

경상북도 경계지역 활성화와 문화 및 관광자원 개발에 관한 정책 연구용역



경상북도의회
GYEONGSANGBUK-DO COUNCIL

경상북도의회 정책연구용역 보고서

정창수 외

제출문

경상북도의회

귀하

이 보고서를 최종보고서로 제출합니다.

2023년 11월 6일

- 연구책임: 정창수(나라살림연구소 소장, 행정학 박사)
- 공동연구원: 송종운(나라살림연구소 지방의정지원센터장, 경제학 박사)
손종필(나라살림연구소 수석연구원, 행정학 박사)
- 연구보조: 김유리(나라살림연구소 책임연구원)

목 차

1. 연구개요	1
1. 연구의 배경 및 목적	1
2. 연구의 주요내용	1
3. 연구범위 및 내용	1
 2. 경계지역 현황과 활성화 정책	3
1. 경계지역 활성화의 필요성과 정책 방향	4
2. 경계지역의 주요 사회경제적 현황	11
 3. 경계지역 활성화: 낙후소외지역을 관문지역으로	29
1. 경계지역을 관문지역으로, 5대 정주여건 개선	30
2. 경계지역 주민의 삶	51
 4. 경계지역 문화관광자원 활용 현황과 제언	88
1. 상주시의 문화관광자원의 활용 현황 및 제언	89
2. 청도군의 문화관광자원의 활용 현황 및 제언	109
3. 정책제언: 후속연구의 필요성과 연구방향	125
 참고문헌	127

표 목 차

<표 1> 경계지역 관련 개념에 대한 정의(경북도, 전남도, 충남도 조례)	4
<표 2> 지방자치법 시행령 제8조 [별표 1] 지방자치단체의 사무	5
<표 3> 경상북도 총인구	12
<표 4> 경상북도 연령별 인구구조	13
<표 5> 경상북도 전년대비 인구 증감	14
<표 6> 2023년 2/4분기 주요 지역경제 지표	15
<표 7> 경상북도 지역내총생산	16
<표 8> 지역총소득 및 지역외순수취 본원소득	18
<표 9> 경상북도 지역소득 주요지표	20
<표 10> 개인소득 규모(명목) 및 증감률(명목)	21
<표 11> 경상북도 산업별 현황	23
<표 12> 경상북도 주민 1인당 세출예산	24
<표 13> 경상북도 재정자립도	25
<표 14> 경상북도 재정자주도	27
<표 15> 2023년 상주시 지방소멸대응기금 사업 배분 내역	32
<표 16> 2023년 청도군 지방소멸대응기금 사업 배분 내역	32
<표 17> 경계지역 주민 생활여건 개선을 위한 5대 핵심분야	35
<표 18> 공항소음피해(인근)지역을 위한 주민유대강화사업	49
<표 19> 경계지역 활용가능 주민지원 사례	50
<표 20> 상주시 주요시설 이용생활 편의_이동 소요시간	51
<표 21> 청도군 주요시설 이용 생활편의_이동 소요시간	55
<표 22> 경상북도 정주여건_교육_유치원	59
<표 23> 경상북도 정주여건_교육_초등학교	60
<표 24> 경상북도 정주여건_교육_개별체육시설	61
<표 25> 경상북도 정주여건_복지_국공립어린이집	62
<표 26> 경상북도 정주여건_복지_지역아동센터	63
<표 27> 경상북도 정주여건_복지_청소년복지센터	64
<표 28> 경상북도 정주여건_복지_가족지원센터	65
<표 29> 경상북도 정주여건_생활편의_목욕탕	66

<표 30> 경상북도 정주여건_의료_일반병원	67
<표 31> 경상북도 정주여건_의료_약국	68
<표 32> 상주시 정주여건_교육_유치원	69
<표 33> 상주시 정주여건_교육_초등학교	70
<표 34> 상주시 정주여건_문화_개별체육시설	71
<표 35> 상주시 정주여건_복지_국공립어린이집	72
<표 36> 상주시 정주여건_복지_지역아동센터	73
<표 37> 상주시 정주여건_복지_청소년복지센터	74
<표 38> 상주시 정주여건_복지_가족지원센터	75
<표 39> 상주시 정주여건_생활편의_목욕탕	76
<표 40> 상주시 정주여건_의료_일반의원	77
<표 41> 상주시 정주여건_의료_요양병원	78
<표 42> 상주시 정주여건_의료_보건소	79
<표 43> 상주시 정주여건_의료_약국	80
<표 44> 청도군 정주여건_교육_유치원	81
<표 45> 청도군 정주여건_문화_개별체육시설	82
<표 46> 청도군 정주여건_복지_국공립어린이집	82
<표 47> 청도군 정주여건_복지_지역아동센터	83
<표 48> 청도군 정주여건_복지_청소년복지센터	83
<표 49> 청도군 정주여건_복지_가족지원센터	84
<표 50> 청도군 정주여건_생활편의_목욕탕	84
<표 51> 청도군 정주여건_의료_일반의원	85
<표 52> 청도군 정주여건_의료_요양병원	85
<표 53> 청도군 정주여건_의료_보건소	86
<표 54> 청도군 정주여건_의료_약국	86
<표 55> 상주시의 지역관광 진단(전년동기대비)	89
<표 56> 경상북도 상주시 관광관련 주요 현황(2022.10~2023.09)	89
<표 57> 상주시 권역별 문화 및 관광자원	94
<표 58> 상주시 100대 문화 및 관광명소	95
<표 59> 경상북도 청도군 지역관광 진단(전년동기대비)	109
<표 60> 경상북도 청도군 관광관련 주요 현황(2022.10~2023.09)	109

그림 목차

<그림 1> 2021년 1인당 지역내총생산(명목)	17
<그림 2> 2021년 지역내총생산 성장률(실질)	17
<그림 3> 2021년 지역총소득 규모(명목)	19
<그림 4> 2021년 1인당 개인소득(명목)	22
<그림 5> 지방시대위원회 지방시대종합계획 중 경북 관련 내용	33
<그림 6> 대구시 서구 행복나눔발전소 3대 거점시설과 거버넌스	37
<그림 7> 행복나눔발전소 공사 전후	39
<그림 8> 대가야문화누리 공사 전후	43
<그림 9> 상주시 관광소비 추이	90
<그림 10> 상주시 업종별 관광소비 추이	90
<그림 11> 상주시 방문자의 거주지역	92
<그림 12> 상주시 방문자의 검색 단어와 검색량	92
<그림 13> 상주시 방문자의 숙박일수별 추이	93
<그림 14> 상주시 문화관광명소 1경 경천대 전망대	99
<그림 15> 상주시 문화관광명소 2경 경천섬 공원	100
<그림 16> 상주시 문화관광명소 3경 상주곶감직판장	101
<그림 17> 상주시 문화관광명소 4경 자전거 박물관	102
<그림 18> 상주시 문화관광명소 5경 장각폭포	103
<그림 19> 상주시 문화관광명소 6경 성주봉 자연휴양림	104
<그림 20> 상주시 문화관광명소 7경 성주봉 자연휴양림 야영장	105
<그림 21> 상주시 문화관광명소 8경 상주 감꽃마을 서울시캠핑장 ..	106
<그림 22> 상주시 문화관광명소 9경 상주국제승마장	107
<그림 23> 상주시 문화관광명소 10경 견훤산성	108
<그림 24> 청도군 관광소비 추이	110
<그림 25> 청도군 업종별 관광소비 추이	110
<그림 26> 청도군 방문자 추이	112
<그림 27> 청도군 방문자의 거주지	112
<그림 28> 청도군 방문자의 검색 단어와 검색량	112
<그림 29> 청도군 숙박일수별 방문자 추이	113

<그림 30>	청도군 문화관광명소 1경	청도읍성	115
<그림 31>	청도군 문화관광명소 2경	새마을운동발상지 기념공원	116
<그림 32>	청도군 문화관광명소 3경	청도 신화랑 풍류마을	117
<그림 33>	청도군 문화관광명소 4경	운문사	118
<그림 34>	청도군 문화관광명소 5경	섬마리 한옥마을	119
<그림 35>	청도군 문화관광명소 6경	낙대폭포	120
<그림 36>	청도군 문화관광명소 7경	유등연지	121
<그림 37>	청도군 문화관광명소 8경	와인터널	122
<그림 38>	청도군 문화관광명소 9경	청도 레일바이크	123

1. 연구개요

1. 연구의 배경 및 목적

- ☐ 경상북도는 백두대간 종주 코스를 따라 속리산과 소백산 국립공원 등 수려한 관광자원이 풍부하게 자리 잡고 있으나, 이에 알맞은 문화 및 관광자원 개발 정책이나 지원이 미흡
- ☐ 경계지역과 주민들의 미래 먹거리 창출을 위해 잠재적인 문화 및 관광자원 개발을 위한 주민친화적인 개발정책연구가 절실

2. 연구의 주요내용

- ☐ 경계지역 관광자원 발굴 및 자원화 방안 제시
- ☐ 경계지역 정주여건 및 생활 SOC 개선안 제시

3. 연구범위 및 내용

- ☐ 연구 기간 : 2023. 7. 10 - 2023. 11. 06
- ☐ 시간 및 공간적 범위 : 2023년, 경상북도
- ☐ 연구의 내용
 - 경계지역 활성화 방안제시
 - 경계지역의 주민들이 겪고 있는 행정, 복지, 문화 등 여러 생활상의 불편 개선 방안 제시

2. 경계지역 활성화의 필요성과 현황

1. 경계지역활성화의 필요성과 정책방향

- 본 연구의 경계지역과 경계지역주민에 대한 정의는 경계지역에 관한 경북도 조례, 충청도 조례 전남도 조례에 명문화된 정의와 동일

<표 1> 경계지역 관련 개념에 대한 정의(경북도, 전남도, 충청도 조례)

경북조례	전남조례	충남조례
제2조(정의)¹⁾ 1. "도 경계지역"이란 경상북도와 경계를 이루고 있는 광역시 또는 다른 도와 서로 경계를 접하고 있는 경상북도 내 시·군의 경상북도지사가 지정하는 읍·면·동을 말한다. 2. "시·군 경계지역"이란 경상북도 내에 있는 "시·군이 서로 경계를 접하고 있는 지역"으로서 도지사가 지정하는 지역을 말한다. 3. "도 경계지역 주민"이란 도 "경계지역에 거주하고 있거나 주민등록이 되어 있는 자로서 도 경계지역에 자경 농지나 사업체 등을 소유하고 있는 주민을 말한다." 4. "시·군 경계지역 주민"이란 경상북도 내에 서로 경계를 접하고 있는 시·군에 거주하고 있거나 주민등록이 되어 있는 자로서 시·군 경계지역에 자경 농지나 사업체 등을 소유하고 있는 주민을 말한다.	제2조(정의)²⁾ 1. "시·군 경계지역"이란 시·군과 "시·군이 서로 경계를 접하고 있는 지역"의 마을 또는 토지를 말한다." 2. "시·군 경계지역 주민"이란 해당 시·군 경계지역에 거주하고 있거나 주민등록되어 있는 자로서 시·군간 경계지역에 자경 농지나 사업체 등이 소재하고 있는 주민을 말한다. 3. "지역개발 및 주민생활 지원 사업"이란 「지방자치법 시행령」 제8조 관련 별표 1 제3호와 제4호 각 목의 사업을 말한다.	제2조(정의)³⁾ 1. "시·군 경계지역"이란 시·군이 서로 경계를 접하고 있는 지역의 마을 또는 토지를 말한다." 2. "시·군 경계지역 주민"이란 시·군 경계지역에 거주하고 있거나 주민등록이 되어 있는 자로서 시·군 경계지역에 자경 농 지나 사업체 등을 소유하고 있는 주민을 말한다. 3. "지역개발 및 주민생활 지원 사업"이란 「지방자치법 시행령」 별표1 제3호 각 목 과 제4호 각 목의 사업을 말한다.

