 조선, 해운, 항만물류, 수산 등 포화기 단계 산업

- 해양산업 육성사업에 ‘기업지원’을 포함함으로써 구체적인 지원근거를 마련하여 경북 해양산업 육성과 지원을 위한 관련 조례를 보완하는 것으로서, 그 취지가 적절하여 조례 개정의 필요성이 인정됨

□ 주요내용

- 안 제2조(정의)에서 ‘해양산업’의 정의* 중 기존 “해양바이오”를 “조선, 해양장비, 해양바이오”로 개정함

< 「경상북도 해양산업 육성 및 지원 조례」 제2조 2 >

2. “해양산업”이란 해운·항만물류, 해양바이오, 해양과학기술개발, 해양환경·오염방제, 해양관광, 해양레저·스포츠 및 해양 정보·금융, 수산물 생산·가공·유통관련 산업 그 밖에 해양수산 및 해양수산자원의 관리·보전과 개발·이용에 관련된산업을 말한다.

- 안 제5조(해양산업 육성사업 등)제1항에서는 “해양산업 관련 기업지원 사업”을 제6호로 신설하고 기존 제6호는 제7호로 변경하는 것을 주내용으로 함

□ 종합 검토의견

- 본 개정안의 관계법령인 「해양수산물발전 기본법」에서는 ‘해양수산자원, 해양과학기술, 해양수산업’ 등의 용어는 정의하고 있으나 ‘해양산업’이라는 용어는 구체적으로 정의하지 않고 있어 개정조례안에서 해양산업에 ‘조선’을 포함시킬 수 있는지 여부는 다소 모호한 측면이 있음
- 이와 관련, 경남과 부산의 경우에는 조선, 선박관리 산업의 비중이 크기 때문에 ‘조선 및 선박관리’ 관련 조례를 별도로 제정하고 있으며, 조선산업의 비중이 작은 시·도의 경우에는 해양산업 관련 조례 내용 중 ‘해양산업’의 정의에 ‘조선’을 포함하고 있는 실정임(관련 현황 별첨)
- 경북도 해양산업의 경우 조선, 해운, 항만물류, 수산 등 포화기 단계 산업을 지칭하는 전통산업 분야*에서는 미미한 실적을 거두고 있는 실정임

< 경상북도 해양산업 현황 >

<1. 조선>

구분 (만톤)	울산 (현대)	경남 (대우)	경남 (삼성)	전남 (대한조선)	부산 (한진)	전북 (현대군산)	포항	
							(동성조선)	(한일뉴즈)
선박 건조량	1,134	664	345	204	42	10	0.15	0.005

<2. 경상북도 선박 및 보트 건조업체 현황 : 2019년 기준>

계	강선건조	합성수지 선건조	기타건조	선박구성 부품업	오락 및 스포츠용 보트
207개	5	4	4	186	8

- 다만 낮은 비중에도 불구하고 도내 레저선박 건조업 등의 경우 도내에도 관련 업체가 다수 있는 만큼 향후 시장의 확대 가능성과 여가활동의 고급화 등을 고려하여 개정조례안 제2조 ‘해양산업’의 정의에 “조선”을 포함하는 것은 합당할 것으로 판단되며 아울러 “해양장비”도 추가함으로써 부가가치가 높은 신산업 육성에 기여할 것으로 사료됨(레저선박 건조업 관련 현황 첨부)
- 또한 안 제5조제1항제6호에 “해양산업 기업지원 사업”을 신설하는 것은 해양레저선박, 해양무인장비 등 도입기 단계 산업을 지칭하는 ‘해양신산업’ 부문에서 해수부와 경북도·포항이 공동으로 해양레저장비 및 안전기술개발을 2022 ~ 2027년 기간 중 465억원을 투자하는 등 향후 활발한 기업활동이 기대되는 만큼 개정조례안은 해양산업 관련 기업에 대한 지원근거를 마련하는 것으로서 시의적절한 것으로 판단됨
- 다만 기업에 대한 지원은 선정기준·지원방법 등이 구체적으로 마련되어야 하므로 향후 사업추진시 내부지침 등을 별도로 마련하여 사업추진의 투명성과 구체성을 확보해야 할 것임