1) 경상북도 경계지역 발전 지원 조례,
2) 전라남도 시군 경계지역 균형발전 지원 조례

- 전남도와 충남도는 경계지역에 할 수 있는 사업은 “지방자치시행령 별표 1 제3호 각 목과 제4호 각 목의 사업”으로 한정하고 있음을 알 수 있음, 그러나 본 연구가 추구하는 바와 같이 경계지역을 활성화하기 위해서는 “지방자치법 시행령 제8조 관련 [별표 1]” 지방자치단체의 종류별 사무의 1호부터 6호 중 6호를 제외한 1호부터 5호까지 모두 필요한 것으로 보임
- 1호는 향후 경계지역에 대한 사업을 추진 할 수 있는 행정의 추진체계를 구축하기 위해서 필요하며, 2호 주민의 복지증진에 관한 사무는 경계지역 주민의 복지 관련 사업의 추진을 경계지역이라는 틀 안에서 추진하기 위해 필요하다고 볼 수 있으며, 3. “농림·수산·상공업 등 산업 진흥에 관한 사무”는 경계지역 산업의 육성과 진흥 그리고 기존의 규제를 개혁하고 활성화시키기 위해서 필요해 보이며, 4. “지역개발과 자연환경보전 및 생활환경시설의 설치·관리에 관한 사무”는 보존과 개발이라는 기초를 지속시키기 위해 필요해 보이며, 5호 교육·체육·문화·예술은 경계지역 주민들에게 공급할 공공서비스의 제공을 위한 사업의 법적 근거로 활용할 수 있어 필요해 보임. 특히 5호는 경북도의 경계지역의 문화관광 자원의 발굴과 사업으로의 진흥을 위해 필요해 보임.

<표 2> 지방자치법 시행령 제8조 [별표 1] 지방자치단체의 사무⁴⁾

- “1. 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등에 관한 사무
- 2. 주민의 복지증진에 관한 사무
- 3. 농림·수산·상공업 등 산업 진흥에 관한 사무
- 4. 지역개발과 자연환경보전 및 생활환경시설의 설치·관리에 관한 사무
- 5. 교육·체육·문화·예술의 진흥에 관한 사무
- 6. 지역민방위 및 지방소방에 관한 사무”

3) 충청남도 시·군 경계지역 균형발전 지원 조례

4) 지방자치법 시행령 제8조 [별표 1] 지방자치단체의 사무

□ 경계지역 활성화를 위한 거버넌스

○ 행정 추진체계의 필요성

- 경계지역 활성화 사업의 성공적인 시행을 위해서 가장 시급한 것은 기본 계획의 마련이며, 더불어 개별사업들을 하나의 체계하에 수행 될 수 있도록 종합계획이 구축되어야 함.
- 그럼에도 불구하고 사업의 시행을 위해서는 개별실국 차원이 아니라 이를 단일한 행정조직 체계로 묶을 수 있는 형태의 거버넌스가 필요.
- 실제 경계지역 활성화 사업은 성격상 다양한 측면에서 사업이 시행될 수 밖에 없는데 이는 실국과의 소통이나 협력사업으로 진행되기에는 너무 복잡한 일이기 때문에 다양한 경계지역 활성화를 위한 사업들을 하나의 체계로 설계하고 추진 할 수 있는 단일한 행정 추진체계가 필요함.
- 즉 행정력이 집중되고 추진에 있어서 일사 분란하게 움직일 수 있는 행정조직체계가 필요하며, 이는 도지사 직속 경계지역 활성화를 위한 관계 실국 합동조직체계로 구체화 될 수 있을 것으로 보임.
- 이를 위해 경계지역조례에 “지방자치법 시행령 제8조 [별표 1] 지방자치 단체의 사무의 1호 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등에 관한 사무”에 관한 조문이 명시될 필요가 있음
- 더불어 두 개 이상의 자치단체가 협력하여 사업이 시행 될 수 밖에 없는데 이 경우, 전남도와 충청도에서는 <권고> 조항을 두어 도지사로 하여금 사업의 원활한 수행이 가능하도록 권고할 수 있게 함.
- 한편 같은 도의 경계를 벗어나 사업이 수행 될 수 있는데 이 경우에는 도지사의 권고보다는 도를 넘어선 지자체 협력체계가 필요한데, 경북도 조례가 바로 이점을 포착하여 조례에 명문화한 것으로 보임.

□ 낙후소외된 경계지역을 경북도의 관문지역으로

- 기존의 정부나 지자체의 사업의 맥락에서 보면, 경계지역은 낙후소외지역으로 바라보는 시각이 일반적이며, 이러한 처지를 개선시키기 위해 많은 노력이 경주된 것이 사실.
- 즉 낙후소외지역에 대한 지원이 없었던 것은 아니지만, 여전히 해당 지역은 낙후소외의 처지를 벗어나지 못한 것으로 보이는데, 바로 이러한 이유 때문에 경계지역에 대한 지원이 필요하다 할 수 있음. 이러한 맥락에서 볼 때, 낙후소외지역에 대한 지원을 어떻게 구상하고 추진해야 하는지는 매우 중요하다 할 수 있음.
- 즉 경계지역 활성화를 위한 지원 사업은 사람(주거인구, 유동인구, 관계인구), 지역, 산업로 구분되어 구상되고 추진되어야 함.
- 경계지역이 낙후소외지역이 된 것은 해당 지역이 중심지가 아니기 때문이며, 이 때문에 경계지역 활성화는 중심지에 대한 시각과 사업으로는 해결될 수 없음. 문제는 경계지역에 터전을 일구고 살아가는 주민이 이동을 원치 않거나 이주할 수 없기에 이를 전제로 경계지역/주민에 대한 지원이 새롭게 구상도힐 필요가 있음. 이러한 맥락에서 본 연구는 경계지역 활성화가 추구해야 할 모습은 경계지역을 중심으로 만드는 것이 아니라 관문지역으로 만드는 것을 제안함.
- 관문지역은 중심지가 아니면서도 경북도의 관문역할을 할 수 있는, 즉 누가 보더라도 번듯한 고장으로 거듭나기에 충분한 지역으로 인정받을 필요가 있음. 이는 경계지역/주민이 낙후소외되어 고통받고 있기 때문에 지원해야 한다는 당위성을 넘어서 경북도에 타지역의 사람들이 방문하고자 하는 유인, 또한 경북도의 관문에서부터 좋은 이미지를 갖게 만들 수 있다는 이중의 장점이 있음.
- 인구감소지역/지역소멸지역/특수상황접경지역/지역활성화정책대상지역/발전소인근지역/공항소음피해지역 등 지역에 대한 지원의 체계는 실로 다

양하지만, 실제 지역의 입장에서 보면 지원의 내용은 거의 같다고 할 수 있음. 즉 주거, 복지, 일자리, 문화, 여가, 육아, 교육 등 사람이 삶을 일구는 터전에 지원될 수 있는 대부분의 내용들임. 이러한 측면에서 경계 지역 활성화를 위해서 필요한 지원의 내용은 기존 지역지원 활성화 사업 중 검증받은 사업을 벤치마킹하는 것이 필요함.

○ 낙후소외경계지역을 관문지역으로 만드는 것과 본 연구 후반부에서 제안하고 있는 경계지역의 문화관광자원의 개발과는 어떤 관련이 있는가?

- 경상북도 경계지역의 관문도시화는 여러 의미에서 추진될 수 있음, 말하자면 관문도시의 성격을 규정하는데 그것이 첨단산업, 관광, 역사문화적 가치 등 어느 것을 관문도시의 브랜드로 만들것인가에 대한 구상과 논의는 다양 할 수 있음.
- 이러한 맥락에서 본 연구가 상주시와 청도군의 문화관광 유적지를 관광자원화 하였으면 좋겠다고 한 것은 첫째, 현재 상주시와 청도군이 가장 빠르고 확신있게 추진 할 수 있는 가용자원이 바로 문화관광유적지에 대한 상품화이기 때문. 둘째, 한국관광공사데이터를 통해 확인한 바에 따르면 상주시와 청도군의 방문시 먹거리나 역사문화를 목적으로 한 방문이 대다수를 이루기 때문에 이미 자원화의 가장 기본인 인지도의 측면에서 다른 지역보다 훨씬 상품화의 도달이 빠를 수 있다는 측면. 셋째, 상주시와 청도군의 현재 자원화(상품화 혹은 인지도 높은)되어 있는 문화관광자원 뿐만 아니라 발굴하여 상품화 할 수 있는 것까지 함께 고려하면 실제 문화관광자원이 매우 풍부하다고 보기 때문, 즉 미래 성장가능성 측면에서 두 지역의 문화관광자원 활용 전망은 매우 높은 것으로 평가
- 따라서 본 연구가 제시하는 상주시와 청도군을 경북의 낙후소외경계지역에서 관문도시로 발돋움시키자는 제안을 하는 과정에서, 이 두 지역의 문화관광자원 제안은 두 개념이 같다는 의미가 아니라 관문도시화의 여러 경로 중 가장 현실적인 실현 방안 중 하나로 제시된 것임.

□ 경계지역 지원 조례에 대한 평가

- 현재까지 경계지역에 관한 조례는 경북(제정 2023-10-05 조례), 충남(제정 2020-04-01 조례), 그리고 전남(제정 2010-04-13)이 유일.
- **(경북도 조례에 대한 평가)** 경북도의 조례 특징은 1) 목적 조항에 경계지역의 지속가능한 발전을 도모하고 경계지역 주민들의 삶의 질 향상을 명시함으로써 경계지역의 발전과 해당 지역 주민의 삶의 질 개선을 도모하고자 하였다는 점 2) 제4조에 기본계획의 수립을 명시하고 그 내용을 다음과 같이 명시. “1. 경계지역별 특성에 맞는 지원 추진방향 2. 경계지역에 대한 중장기 목표 및 추진전략 3. 제5조에 따른 경계지역별 개발계획의 수립에 관한 사항 4. 경계지역 현황파악에 대한 실태조사·분석에 관한 사항 5. 그 밖에 경계지역에 대해 도지사가 필요하다고 인정하는 사항”. 더불어 이를 실현시킬 수 있는 사업을 다음과 같이 구체적으로 적시하였음. “1. 생활여건 및 소득기반 조성사업 2. 주민소득 창출사업 3. 주민생활 편의 향상을 위한 시설환경 및 서비스 개선사업 4. 문화예술 진흥 등 지원사업 5. 경계지역일 경우 경계를 접하고 있는 광역시 또는 다른 도와 연계협력 추진사업 6. 그 밖에 경계지역 발전을 위하여 필요한 사업”. 마지막으로 제9조에 경계지역의 발전을 위해 필요한 경우 지방자치단체, 유관기관 등 긴밀한 협력체계를 구축할 수 있다는 임의 조항을 명시함으로써 경계지역의 지원의 사업과 그 구상이 실현될 수 있는 행정체계를 구축하였다는 점과 이를 관련 자치단체와 함께 추진할 수 있다고 밝혀 사업의 추진 실행가능성을 높인 것으로 파악됨
- **(전남도 조례에 대한 평가)** 다음으로 전남의 조례는 제1조 목적조항에 “지역개발 및 주민생활 지원사업 등에서 소외되지 않도록 하기 위하여 시·군간 경계지역의 균형발전에 기여하는데 필요한 사항을 정하는 것”으로 밝혀 경북도와 유사하며 발안의 취지가 동일하다고 보여짐. 특이한 점은 제4조 민원의 신청을 명시한 대목임. 이는 적극적으로 도민 목소리를

들어 경계지역 지원 구상과 사업에 반영하겠다는 것으로 파악되며, 주민 소통이라는 차원에서 긍정적임. 다만, 경북 조례에서처럼 경계지역 지원과 사업에 두 개 이상의 자치단체가 협력추진체계를 구축하겠다는 내용이 명시적으로 명문화 되지 않은 점이 아쉽다하겠음

- **(충남도 조례에 대한 평가)** 충남도의 조례 역시 제1조 목적 조항에 “경계지역이 지역개발 및 주민생활 지원사업 등에서 소외되지 않도록 하여 시·군 간 경계지역의 균형발전에 이바지하는데 필요한 사항을 정하는 것”을 명시함으로써 세 광역도의 조례 모두 경계지역에 대한 개발 및 지원에서 주민들의 삶의 개선을 중하게 다루고 있다는 점이 특징이라 할 수 있으며 바람직하다고 생각됨. 충남도 역시 제4조에 민원신청을 명문화하였다는 점이 전남도 조례와 공통점이라 할 수 있음. 특이한 점은 제6조(권고)로 “① 도지사는 제5조에 따른 조사결과를 해당 시장·군수에게 통보하여 처리하도록 권고하고, 권고를 받은 시장·군수는 이에 필요한 조치를 하도록 노력하여야 한다. ② 시장·군수가 재정 등의 부득이한 사유로 제1항의 도지사 권고사항을 이행할 수 없을 때는 그 사유를 도지사에게 제출하고 이행에 필요한 사항의 지원을 요청할 수 있다.” 이는 경계지역 개선에 도지사의 리더십을 주문한 것으로 볼 수 있어 조례의 발안 정신이 실현될 수 있도록 조례가 적극성을 취한 것으로 평가할 수 있으며 긍정적인. 다만, 전남도 조례와 같이 충북도의 조례 역시 관련 자치단체와의 협력체계 및 추진체계 구축에 대한 명시적인 조문이 없다는 것이 아쉽다고 할 수 있으며 추후 일부개정안을 통해 이를 보완할 수 있어야 하겠다고 생각함.

2. 경계지역의 주요 사회경제적 현황

□ 인구 현황

○ 경상북도 총인구

- 2023년 2/4분기 현재 경상북도의 총인구는 2,651,637명으로 지난 6년전인 2018년에 비해 72,318명 감소
- 경상북도의 23개 시군 중 지난 6년 동안 인구가 감소한 지역은 21개 지역으로 경주시, 군위군, 예천군을 제외하고는 모두 인구가 감소하였음. 즉 경상북도 거의 전 지역에서 인구가 감소하는 추세인 것으로 보임. 인구감소와 지역소멸의 위험이 목전에 있음을 실감할 수 있는 것으로 보임. 이중 상주시는 5,500명이 감소하여 2023년 2/4분기 기준 5.8%가 감소한 것으로 확인되면, 청도군은 1,447명이 감소하여 3.4% 감소하였음

○ 인구구조 : 연령별(5세계급) 인구현황

- 지난 7년간(2016년~2022년) 인구 증감이 가장 큰 폭으로 이루어진 연령대는 60대로 세대 전체에서 큰폭의 하락이 발생하였음. 다음으로 0~4세(-44,210명), 15-19세(-43,918명), 35-39세(-42,377명)임. 한가지 특이한 것은 노년층과 청소년 그리고 유아세대에서 감소가 이루어졌는데, 35-39세에서 무려 -42,377명이나 감소한 것. 35-39세의 전후 연령대에서는 전혀 나타나지 않는 현상으로 예외적인 케이스로 보임. 또 다른 특이 케이스는 10-14세의 감소가 -161명에 그쳤다는 것임. 이는 앞뒤 연령대의 감소가 만 명 단위인 것을 감안한다면 매우 이례적인 현상으로 보임

<표 3> 경상북도 총인구

(단위: 명)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023.2/4	6년 변화
경북도	2,733,800	2,723,955	2,691,891	2,677,709	2,657,547	2,651,637	-72,318
포항시	515,945	513,104	508,791	509,642	503,003	500,252	-12,852
경주시	268,160	267,196	263,704	261,493	259,554	258,971	-8,225
김천시	143,480	143,620	142,757	142,598	142,112	141,872	-1,748
안동시	163,713	161,533	160,217	158,271	156,173	155,341	-6,192
구미시	426,684	424,719	420,987	417,161	413,100	412,093	-12,626
영주시	107,976	106,170	104,012	102,730	101,724	101,715	-4,455
영천시	104,970	105,721	104,875	104,499	103,932	104,003	-1,718
상주시	101,237	101,678	98,138	96,492	96,158	96,128	-5,550
문경시	72,547	72,924	72,067	71,775	71,061	70,346	-2,578
경산시	272,070	274,898	274,117	278,845	279,717	280,464	5,566
군위군	24,465	24,381	23,748	23,370	23,796	23,670	-711
의성군	53,579	53,237	52,294	51,141	50,795	50,908	-2,329
청송군	25,881	25,623	25,223	24,727	24,549	24,453	-1,170
영양군	17,562	17,198	16,884	16,575	16,284	16,122	-1,076
영덕군	39,104	38,358	37,249	36,233	35,742	35,463	-2,895
청도군	44,129	43,952	43,229	42,822	42,568	42,505	-1,447
고령군	34,673	34,122	32,891	32,001	31,922	32,099	-2,023
성주군	46,323	45,713	44,970	44,277	44,199	44,785	-928
칠곡군	122,789	121,085	118,430	117,463	116,629	115,988	-5,097
예천군	53,811	55,664	56,165	56,237	56,262	56,316	652
봉화군	33,150	32,464	31,812	31,072	30,469	30,372	-2,092
울진군	51,538	50,810	50,104	49,276	48,675	48,507	-2,303
울릉군	10,014	9,785	9,227	9,009	9,123	9,264	-521

출처: 경상북도 도통계DB

(https://www.gb.go.kr/invest/open_contents/section/datastat/index.do)

<표 4> 경상북도 연령별 인구구조

(단위: 명)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	7년 변화
0 -4세	110,059	103,076	96,504	89,397	80,061	72,134	65,849	-44,210
5 -9세	112,213	112,375	111,105	110,787	109,500	106,381	99,270	-12,943
10-14세	110,753	110,178	108,876	107,949	109,104	110,844	110,592	-161
15-19세	153,905	144,218	136,223	127,799	116,820	111,120	109,987	-43,918
20-24세	167,180	163,898	159,293	153,606	145,890	139,367	128,660	-38,520
25-29세	141,123	141,492	140,832	140,944	138,273	136,654	132,660	-8,463
30-34세	157,308	145,937	137,366	133,168	128,595	128,064	128,460	-28,848
35-39세	182,285	183,150	182,176	173,639	162,522	151,411	139,908	-42,377
40-44세	197,370	190,517	180,800	177,470	176,794	179,407	179,573	-17,797
45-49세	224,577	223,737	218,773	214,063	206,714	197,773	190,404	-34,173
50-54세	221,457	217,850	223,559	226,491	226,118	228,104	226,378	4,921
55-59세	238,550	243,636	244,091	238,777	233,544	226,323	222,891	-15,659
60-64세	191,201	198,961	207,884	222,331	231,772	242,715	247,585	56,384
65-69세	145,050	153,190	157,402	164,125	177,478	190,332	198,484	53,434
70-74세	116,069	112,395	116,068	122,471	131,227	139,126	146,951	30,882
75-79세	109,699	117,719	118,968	115,492	110,184	105,025	101,915	-7,784
80-84세	74,283	77,582	81,441	86,363	87,876	89,949	96,135	21,852
85-89세	33,119	36,206	38,640	42,814	47,171	51,014	52,810	19,691
90-94세	10,913	11,978	12,891	14,117	15,445	16,860	17,898	6,985
95-99세	2,473	2,798	3,081	3,106	3,341	3,453	3,555	1,082
백세이상	811	813	858	927	993	553	527	-284

출처: 경상북도 도통계DB

(https://www.gb.go.kr/invest/open_contents/section/datastat/index.do)

○ 전년대비 인구 증감

- 전년대비 인구 증감으로 본 경상북도 인구는 앞서 총인구 증감의 결과보다 감소의 정도가 심하지 않은 것으로 보이는데, 소폭이지만 경산시(0.27%), 의성군(0.22%), 고령군(0.55%)성주군(1.31%), 예천군(0.10%), 울릉군(1.52%)이 증가, 이 중 성주군은 1.31%로 586명이 증가하였음.

<표 5> 경상북도 전년대비 인구 증감

(단위: %)

	2019	2020	2021	2022	2023.2/4
경상북도	-0.36%	-1.19%	-0.53%	-0.76%	-0.22%
포항시	-0.55%	-0.85%	0.17%	-1.32%	-0.55%
경주시	-0.36%	-1.32%	-0.85%	-0.75%	-0.23%
김천시	0.10%	-0.60%	-0.11%	-0.34%	-0.17%
안동시	-1.35%	-0.82%	-1.23%	-1.34%	-0.54%
구미시	-0.46%	-0.89%	-0.92%	-0.98%	-0.24%
영주시	-1.70%	-2.07%	-1.25%	-0.99%	-0.01%
영천시	0.71%	-0.81%	-0.36%	-0.55%	0.07%
상주시	0.43%	-3.61%	-1.71%	-0.35%	-0.03%
문경시	0.52%	-1.19%	-0.41%	-1.00%	-1.02%
경산시	1.03%	-0.28%	1.70%	0.31%	0.27%
군위군	-0.34%	-2.67%	-1.62%	1.79%	-0.53%
의성군	-0.64%	-1.80%	-2.25%	-0.68%	0.22%
청송군	-1.01%	-1.59%	-2.01%	-0.73%	-0.39%
영양군	-2.12%	-1.86%	-1.86%	-1.79%	-1.00%
영덕군	-1.94%	-2.98%	-2.80%	-1.37%	-0.79%
청도군	-0.40%	-1.67%	-0.95%	-0.60%	-0.15%
고령군	-1.61%	-3.74%	-2.78%	-0.25%	0.55%
성주군	-1.33%	-1.65%	-1.57%	-0.18%	1.31%
칠곡군	-1.41%	-2.24%	-0.82%	-0.72%	-0.55%
예천군	3.33%	0.89%	0.13%	0.04%	0.10%
봉화군	-2.11%	-2.05%	-2.38%	-1.98%	-0.32%
울진군	-1.43%	-1.41%	-1.68%	-1.23%	-0.35%
울릉군	-2.34%	-6.05%	-2.42%	1.25%	1.52%

출처: 경상북도 도통계DB

(https://www.gb.go.kr/invest/open_contents/section/datastat/index.do)

□ 주요 지역경제지표 및 경상북도 지역내총생산

<표 6> 2023년 2/4분기 주요 지역경제 지표⁵⁾

(전년동분기비, %, %p)

	광공업생산	서비스업생산	소매판매	수출	고용률	소비자물가
서울	-6.5	6.6	-2.2	-3.0	0.6	3.8
부산	-8.5	1.2	4.6	-5.1	0.7	3.3
대구	-1.4	0.7	-5.0	12.9	1.7	3.2
인천	-1.9	7.6	-1.9	5.9	0.7	3.1
광주	-3.6	2.2	-4.6	-3.4	1.6	3.2
대전	-6.1	3.5	5.4	-11.7	0.6	3.1
울산	-2.6	2.7	2.8	-11.3	0.6	3.3
세종	2.3	-1.4	-1.1	-31.7	0.9	2.6
경기	-16.2	0.9	-3.2	-15.9	-0.4	3.2
강원	1.6	-0.3	1.2	-6.9	2.2	3.1
충북	-7.9	0.8	2.6	-16.9	0.6	3.3
충남	-3.1	0.6	-0.5	-31.1	1.4	3.0
전북	-2.6	1.7	3.3	-7.4	0.4	2.8
전남	-2.5	1.2	-4.9	-32.8	1.2	2.8
경북	-5.7	2.5	2.9	-1.1	0.6	2.9
경남	-2.5	0.5	1.9	25.1	1.2	2.9
제주	3.1	-1.7	-7.4	-21.1	0.0	2.4
전국	-7.4	2.8	-0.3	-12.0	0.5	3.2

- 2023년 2/4분기 경북의 지역경제 지표는 전국 평균과 비교할 때 광공업 생산은 나은 편, 서비스업생산은 낮은 편, 소매판매는 좋은 편, 수출은 선방한 편, 고용률은 같은 수준. 소비자물가는 약간 낮은 편. 특히 소비자물가 오름세는 전국평균보다 낮은 편으로 경북도민들의 부담이 전국보다 크지 않은 것으로 보임. 수출도 전국 평균이 -12.0%인 것을 감안하면, 경북의 -1.1%는 상당히 양호한 성적인 것으로 평가됨.