참고 1

조선산업, 해양산업 관련 조례 제정 현황

구분	조례명	지원분야	비고
경남 ('22)	조선산업 육성 및 지원에 관한 조례	조선기술개발 지원, 전문인력 양성, 친환경·스마트 선박 확산사업	조선산업 또는 선박관리 조례
부산 ('21)	(영도구) 조선산업 및 조선문화 육성 지원에 관한 조례	조선산업 지원, 선용품산업 지원, 조선 산업·조선문화, 전문인력 양성, 조선장인 육성	
부산 ('20)	선박관리산업 및 연관산업 육성·지원 조례	항만용역업, 선용품공급업, 선박연료공급업, 선박수리업, 컨테이너수리업	
전남 ('13)	조선·해양산업 육성에 관한 조례	<u>선박</u> , 해양플랜트, 해양레저장비 제조·수리, 유지·보수, 마리나 항만시설, 해양레포츠 등 해양레저산업	조선 및 해양산업 조례
전북 ('16)	해양산업 육성 및 지원 조례	해운·항만물류, <u>조선</u> , 수산, 해양바이오, 해양과학기술개발, 해양환경·오염방제, 해양관광, 해양레저·스포츠, 해양정보·금융, 수산물 생산·가공·유통	해양산업 조례
충남 ('10)	해양산업 육성 및 지원에 관한 조례	해운·항만물류, 수산, <u>조선</u> ·해양플랜트, 해양바이오, 해양과학기술개발, 해양환경·방재, 해양치유, 해양관광, 해양레저·스포츠	
인천 ('20)	해양산업 육성 및 지원 조례	해운·항만물류, 수산, <u>조선</u> , 해양바이오, 해양과학기술, 해양환경·방재, 해양관광, 해양레저·스포츠	
경기 ('11)	해양산업 육성에 관한 조례	해운·항만물류, 수산, <u>조선</u> , 해양바이오, 해양과학기술개발, 해양환경·방재, 해양관광, 해양레저·스포츠, 해양정보·금융	
경북 ('15)	해양산업 육성 및 지원 조례	해운·항만물류, 해양바이오, 해양과학기술개발, 해양환경·오염방제, 해양관광, 해양레저·스포츠, 해양정보·금융, 수산물 생산·가공·유통	

참고2

경상북도 레저선박 및 선박 관련 통계

< 가. 레저선박 건조업 >

구분	전국	서울	부산	대구	인천	광주	울산	세종	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
선박 및 보트 건조업	2,866	6	320	12	21	8	550	2	35	9	7	29	38	539	198	1,088	4
	100%	0.2%	11.2%	0.4%	0.7%	0.3%	19.2%	0.1%	1.2%	0.3%	0.2%	1.0%	1.3%	18.8%	6.9%	38.0%	0.1%
오락 및 스포츠 용 보트 건조업	51	2	9	0	0	0	3	0	11	3	2	2	4	7	4	3	1
	100%	3.9%	17.6%	0.0%	0.0%	0.0%	5.9%	0.0%	21.6%	5.9%	3.9%	3.9%	7.8%	13.7%	7.8%	5.9%	2.0%

자료) 통계청 홈페이지(www.kostat.go.kr), 2017년 말 기준 선박 및 보트 건조업 현황

< 나. 해양레저산업 사업체수 및 종사자 현황 > - 국가통계포털(2017)

구분	분류	사업체 (개)	전국대비 (%)	종사자 (명)	전국대비 (%)
전국	기타 선박 건조업	134	-	4,470	-
	선박 구성 부분품 제조업	2,468	-	68,431	-
	오락 및 스포츠용 보트 건조업	51	-	257	-
	기타 수상오락 서비스업	551	-	1,884	-
경북	기타 선박 건조업	6	4.5	26	0.6
	선박 구성 부분품 제조업	182	7.4	1,607	2.3
	오락 및 스포츠용 보트 건조업	4	7.8	20	7.8
	기타 수상오락 서비스업	52	9.4	208	11.0

* KOSIS 국가통계포털

- (단기계획, 23년~) 신기술 인증 지원, 선박설계 및 건조기술 지원
 - 해양신기술 인증 및 지원(도) 사업에 지역 조선기업 참여기회 확대를 통한 해양신기술 획득 및 기술경쟁력 지원(‘23년~)
 - 「해양레저장비 및 안전기술 개발(465억원, 해수부·도·포항)」 사업에 참여하고 있는 포항 동성조선, 한일뉴즈에 해양레저선박 설계도면, 건조기술 제공(‘23년~)
 - ⇒ 경북의 선박기업에 대한 레저선박 설계, 건조기술 제공을 통해 부가가치가 높은 요트, 보트 경쟁력을 확보 지원
- (중기계획, ‘24~’28년) 해양레저선박, 기자재 산업기반 조성
 - 「경북 해양레저장비 중장기 계획수립」을 통한 해양레저선박, 해양무인장비 기반조성 방안 마련(도, ‘22.1~12월)
 - 자율운항 레저선박 테스트베드 구축 기획연구 용역(도, ‘23년) (신규) 도→해수부 건의, 국가연구사업(‘24~’27년, 해수부·도·포항시)
 - 해양레저선박 실증·인증체계 구축 기획연구 용역(도, ‘23년) (신규) 도→해수부 건의, 국가연구사업(‘24~’28년, 해수부·도·포항시)
 - ⇒ 자율운항 레저선박, 기자재 지역기업 경쟁력 제고(‘25~’29년)
- (장기계획, 29년~) 중대형 조선기업 유치, 조선기자재 산업단지 조성
 - 포항영일만항 수리조선소(민자사업) 유치, 선박 건조능력 증대(‘29년~) (사전절차) 항만기본계획(2020~2029, 해수부) 반영 상태 (사업시기) 해경부두, 연안여객부두 완공 후 사업추진 가능
 - 포항영일만항 수리조선소 인근 항만배후단지 내 조선기자재 산업단지 조성(‘30년~)
 - ⇒ 선박건조량 45배 증대 : (현재) 1,550톤 → (향후) 70,000톤