5) 통계청, 『2023년 2/4분기 지역경제동향』, 2023.08.21
(https://27.101.222.79/board.es?mid=a10301130100&bid=12031&act=view&list_no=426715&tag=&nPage=1&ref_bid=11865,243,244,11893,11898,12031)

<표 7> 경상북도 지역내총생산

(단위: 시장가격, 억원)

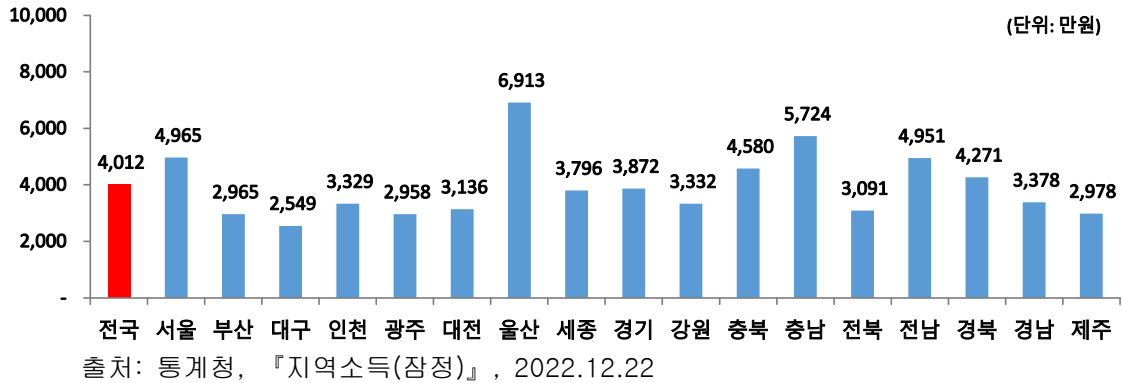
	2016(A)	2017	2018	2019	2020(B)	A-B
경상북도	1,074,406	1,100,277	1,087,826	1,068,055	1,057,715	-16,691
구미시	355,600	360,689	338,601	289,389	279,840	-75,760
포항시	168,322	182,623	185,774	192,960	186,205	17,883
경주시	107,888	104,356	101,710	105,505	99,215	-8,673
경산시	75,236	76,664	77,937	85,945	79,975	4,739
안동시	43,746	44,506	48,980	54,892	60,187	16,441
김천시	52,783	52,876	55,281	54,576	56,545	3,762
칠곡군	40,724	42,931	42,833	42,754	45,847	5,123
영천시	34,784	34,576	36,209	37,703	38,245	3,461
영주시	26,827	29,204	30,053	31,045	30,383	3,556
상주시	23,002	22,427	21,581	23,882	24,924	1,922
울진군	25,751	24,631	23,112	22,224	24,687	-1,064
성주군	17,735	20,523	18,295	17,785	20,713	2,978
문경시	14,896	15,640	16,785	16,379	17,949	3,053
의성군	12,481	12,051	12,915	13,504	14,081	1,600
고령군	13,492	14,527	15,061	14,741	12,652	-840
봉화군	9,853	10,101	10,236	11,054	11,638	1,785
예천군	11,150	11,606	11,942	11,631	11,504	354
청도군	10,246	10,125	10,213	10,432	10,158	-88
영덕군	7,806	8,045	7,787	8,500	9,290	1,484
군위군	8,085	8,134	8,177	8,030	8,470	385
청송군	6,874	6,656	7,141	8,042	8,035	1,161
영양군	4,412	4,517	4,018	4,085	4,391	-21
울릉군	2,713	2,870	3,184	2,997	2,780	67

출처: 경상북도 도통계DB

(https://www.gb.go.kr/invest/open_contents/section/datastat/index.do)

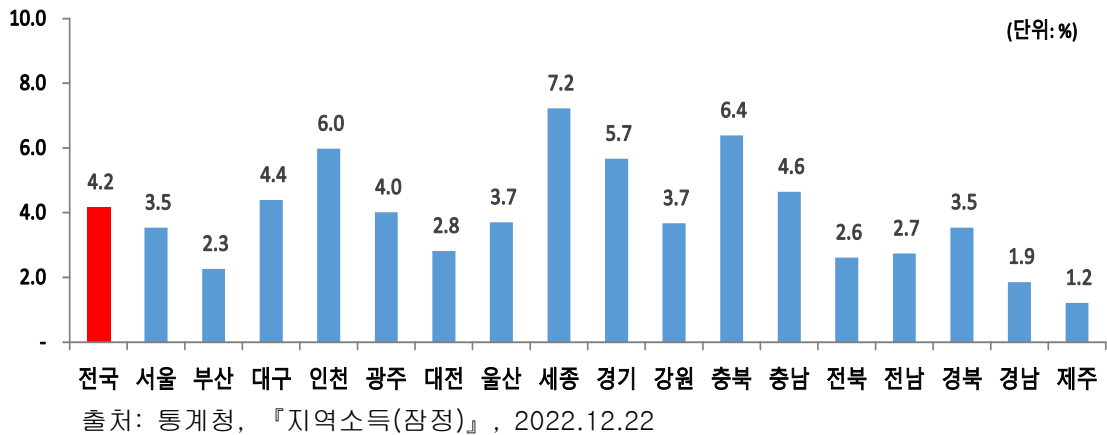
- 경상북도의 지역내총생산은 계속해서 감소하는 추세. 상주시(도내 10위)는 코로나를 겪으면서 하락하였다가 2020년 소폭 회복, 2016년에 비해 2020년 지역내총생산은 2천억 원 가량 감소. 한편 청도군(도내 18위)은 2016년도에 비해 2020년도는 거의 같은 수준

<그림 1> 2021년 1인당 지역내총생산(명목)



- (1인당 지역내총생산) 2021년 전국 1인당 지역내총생산은 지난해 보다 261만원(7.0%) 증가하여, 4,012만원. 울산, 충남, 서울 등이 전국평균보다 높으며 대구, 광주, 부산 등은 전국 평균 보다 낮음

<그림 2> 2021년 지역내총생산 성장률(실질)



- (성장률) 2021년 전국 지역내총생산은 4.2% 증가, “세종(7.2%), 충북(6.4%), 인천(6.0%)”이 상위 그룹, “제주(1.2%), 경남(1.9%), 부산(2.3%)” 등은 하위 그룹에 속함

□ 지역총소득

○ 2021년 전국 지역총소득은 지난해 보다 138조원(7.0%) 증가한 2,099조원

- 전국 지역총소득은 지난해 보다 7.0% 증가, 특히 세종, 서울, 인천이 전국 평균보다 높게 나타났으며, 지역외순수취본원소득은 수도권 중심으로 순유입을 보였으며, 충남, 전남 충북은 순유출세가 높은 것으로 나타남

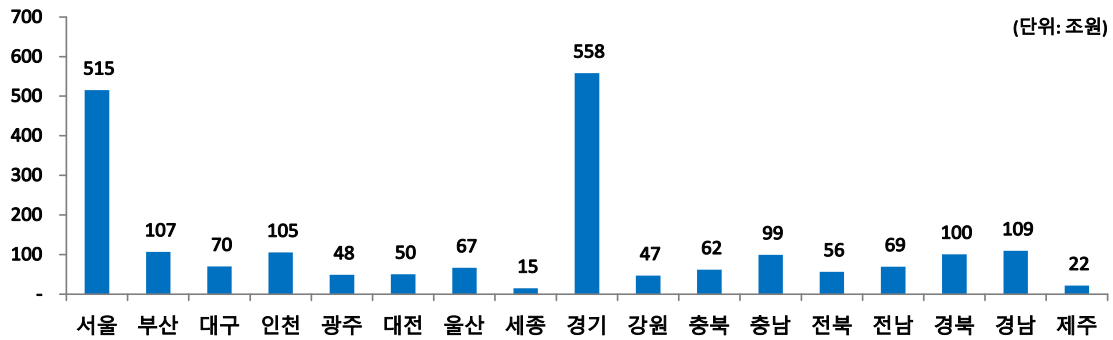
<표 8> 지역총소득 및 지역외순수취 본원소득⁶⁾

(단위: 조원, 전국=100, 전년대비, %)

	지역총소득						2021년 지역외순수취 본원소득 ¹⁾		
	규모				증감률		지역 총소득	지역내 총생산	지역외순수취 본원소득
	2020		2021p		2020	2021p	총소득 (A)	총생산 (B)	본원소득 (A-B)
		비중		비중					
전국	1,962	100.0	2,099	100.0	0.9	7.0	2,099	2,076	23
서울	471	24.0	515	24.5	0.2	9.3	515	472	43
부산	99	5.1	107	5.1	0.8	7.1	107	99	8
대구	67	3.4	70	3.3	0.1	3.9	70	61	9
인천	97	4.9	105	5.0	-0.2	9.1	105	98	7
광주	47	2.4	48	2.3	0.6	3.4	48	43	5
대전	48	2.4	50	2.4	0.5	4.5	50	46	4
울산	61	3.1	67	3.2	-1.2	8.6	67	78	-11
세종	13	0.7	15	0.7	4.3	10.3	15	14	1
경기	522	26.6	558	26.6	1.3	6.9	558	527	31
강원	44	2.2	47	2.2	-1.5	6.9	47	51	-4
충북	58	2.9	62	2.9	1.8	7.2	62	75	-13
충남	92	4.7	99	4.7	1.9	8.2	99	125	-25
전북	53	2.7	56	2.7	4.4	4.9	56	55	0
전남	69	3.5	69	3.3	9.4	0.1	69	88	-19
경북	94	4.8	100	4.8	0.7	6.7	100	113	-12
경남	105	5.4	109	5.2	-1.8	3.8	109	112	-3
제주	20	1.0	22	1.0	-0.9	7.3	22	20	1

6) 통계청, 『지역소득(잠정)』, 2022.12.22

<그림 3> 2021년 지역총소득 규모(명목)



출처: 통계청, 『지역소득(잠정)』, 2022.12.22

- 2021년 전국 지역총소득은 지난해보다 138조원(7.0%) 증가한 2,099조원
- 가장 큰 증가를 보인 지역은 경기도로 558조원. 다음으로 서울, 경남 순.

□ 개인소득

<표 9> 경상북도 지역소득 주요지표기

(단위: 조원, %, %p)

주요 지표		2019	2020 (A)	2021p (B)	증감(B-A)
지역 내 총 생산 및 지출 (명목)		106.8	105.8	112.8	7.0
(전국대비 비중)		5.5	5.4	5.4	0.0
• 경제성장률		1.2	-2.9	3.5	6.4
생산	농림어업	6.7	-5.9	8.3	14.2
	광업·제조업	-0.2	-5.1	5.1	10.2
	전기·가스·증기업	9.9	2.2	-2.5	-4.7
	건설업	-5.7	-5.4	-5.4	0.0
	서비스업	2.5	-1.3	3.5	4.8
지출	민간소비	2.4	-6.4	3.5	9.9
	정부소비	6.5	6.4	2.8	-3.5
	건설투자	-4.7	-4.7	-5.5	-0.7
	설비투자	-4.5	14.6	3.6	-11.1
	지식재산생산물투자	1.1	-0.5	3.9	4.5
생산 구조1)	농림어업	5.4	5.8	6.2	0.4
	광업·제조업	43.9	42.4	44.3	1.9
	전기·가스·증기업	2.5	3.1	2.0	-1.1
	건설업	5.7	5.6	5.2	-0.4
	서비스업	42.4	43.0	42.3	-0.7
지출 구조2)	민간소비	40.7	38.8	38.5	-0.3
	정부소비	19.8	21.5	21.3	-0.2
	건설투자	14.6	14.1	13.6	-0.5
	설비투자	10.2	11.9	11.5	-0.3
	지식재산생산물투자	7.6	7.8	7.9	0.1
지역 총 소득(명목)		93.4	94.1	100.4	6.3
(전국대비 비중)		4.8	4.8	4.8	-0.0
(지역내총생산 대비 수준)		87.4	88.9	89.0	0.1
소득 구조3)	비용자보수	40.9	41.4	41.0	-0.5
	영업잉여 및 재산소득	22.1	21.0	21.3	0.3
	순생산 및 수입세	7.5	7.8	7.7	-0.2
개인소득4) (명목)		50.0	52.5	54.6	2.1
(명목 증감률)		2.7	5.1	4.0	-1.1

7) 통계청, 『지역소득(잠정)』, 2022.12.22

○ 2021년 전국 개인소득은 43조원(3.9%) 증가한 1,150조원

- 개인소득은 경기, 서울이 가장 높은 것으로 나타났으며, 세종시가 가장 적은 것으로 파악됨. 경기와 서울을 중심으로 한 수도권 지역이 압도적으로 높은 반면 지역은 대체로 낮은 편
- 증감률로 보면, 전국 개인소득은 지난해에 비해 3.9% 증가, 세종, 충북, 경기도가 전국 평균보다 높은 것으로 파악되며, 반면 대구 서울 등은 전국 평균보다 낮은 수준으로 증가하였음

<표 10> 개인소득 규모(명목) 및 증감률(명목)※

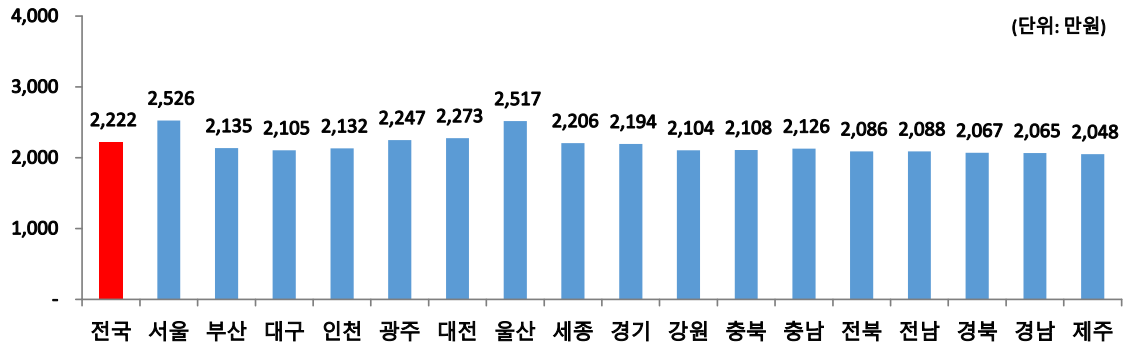
(단위: 조원, 전국=100, 전년대비, %)

	규모						증감률				
	2019		2020		2021p		2017	2018	2019	2020	2021p
		비중		비중		비중					
전국	1,068	100.0	1,106	100.0	1,150	100.0	4.0	4.2	4.0	3.5	3.9
서울	232	21.7	233	21.1	240	20.9	3.6	4.2	2.4	0.6	3.0
부산	67	6.2	69	6.2	71	6.2	3.1	3.0	3.7	3.2	3.5
대구	47	4.4	49	4.4	50	4.4	2.7	0.8	2.7	4.6	2.9
인천	58	5.4	60	5.4	63	5.5	4.4	4.9	5.1	4.0	4.6
광주	31	2.9	32	2.9	33	2.9	3.3	4.8	4.7	2.9	3.3
대전	31	2.9	32	2.9	34	2.9	2.5	1.1	4.4	4.0	3.8
울산	26	2.4	27	2.5	28	2.5	1.8	-1.7	3.7	4.8	4.0
세종	7	0.6	7	0.7	8	0.7	15.5	12.1	7.4	8.9	8.3
경기	275	25.7	285	25.8	299	26.0	5.6	4.7	5.9	3.9	4.6
강원	29	2.7	31	2.8	32	2.8	4.1	5.5	3.6	5.9	3.9
충북	31	2.9	33	3.0	34	3.0	3.8	6.2	3.4	5.8	5.4
충남	42	3.9	44	4.0	46	4.0	6.3	5.0	4.5	5.6	4.3
전북	34	3.2	36	3.3	37	3.3	3.0	5.9	3.4	5.7	3.7
전남	34	3.2	36	3.2	37	3.2	2.9	6.5	3.7	5.4	4.5
경북	50	4.7	53	4.7	55	4.7	2.8	4.3	2.7	5.1	4.0
경남	64	6.0	66	6.0	69	6.0	1.6	3.0	3.1	3.3	3.8
제주	12	1.2	13	1.2	14	1.2	5.4	6.5	3.0	7.5	3.3

* 개인소득(가계 및 가계봉사 비영리단체 총처분가능소득)

- 2021년 전국평균 개인소득은 2,222만원, 서울, 울산, 대전 등이 상위권 인데 반해, 반면, 제주, 경남, 경북 등은 전국 평균보다 낮음

<그림 4> 2021년 1인당 개인소득(명목)



출처: 통계청, 『지역소득(잠정)』, 2022.12.22

□ 경상북도 산업별 현황

<표 11> 경상북도 산업별 현황⁹⁾

(단위 : 전년동분기비, %, %p, 명)

주요지표	2021 3/4	2021 4/4	2022 1/4	2022 2/4	2022 3/4	2022 4/4	2023 1/4	2023 2/4
광공업생산지수	2.3	3.7	-3.0	0.3	3.5	-6.0	-0.1	-5.7
서비스업생산지수	5.4	7.2	7.0	6.0	5.1	4.5	6.3	2.5
소매판매지수	2.6	3.4	-0.7	-1.8	1.2	0.5	10.5	2.9
건 설 수 주	34.7	3.7	47.8	48.9	36.6	-30.8	-43.4	-54.3
수 출	20.2	13.9	22.8	13.9	-1.1	-8.3	-5.2	-1.1
수 입	55.1	42.0	35.0	29.4	14.9	-21.3	5.6	-6.0
소비자물가	2.9	4.2	4.4	6.5	6.7	5.8	4.8	2.9
(상품 물가)	3.8	5.3	5.5	9.1	9.1	7.1	5.6	1.9
(서비스 물가)	2.0	3.0	3.2	3.6	4.2	4.3	3.9	3.9
고 용 률 (%p)	0.2	0.5	2.1	2.8	1.5	1.2	0.9	0.6
실 업 률 (%p)	-1.7	-1.6	-2.0	-1.5	0.0	0.6	-0.4	0.5
인구 순이동(명)	-1,836	1,938	-3,010	-1,253	-2,826	-577	-3,665	-890

○ 경북의 2021년 3/4분기부터 2023년 2/4분기까지의 주요 경제지표 추이는, 건설수주가 2023년 들어 대폭 감소하고 있는 추세로 관련업종에 상당한 타격이 있었을 것으로 보임. 반면, 소비자물가는 서비스물가 중심으로 상승하고 있으나 전년대비 절반가량 주저 앉은 것으로 파악되어 소비자물가 부담이 완화된 것으로 볼 수 있음.

9) 통계청, 『대구·경북지역 경제동향』, 2023.

□ 경상북도의 지방재정_1인당 세출예산

<표 12> 경상북도 주민 1인당 세출예산

(단위: 천원, 명)

자치단체	주민1인당	일반회계	인구수
	세출예산액(천원)	예산규모금액	
경북울릉군	26,512	238,500,000	8,996
경북영양군	21,764	348,700,000	16,022
경북청송군	17,657	428,970,000	24,295
경북군위군	16,743	390,783,000	23,340
경북영덕군	16,427	569,210,000	34,650
경북봉화군	16,211	488,586,000	30,139
경북고령군	13,755	417,504,000	30,353
경북청도군	13,630	567,185,000	41,614
경북성주군	12,827	546,000,000	42,566
경북의성군	12,348	619,700,000	50,186
경북울진군	11,865	558,000,000	47,030
경북문경시	11,624	818,000,000	70,373
경북계	11,300	29,384,838,000	2,600,492
경북상주시	11,181	1,060,200,000	94,823
경북예천군	10,693	596,200,000	55,755
경북영천시	8,871	896,800,000	101,088
경북영주시	8,559	862,300,000	100,749
경북김천시	8,487	1,182,500,000	139,324
경북안동시	8,069	1,247,500,000	154,610
경북경주시	6,338	1,582,000,000	249,607
경북칠곡군	5,343	601,000,000	112,487
경북포항시	4,520	2,245,000,000	496,650
경북경산시	4,135	1,107,000,000	267,725
경북본청	4,042	10,511,100,000	2,600,492
경북구미시	3,681	1,502,100,000	408,110

출처: 경상북도 도통계DB

(https://www.gb.go.kr/invest/open_contents/section/datastat/index.do)

- 경상북도의 주민 1인당 세출 예산은 1.1백만원, 상주시는 이보다 소폭 많은 1.3백만원, 청도군은 경북 평균과 유사한 1.3백만원으로 청도군은 경북 평균보다 높은 편이나 상주시는 경북 평균 수준

□ 경상북도의 지방재정_재정자립도

<표 13> 경상북도 재정자립도

(단위:천원, %)

자치단체	재정 자립도	소계	지방세	세외수입	일반회계예산
		(A+B)	(A)	(B)	
경북구미시	27.6	414,193,131	361,055,000	53,138,131	1,502,100,000
경북본청	27.4	2,799,682,483	2,738,000,000	61,682,483	10,231,100,000
경북포항시	25.4	570,052,452	447,454,000	122,598,452	2,245,000,000
경북계	25.3	5,609,136,350	4,891,138,190	717,998,160	22,134,769,403
경북경산시	21.9	241,936,698	205,863,000	36,073,698	1,107,000,000
경북칠곡군	20	120,000,000	98,806,000	21,194,000	601,000,000
경북경주시	17.8	281,063,024	229,500,000	51,563,024	1,582,000,000
경북영천시	12.8	115,082,324	90,000,000	25,082,324	896,800,000
경북김천시	12	141,602,244	112,000,000	29,602,244	1,182,500,000
경북성주군	11.6	63,531,885	46,704,430	16,827,455	546,000,000
경북영주시	11.5	99,070,299	74,265,524	24,804,775	862,300,000
경북울릉군	11.5	27,330,289	9,470,000	17,860,289	238,500,000
경북안동시	11.2	140,307,163	98,776,317	41,530,846	1,247,500,000
경북울진군	10.9	60,755,790	40,160,808	20,594,982	558,000,000
경북고령군	10.7	44,633,887	32,109,000	12,524,887	417,504,000
경북예천군	9.5	56,560,525	38,000,000	18,560,525	596,200,000
경북의성군	9.3	57,372,158	34,590,000	22,782,158	619,700,000
경북상주시	8.6	90,900,000	60,900,000	30,000,000	1,060,200,000
경북문경시	8.4	68,759,688	41,750,000	27,009,688	818,000,000
경북청도군	8.2	46,686,761	33,134,060	13,552,701	567,185,000
경북영덕군	7.6	43,111,714	26,043,037	17,068,677	569,210,000
경북군위군	7.4	28,874,663	20,400,000	8,474,663	390,783,000
경북청송군	6.9	29,730,389	19,233,560	10,496,829	428,970,000
경북영양군	6.3	22,005,039	13,105,900	8,899,139	348,700,000
경북봉화군	6.2	30,466,964	19,817,554	10,649,410	488,586,000

출처: 지방재정365(<https://www.lofin365.go.kr>)

- 경북 상주시의 재정자립도는 경북 23개 시군 중 16위에 해당하며 약 1조 원의 일반회계예산에 비해 자립도가 8.2%에 그쳐 상당히 저조한 성적임. 지방세와 세외수입의 실적을 비교하면, 자립도가 높은 지역의 경우 세외 수입 대비 지방세 비중이 높는데 이는 지역경제 활성화의 정도에 따라 다르게 나타난다고 볼 수 있음. 이러한 측면에서 상주시의 재정자립도는 상주시 지역경제의 퍼포먼스 부진을 반영한 것으로 볼 수 있음. 한편 청도군의 자립도는 상주시, 문경시에 이어, 18위에 해당하는데 상부시의 지방세 대비 세외수입 비중, 일반회계 대비 지방세 및 세외수입규모 비중과 거의 비슷한 규모임. 청도군 역시 세외수입 대비 지방세 비율이 1:3 정도 되는데 앞서 지적했던 것과 같이 지역경제 퍼포먼스의 부진이 이유

□ 경상북도의 지방재정_재정자주도

<표 14> 경상북도 재정자주도

단위(천원, %)

자치단체	재정자립도	소계	지방세	세외수입	일반회계예산
		(A+B)	(A)	(B)	
경북군위군	67.30	262,884,663	28,874,663	234,010,000	390,783,000
경북문경시	67.10	548,759,688	68,759,688	480,000,000	818,000,000
경북봉화군	66.70	325,966,964	30,466,964	295,500,000	488,586,000
경북영양군	64.10	223,542,039	22,005,039	201,537,000	348,700,000
경북청송군	63.80	273,634,389	29,730,389	243,904,000	428,970,000
경북의성군	63.60	394,341,286	57,372,158	336,969,128	619,700,000
경북울릉군	63.50	151,414,289	27,330,289	124,084,000	238,500,000
경북영천시	62.40	559,482,324	115,082,324	444,400,000	896,800,000
경북안동시	62.20	775,707,163	140,307,163	635,400,000	1,247,500,000
경북영주시	61.40	529,043,299	99,070,299	429,973,000	862,300,000
경북영덕군	61.00	347,311,714	43,111,714	304,200,000	569,210,000
경북구미시	60.30	905,443,131	414,193,131	491,250,000	1,502,100,000
경북경주시	60.10	950,778,024	281,063,024	669,715,000	1,582,000,000
경북김천시	59.90	708,325,979	141,602,244	566,723,735	1,182,500,000
경북성주군	59.80	326,431,885	63,531,885	262,900,000	546,000,000
경북상주시	59.70	632,615,000	90,900,000	541,715,000	1,060,200,000
경북울진군	59.00	329,039,410	60,755,790	268,283,620	558,000,000
경북경산시	57.50	636,736,698	241,936,698	394,800,000	1,107,000,000
경북포항시	57.40	1,287,652,452	570,052,452	717,600,000	2,245,000,000
경북칠곡군	57.10	343,000,000	120,000,000	223,000,000	601,000,000
경북예천군	55.80	332,855,046	56,560,525	276,294,521	596,200,000
경북청도군	54.90	311,186,761	46,686,761	264,500,000	567,185,000
경북고령군	54.30	226,633,887	44,633,887	182,000,000	417,504,000

출처: 지방재정365(<https://www.lofin365.go.kr>)

- 상주시의 재정자주도는 전체 경북도 내에서 16위(59.50), 청도군은 22위(54.90). 재정자주도는 자치단체의 전체 세입 중 자치단체가 재량권을 가지고 재정을 운용할 수 있는 능력을 전체 세입 대비 비중으로 표현한 것.

3. 경계지역 활성화: 낙후소외지역을 관문지역으로

1. 경계지역을 관문지역으로, 5대 정주여건 개선

□ 경계지역, 어떻게 어떤 방향으로 지원해야 하나

- (경계지역 지원 방안 제시의 원칙) 경계지역에 대한 지원방안은 그간 중앙정부와 지자체에서 시행해온 다양한 지역 지원을 종합화하여 지원안을 마련하는 것을 원칙으로 삼고자 함. 이는 경계지역이라는 새로운 형태의 지원 근거와 필요성이 별도의 지원을 필요로하지 않는다는 사실에 기인함. 즉 지원받는 지역이 필요로 하는 것은 몇몇 특수한 경우를 제외하고는 매우 유사하기 때문. 말하자면, 인구감소지역/지역소멸지역/지역활성화 정책 대상지역/특수상황지역(접경지역)이 궁극적으로 필요로 하는 것은 해당 지역의 활성화와 살기 좋은 지역이 되기 위한 입체적인 지원이라는 맥락에서 경계지역에 대한 지원과 동일.
- 따라서 경계지역 역시 궁극적으로 낙후소외지역에서 벗어나고자 하는 목표는 같다는 의미에서 그간 다양하게 시행되어 온 ▲인구감소지역 지원 ▲지방소멸대응 지원 ▲특수상황지역 개발 접경지역 지원 ▲지역활성화 정책 지원(청년마을 및 재도전 프로젝트 등)에 포함된 내용을 기초로 경계지역 지원 내용이 도출되어야 함.
- 다만, ▲인구감소지역 지원 ▲지방소멸대응 지원 ▲특수상황지역 개발 접경지역 지원 ▲지역활성화 정책 지원 대상 지역이 발전하는 고장이 아니라 곤경에 처한 지역이라는 것은 분명하지만, 경계지역은 반드시 지역 내 낙후 및 소외지역은 아님. 그렇다면 경계지역을 지원하는 것은 해당 지역이 낙후되거나 소외되어서가 아니라 어떤 지원도 하지 않을 경우 해당 지역은 낙후와 소외를 피할 수 없는 지리적 위치에 놓여 있기 때문이라는 결론에 도달 할 수 있음. 다른 한편, 경계지역에 대한 지원 이외에 경계지역을 낙후 및 소외지역의 처지에 이르지 않게 할 방안이 없는 것은 아닌데, 가령 행정구역조정에 의해 경계지역이라는 가장자리 행정구역 처

지에서 벗어날 수 있는 방안이 있는 것은 사실임. 그러나 전국적으로 경계지역이 너무 많고, 또 모두 행정구역 조정으로 이 문제를 해결할 수는 없으며, 게다가 경북의 경우처럼 당장 행정구역 조정이 이루어진다 할지라도 곧바로 생활인프라가 개선되는 것이 아니라는 사실 때문에 행정구역 조정은 좀 더 두고 보아야 하는 중장기적 전망하에서 추진되어야 하며, 근본적인 문제해결의 맥락에서 접근하기 위해서는 본 연구가 제시하는 것과 같이 경계지역에 대한 입체적이고 종합적인 지원이 보다 바람직하다고 하겠음.

- 정부는 “지역균형발전을 위한 생활SOC 등 투자 확대”를 언급하면서 “지방 소멸대응기금을 마중물로 활용하여, 지역 내 낙후·소외지역에 대한 보육·교육·의료·주거·문화 등 지역생활 인프라 개선 추진”¹⁰⁾하겠다는 기준 제시
- 이러한 맥락에서 경계지역에 대한 여러 형태의 지원정책의 재원조달은 지방소멸대응기금을 활용하거나 지역활성화 정책자금을 활용할 수 있음. 나아가 전남도의 경우에서처럼 특별회계를 수립하고 이를 통해 재원을 마련하는 방안도 있을 수 있음.

10) 행정안전부, 『2024년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준』, 2023.7.

□ 지방소멸대응과 지방시대위원회의 계획+5대 정주여건 개선

- 경북의 경계지역을 활성화시키기 위해서는 현재의 지방소멸대응기금을 재원으로 하는 사업에 대한 지원에 더 많은 사업이 추가되어야 할 것

<표 15> 2023년 상주시 지방소멸대응기금 사업 배분 내역

	등급	배분명목	투자사업명	분야	배분액
상주	D	인구감소지역	상상주도 어울림 화수분	문화·관광	72억
	D	인구감소지역	상주형 미래교육 종합지원플랫폼 구축	교육	72억
	D	인구감소지역	경북에서 가치 살자	주거	72억
	D	인구감소지역	모락모락	교육	71억

참고 : 배정액은 사업별 배정액이 아닌 해당 지방자치단체 총 배분액임

출처: 송윤정, 나라살림연구소 브리핑(343호, 2023.9.10.)

<표 16> 2023년 청도군 지방소멸대응기금 사업 배분 내역

	등급	배분명목	투자사업명		배분액
청도	C	인구감소지역	청-청 창업빌리지	산업·일자리	80억
	C	인구감소지역	청도 미리스테이	주거	80억
	C	인구감소지역	청도 드리미 플랫폼	산업·일자리	80억
	C	인구감소지역	희망 예술마루	문화·관광	80억
	C	인구감소지역	빛나래 상상마당	보육	80억

참고 : 배정액은 사업별 배정액이 아닌 해당 지방자치단체 총 배분액임

출처: 송윤정, 나라살림연구소 브리핑(343호, 2023.9.10.)

○ 대통령직속지방시대위원회의 『지방시대종합계획(2023-2027)』(2023.10.31)

- 이번 발표는 “역대 최초로 ‘지방분권-균형발전’ 5개년계획 통합” 수립한 것으로 17개 부처·청, “17개 시·도 함께 지방시대 5대 전략(지방분권, 교육개혁, 혁신성장, 특화발전, 생활복지)” 실현을 위해 청사진과 구체적 사업들을 제시한 것
- 다만, 5대 전략의 구상 중 경북에 예시된 사업은 안동, 경주, 울진이 국가첨단산업후보지로 언급된 것과 인재양성 K-U시티 프로젝트, 지역 환경 생태계 보전 및 주거환경 개선(예시)를 위한 “동해안 산불방지·산지생태원 등의 산림 대전환 및 산림전환 역발상 프로젝트”가 주를 이루고 있어 보완이 필요하다 하겠음.

<그림 5> 지방시대위원회 지방시대종합계획 중 경북 관련 내용



□ 2024년 지방자치단체 예산편성 지침 중 지역 인프라 투자 확대지침을 경계지역 정주여건 개선에 활용해야

○ 경계지역 정주여건 개선 위해 생활인프라 투자 확대 활용해야

- 생활밀착형 사회기반시설 정책협의회 설치 및 운영에 관한 규정」 제2조 (국무총리 훈령)에 따르면, 생활인프라는 보육·의료·복지·교통·문화·체육시설, 공원 등 “일상생활에서 국민의 편익을 증진시키는 모든 시설을 의미. 즉 “보육·의료·복지·교통·문화·체육시설, 공원 등” 일상생활에서 국민의 편익을 증진시키는 모든 시설을 가리키는데 이는 경계지역에 필요한 여러 정주여건 환경 중 필수생활여건에 해당한다고 할 수 있음.
- 특히 2024년 예산편성 지침에 명시된 것과 같이 지역 인프라투자 확대에 지방소멸대응기금을 마중물로 활용할 수 있다는 내용이 있어 경계지역 활성화를 위한 정주여건 개선사업의 구상을 이와 연관시켜 활용가능.

○ 2024년 지자체의 예산편성에 “균형발전을 위한 지역 인프라 투자 확대” 포함

○ (“균형발전을 위한 지역 인프라 투자 확대”) “지역 균형발전을 위한 생활 SOC 등 투자 확대 ▲지방소멸대응기금을 마중물로 활용, 지역 내 낙후·소외지역에 대해 보육·교육·의료·주거·문화 등 지역생활 인프라 개선 추진 (* 인구감소지역(89개)·관심지역(18개)를 중심으로 10년간 ’22~’31) 매년 1조원 지원) ▲지역 여건과 주민 수요에 부합하는 생활 밀착형 SOC 시설 투자 및 적극 집행으로 지역경제 활성화 및 살기 좋은 환경 조성 ▲지역 간 협력 확대를 위한 신산업 산단 육성, 교통 인프라 구축 등 권역별 생태계 구축”¹¹⁾

11) 행정안전부, 『2024년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준』, 2023.07

□ 상주시와 청도군의 정주여건¹²⁾

- 경계지역 활성화의 기준은 사람과, 지역, 산업으로 나누어 볼 수 있음. 그러나 여기서 가장 중요한 것은 사람이 되어야 함. 이는 산업과 지역이 발전하더라도 사람이 살기 힘든 곳으로 전락하게 되면 경계지역 활성화의 취지가 어긋나고 또한 지역소멸지역으로 전락할 수 있는 가능성이 매우 높아, 우선적으로 사람을 위한 접근이 이루어져야 함. 특히 사람 중에서 거주인구 중심의 개선안이 필요함. 지역 활성화를 위한 정책들이 자칫 유동인구와 관계인구에게만 수혜가 돌아가게 만드는 결과들이 빈번함을 생각할 때, 경계지역에 대한 지원은 거주인구/생활편의가 주된 기초가 되어야 하며, 이를 위해 상주시와 청도군의 주거 편의를 확인하고 이를 개선하기 위한 대안적 생활SOC 개선안을 제시하고자 함.

<표 17> 경계지역 주민 생활여건 개선을 위한 5대 핵심분야

구분	세부 내용
교육	유치원(인구수 대비 기관수) 초등학교(인구수 대비 기관수)
문화 체육	개별체육시설(인구수 대비 기관수)
복지	국공립 어린이집(인구수 대비 기관수) 지역아동센터(인구수 대비 기관수) 청소년복지센터(인구수 대비 기관수) 가족지원센터(인구수 대비 기관수)
생활편의	대형종합소매원(인구수 대비 기관수) 수퍼편의점(인구수 대비 기관수) 이미용실(인구수 대비 기관수) 목욕탕(인구수 대비 기관수)
의료	종합병원(인구수 대비 기관수) 일반병원(인구수 대비 기관수) 한방병원(인구수 대비 기관수) 요양병원(인구수 대비 기관수) 보건소(인구수 대비 기관수) 약국(인구수 대비 기관수)

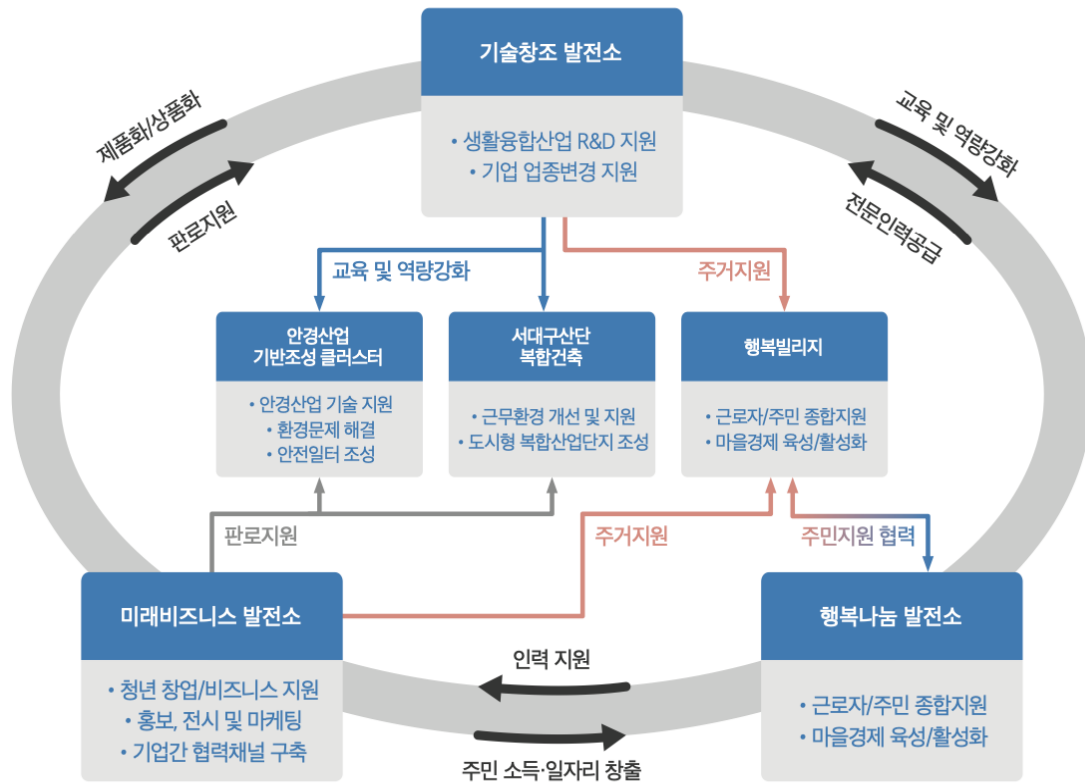
12) 출처: 통계청(<https://sgis.kostat.go.kr/view/index>: 검색일 2012.11.3)

- 경계지역 정주여건 5대 분야 개선을 위한 모범 사례¹³⁾
- 대구광역시서구행복나눔발전소(복지 및 의료 인프라 분야)
- 낙후지역 재생 위한 마중물 사업의 필요¹⁴⁾
 - 대구광역시 서구 행복나눔발전소 사업이 시작된 것은 2015년 국토교통부 공모에 “대구 서·북구 도시경제기반형 도시재생사업”이 선정되면서 부터. 대구 서구는 제조업단지로 서대구산업단지, 염색산업단지, 제3산업단지가 있는 곳이나 제조업의 쇠퇴와 이로 인한 영향이 큰 곳임. 따라서 서구의 정주 여건을 개선하기 위해 총 5백억 원의 사업비를 투입, 개선하기로 결정, 특히 민간자본을 투입하였다는 점이 의미있다 할 수 있음.
 - (3대 거점 시설) 행복나눔발전소는 ▲“서대구권의 재생을 위해 산업단지 구조 고도화를 지원”을 목적으로 하는 기술창조발전소 ▲“기업 성과 확산을 지원”을 목적으로 하는 미래비즈니스발전소와 함께 하고 있음. 이 중 행복나눔발전소의 취지는 ▲“근로자와 주민의 근로복지 및 정주 환경 향상을 지원”임
 - (도입 취지) 제조업 쇠퇴로 인한 경제적 낙후뿐만 아니라 노동자를 위시한 지역 주민을 위한 복지시설이 열악한 것도 사실. 이러한 맥락에서 행복나눔발전소는 “일반 근로자뿐 아니라 여성과 외국인 근로자, 그리고 지역주민 모두에게 필요한 건강, 복지, 돌봄 서비스 등을 제공”하기 위해 계획된 것임
 - (종합복지 서비스허브 행복나눔발전소) 행복나눔발전소는 “노후 산업단지 내 근로자와 인근 주민들에게 필요한 서비스를 원스톱 제공”을 목적

13) 대통령 직속 국가균형발전위원회, 『생활SOC 복합화 우수사례집』, 2022.

14) 대통령 직속 국가균형발전위원회, 『생활SOC 복합화 우수사례집』, 2022.

<그림 6> 대구시 서구 행복나눔발전소 3대 거점시설과 거버넌스¹⁵⁾



15) 대통령 직속 국가균형발전위원회, 『생활SOC 복합화 우수사례집』, 2022.

□ 대구시와 서구청의 협력이 일군 성과

□ STEP01 지역환경과 특성을 고려한 의료서비스시설 추진

- 사업대상지는 대구의 노후산업단지인 제3산업단지, 염색산업단지, 서대구 산업단지로 “위생처리장, 하수처리장 등 혐오시설도 입지하고 있어 유해 물질과 악취로 인한 주민 민원이 지속적으로 제기되던 곳”
- (공공보건의료 서비스 공급) 2014년 말 대구서구청은 “불량 환경에 장기간 노출된 주민을 위해 염색산단 보건센터 건립 추진”을 결정, “부지확보를 위해 서구 비산동 북부정류장 인근의 국유지 900m²를 기획재정부로부터 매입, 약 30억 원(부지매입비 15억, 건축비 15억)의 사업비를 투입하여 2년간 (2015~2016년) 서구 비산7동 북부정류장 부근 대지 645.6m²에 연면적 1,200m²(지상3층) 규모로 건립하기 위한 계획 수립”. 이를 통해 “염색산단보건센터는 진료실과 물리치료실, 건강프로그램실 등을 갖추고 일반 보건의료 서비스를 비롯하여 노령인구, 다문화가정 등 의료 취약층을 위한 공공보건 의료안전망을 구축하고, 주거밀집이나 노후지역 등 지역 특성을 고려한 맞춤형 의료 서비스”를 제공할 계획.

□ STEP02 광역과 기초의 성공적 협업

- (광역이 주도하고 기초가 협력하는 상생 모델 구현) 대구시는 전략계획수립권자(광역시장)에게 시행권이 있는 도시경제 기반형 도시재생사업을 추진하기 위해 “총괄코디네이터를 앞서 선정하고 '도시재생사업추진협의회'를 구성해 사업발굴에 착수”. “이 과정에서 서구청에서 준비하고 있던 염색산단 보건센터 건립 추진 계획이 인지”하게 되어 광역과 기초의 사업이 중복구상된 사실이 확인. 따라서 “서구청에서 진행하던 염색산단 보건센터 사업은 새로운 국면을 맞게 됨”

○ 대구광역시는 “재생사업에서 추구하는 비전 및 목표를 달성하는 데에 있어서 서구청과의 전략적 협력이 가능할 것이라고 판단”하고 서구 보건소에 협업을 요청하고 “여성 근로자와 외국인 근로자를 위한 시설을 검토하던 중 서구 다문화가족지원센터의 참여 가능성도 고려”하게 됨. 이후 호가보된 건물을 마련하기 위해 “여성가족부에서 지원하는 예산의 일부를 활용해 각각 건물을 임대하여 사용”. 이후 “2016년 여성가족 부에서 '건강가정·다문화가족지원센터 통합서비스'(2016.1) 지침이 발표되면서 건강가정지원센터 와 다문화가족지원센터는 통합”하게 됨

<그림 7> 행복나눔발전소 공사 전후

행복나눔발전소 공사 전후



1

1공사 전



2

2공사 후

□ STEP03 다양한 복지서비스가 통합된 시설

- 대구시는 “국토교통부 도시재생사업 공모를 위해, 시청 내 관련 부서로 구성된 행정협의회와 외부 전문기관으로 구성된 협력기관을 포함하는 최종 도시재생사업추진협의회를 구성”
- 특히 서구 여성가족청소년과(건강가정·다문화가족지원센터)와는 “적극적으로 계획서 작성”, “사업방향 및 세부사업계획(안) 도출”, “건축물 설계 과정에서 걱정 공간 산출 및 설계, 향후 운영방안 등 세부적 사안”까지 공동으로 논의하는 협업체계를 구축
- 이러한 노력의 결과 “염색산단보건센터와 건강가정·다문화가족지원센터의 통합 건립이 실현”. 이에 “대구시와 서구청은 기존에 확보한 30억 원의 예산과 도시재생사업비 중 일부인 30억 원, 그리고 서구청에서 구비를 추가로 투입하여 건물 규모를 확장하기로 결정하고 총 73억 원의 예산을 들여 대구시 서구 염색산단 건너편에 지하 1층 지상 6층, 연면적 2200m³의 규모의 행복나눔발전소를 건립”.

□ 사업성, 건강복지, 생활복지의 공존이 실현

- 행복나눔발전소는 “두 개의 기관이 하나의 건물에서 각자의 기능을 수행함과 동시에 교육 공간은 공유하는 구조로 운영. 2016년 10월에 착공하여 대지면적 645.6m² 건축 연면적 2,205.1m²에 지하 1층 지상 6층으로 신축. 2층과 3층은 비원건강증진센터에서, 5층과 6층은 서구 건강가정·다문화가족지원센터에서 운영하고 있으며, 4층은 체력단련실 및 교육장으로 두 기관에서 함께 운영”.
- 비원건강증진센터는 “2층에 건강상담실, 3층에 체력측정실, 구강보건실, 어린이 건강체험관 등을 갖추고 주로 근로자와 주민의 신체적 건강에 대한 진단과 상담, 교육 등을 진행. 서구건강가정·다문화지원센터는 5층에 정보화 교실과 상담실, 6층에 공동육아나눔터, 한국어 교육장을 마련하여

외국인 근로자의 한국어 교실, 문화이해 교육과 건강가정지원센터의 가족 상담, 개인 상담, 공동육아 나눔터 등의 프로그램 등을 운영”.

- 비원건강증진센터(신체적 건강)와 건강가정·다문화지원센터(심리적·사회적 건강)가 함께 운영되면서 시너지 효과 극대화.

□ **고령군 대가야문화누리, 거주인구(주민)와 유동인구(관광객)를 모두 포괄하는 복합복지공간¹⁶⁾**

□ **지역 역사 유산을 어떻게 활용할 것인가?**

- “대가야문화누리는 문화예술회관, 국민체육센터, 문화원, 청소년문화의 집, 지역자활센터, 여성회관, 다문화가족지원센터 등 7개의 복합시설과 인근 관광지 배후 시설인 대가야문화밸리 조성 사업을 통합한 명칭”
 - “부지면적 35,123m²에 7개 커뮤니티센터를 하나의 복합 건축물에 담아 내, 업무 효율성은 높이고 건축비는 줄였으며 유지관리비와 운영비는 획기적으로 감축”
- 대가야문화누리 사업의 추진 취지는 “문화·체육·복지 인프라를 함께 조성함으로써, 고령의 정주 여건을 개선하고 고령군민 삶의 질을 향상” 이를 위해 “2010년 12월 기본구상 및 타당성 조사용역을 시작으로 군 관리계획 변경 등 행정절차를 거쳐 2012년 5월 착공에 돌입, 이어서 2015년 9월 16일 개관에 이르기까지 4년 8개월간 사업비 429억 원이 투자”.
- “2011년 설계(현상)공모를 통해 사업을 추진하여 2016년 경상북도 건축문화 '대상'과 국토교통부, 대한건축사협회, (주)서울경제신문이 공동 주최한 한국건축문화대상에서 '우수상' 수상”. “대가야시대 주산성을 모티브로 접근한 외관 형태와, 천연잔디를 식재하여 지산동 고분군의 오름을 느낄 수 있도록 설계된 지붕은 대가야문화누리 북측에 위치한 지산동 대가야고분군(사적 제79호)과 동측에 위치한 대가야박물관, 역사테마관광지와 연계되어 하나의 관광자원으로서의 역할도 수행”.

16) 대통령 직속 국가균형발전위원회, 『생활SOC 복합화 우수사례집』, 2022.

<그림 8> 대가야문화누리 공사 전후

대가야문화누리 공사 전후



1 공사 전



2 공사 후

☐ 사업추진과정

☐ STEP01 “단일기능에서 복합기능시설로의 진로변경”

- 2009년 3월 30일 국민체육진흥공단으로부터 사업대상자로 선정, 체육기금 31억원을 확보, “2010년 민선 5기 고령군수의 공약사업인 복합 문화공간 실현을 위해 설계변경”.
- “2010년 12월 '고령군 문화체육복지관 건립 기본구상 및 타당성 조사용역' 결과를 바탕으로 2011년 5월 설계공모를 진행하고 당선작 선정, 실시계획인가고시, 친환경건축물예비인증(우수-그린2등급)을 거쳐 설계 완료”.

☐ STEP02 추진체계를 갖춘 집행기관

- “2011년 1월부터 관광진흥과가 사업 추진 부서가 되어 부서 간 역할과 국비 예산확보를 위한 임무를 정하는 등 본격적인 추진체계를 갖춘”. “건물 건립을 위해 건축·토목·조경 관련 직원을 먼저 구성하고 이후 7개 복합 기능 관련 전문 분야 직원을 확보, 외부 자문단을 구성·운영해 방송통신위원회 심의 요건 충족”

- 특히 사업의 특성과가 함께 하는 사업이어서 “7개 복합문화시설 건립의 이해를 돕기 위해 관련 부서원들의 선진사례 견학과 워크숍을 함께 진행, 더불어 개별 시설 성격에 관한 이해와 개선사항을 전문가와 함께 검토하고 해당 부서 의견을 모니터링하고 반영하는 과정”을 거칠 필요가 있었으며 이를 수행하였음. 이러한 노력의 결과 2012년 5월 착공하여 3년 2개월만인 2015년 7월 20일 준공. “전체 건물 준공에 앞서 2014년 8월 국민체육센터가 먼저 완공, 대가야문화누리(문화예술회관)는 2015년 7월 준공, 9월 개관식 후 운영에 돌입”.

□ 경기 시흥시 육아종합지원센터(육아 인프라)¹⁷⁾

□ 지역의 일반 현황

- 시흥시에 육아종합지원센터가 들어설 무렵인 “2020년 1월 기준 시흥시 인구는 530,735명이며, 이 중 외국인이 55,339명으로 10.4%의 비중을 차지하고 있어 외국인 비율이 높은 편”, 한편 2023년 10월 기준 인구는 518,771명, 외국인 인구는 36,024명으로 약 7%로 전체 인구도 감소했을 뿐더러 외국인 인구도 감소하고 전체인구에서 외국인 비중도 감소

□ 지역특성

- “지속적인 인구증가 지역, 보육·육아에 대한 지원서비스 수요 증가, 시흥시는 인구가 지속적으로 증가하는 지역으로서, 행정안전부 '2018 인구통계기준 인구증가율 전국 4위를 기록, 인구(등록외국인, 외국국적동포 국내거소신고자 미포함)는 2017년보다 2만 9023명 증가”, 이는 2022년 당시 대통령직속국가균형발전위원회의 보고 시점(2022년)의 평가이나 앞서 보았던 것처럼 2023년 10월 기준 시흥시전체 인구와 외국인 인구, 그리고 전체인구 대비 외국인인구수는 줄었음.
- “연령대별 인구구성, 25세~40세 연령층이 전체의 24.5%를 차지 (시흥시 주민등록인구, 2020년 1월 말 기준), 이들 연령대의 경우 활발한 경제활동으로 맞벌이를 하거나 어린 자녀를 두고 있을 가능성이 큼, 즉 어린 자녀를 둔 부모가 많아 보육이나 육아에 대한 정책 수요가 많은 지역이라 할 수 있으며, 이와 함께 육아지원 서비스에 대한 수요도 높은 지역”, 반면 2023년 시흥시의 20대~40대 인구는 234,134명으로 전체 인구 대비 45%에 달하는 것으로 확인됨. 이는 2020년 당시보다 훨씬 높은 비중으로 보육 및 육아에 대한 지원의 필요성이 더욱 크게 된 것으로 판단됨

17) 대통령 직속 국가균형발전위원회, 『생활SOC 복합화 우수사례집』, 2022.

- “다문화가정을 포함하여 시흥시 내 취약계층의 영·유아와 부모를 위한 상담, 영·유아 발달에 맞는 놀이시설 및 체험형 교육 공간, 장난감 도서관 등 포괄적 육아 지원 서비스 제공을 위한 시설의 필요성 공감대 확산”, 이는 2020년 당시의 평가이지만, 위에서 살펴보았듯이 2023년에도 여전히 유효한 판단이라고 보여짐

□ 추진배경: 포괄적보육 및 육아종합지원서비스 필요성

- **(법적 근거)** “보건복지부장관과 지방자치단체의 장이 설치·운영하는 육아 지원기관(영유아보육법 제7조)”을 근거로 사업을 추진
- **(설립 배경)** 기존 “어린이집 지원을 주요 기능으로 하던 보육정보센터가 운영되고 있었으나, 사회적으로 육아 및 보육과 관련된 포괄적인 서비스를 전문적으로 지원할 수 있는 기관 설치의 필요성이 확대, 이에 2013년 영유아보육법이 개정되면서 육아종합지원센터로 확대 개편”
- **(영유아와 다문화가정 육아 동시 지원)** 영유아 및 다문화 가족 비율이 높은 시흥시 정왕 지역의 육아종합지원센터 필요성 대두, “정왕동은 2018년 기준 다문화인구 비율이 시흥시 전체에서 83.4%(41,806명) 차지, 시흥 정왕 지역의 영유아와 부모의 요구를 수용하고 지역사회 특성을 반영하는 맞춤형 보육 서비스를 지원하며, 어린이집 보육교사 역량을 강화함으로써 보육의 질적 성장을 향상해야 할 필요성 대두”, 한편 2023년 10월 정왕동 외국인수는 28,547명으로 2018년에 비해 절반가량 감소하였음
- **(설립취지)** 시흥시 육아종합지원센터가 밝힌 설립취지는 “영·육아보육법 시행령 제13조(육아종합지원센터의 기능)에 규정 의거 영·유아, 초등학생, 보육시설, 보호자, 보육사업 관계자, 일반주민 등을 대상으로, 사회공헌 및 봉사정신에 입각하여 다양한 보육 서비스 제공으로 가정의 복지 증진을 도모하고 지역사회의 성장발달에 기여”하고자 함이라 할 수 있음

□ 세부추진내용

- (다문화취약계층의 접근 용이성을 우선 고려) 2017년 3월 건립(2008년 설립, 2013년 8월 시흥육아종합지원센터 확대·개편),
 - “다문화 및 취약계층의 접근용이성”을 최우선 입지 고려로 삼고, 정왕동을 선택. 정왕동은 시흥시 다른 지역 보다 다문화가정의 비율과 취약계층거주비중이 높아 타당한 입지로 선택됨
- (영유아 예술·문화 등 지역 수요 반영) “세부적인 시설 구성에 있어 취약계층 및 다문화가정의 이용 편의성에 초점을 두고 구체적인 계획을 수립하여 추진”. 특히 영유아들을 위한 예술·문화 공간에 대한 수요에 부응하기 위해 어린이 전용극장 등을 고려. 추가로 장난감도서관, 놀이 체험실 공간 설치.

□ 입지 조건시 고려해야 하는 필수 점검 사항

- **(입지 요건)** “영유아의 신체적·사회적 안전에 위험하다고 판단되는 시설(폐기물처리 시설, 유흥업소, 전염병원 등) 인근에 입지하지 않도록 해야하는 등의 입지 요건 명시. 이용수요·보건·위생·급수·안전 등을 충분히 고려하고, 대중교통수단으로 접근이 용이한 부지”
 - “육아종합지원센터의 기능을 효율적으로 수행할 수 있도록 자료실, 상담실, 및 교육실 등 필요한 시설을 설치(시행령 제12조)”
- **(운영 관련 규정)** “위탁운영 관련 규정: 국가 및 시·도지사(시장·군수·구청장)는 필요한 경우 공공기관 또는 보육관련 법인·단체 등에 육아종합지원센터 운영에 관한 업무를 위탁할 수 있도록 규정(법 제51조의2, 시행규칙 제39조의3에 근거)”
- **(운영비 보조)** “국가 또는 지자체는 예산의 범위 내에서 센터 기능수행에 필요한 운영비를 보조할 수 있도록 규정(법 제36조, 시행령 제24조 근거). 또한 보건복지부장관 및 시·도지사(시장·군수·구청장)는 육아종합지원센터의 원활한 운영을 위해 사업 및 보조금 집행 실적 등을 보고받아 지도·감독할 의무를 명시”.
 - 운영비 보조 관련 사항이 점검되어야 하는 이유는 “영유아보육법 및 보건복지부 육아종합지원센터 지원사업”이 “중앙-광역-기초 단위에서 육아지원센터가 설립 및 운영될 수 있는 가장 기본적인 제도적 기반”이기 때문

□ 경계지역 주민삶 개선에 활용가능한 주민지원 사례_1

- 지역주민의 삶에 대한 지원은 그 근거가 다를 뿐이지 지원의 내용은 유사하다는 점에서 공항소음피해해가 근거가 되어 지역주민을 지원하는 방안이 경계지역 주민에 대한 지원에서 사업 내용 구상에 활용할 수 있음

<표 18> 공항소음피해(인근)지역을 위한 주민유대강화사업¹⁸⁾

법적 근거	“공항소음 방지 및 소음대책지역 지원에 관한 법률 제23조 제2항”	
사업 대상	소음대책(인근)지역	
사업 종류	구 분	주요내용
	학업지원금	대학생 학업지원금
	고령자 지원	연말 경로당 등 비품/식자재 지원
	장제비 지원	장례비용 지원
	사회취약계층 지원	무료급식사업 지원
	주민행사 지원	지자체·주민단체 주관행사 지원
	주민 소통 및 협력	소음지역 주민 명절선물 지원

18) 최원구, 김민정, 『공항 소재지 지방자치단체 재정수요에 따른 자원조달방안』, 한국지방세연구원, 2020.

□ 경계지역 주민삶 개선에 활용가능한 주민지원 사례_2

- 2022년 11월 대통령직속 국가균형발전위원회는 생활인프라 확충 및 개선을 위해 취약지역 생활여건 개조사업 가이드라인을 제시

<표 19> 경계지역 활용가능 주민지원 사례¹⁹⁾

	구분	생활인프라 확충 및 개선 사업예시
안전 확보	재해방지시설	사면보강 시설(옹벽, 석축, 보강재 등), 화재방지시설(소화전), 구거정비, 붕괴위험 노후교량 정비
	방범 시설	CCTV, 가로등·보안등, 반사경 및 교통표지판, 기타 - 방범시설물 정비 및 설치
	노약자 등 보행환경개선	도로 보행로 설치 및 정비, 미끄럼방지 도로포장, 경사지 노면정비 및 핸드레일 설치, 계단 보수 및 난간 설치 등
생활 위생 인프라 개선	기초 기반시설	마을안길 정비, 마을 내 상·하수도 정비, 가스·열공급 시설, 기타 마을 주차장 및 어린이 놀이터 등 생활 기반시설의 설치 및 개량 등
	위생여건개선	악취저감을 위한 차폐(녹지) 시설, 방역소독, 공동 쓰레기집하장 및 분리수거장 등 폐기물 처리시설, 공동화장실 설치 및 재래식 화장실 철거 등
	주민생활 편의시설	다목적 커뮤니티시설, 어린이시설, 보육시설, 경로당, 마을카페, 공부방, 마을도서관, 청소년 쉼터, 공동급식시설 등의 주민 공동이용시설 및 일자리센터, 마을공방 등의 일자리 관련 시설의 확충 등
경관 등 환경 개선 및 기타	경관정비	노후담장 개량, 벽화그리기 및 화단설치 등 가로환경개선, 혐오시설 철거 등
	기타	공폐가 철거, 마을 임대사업을 위한 빈집 리모델링, 순환형 임대주택 및 공동홈 설치, 전통가옥 또는 농업유산 등 마을공유자원의 보존 및 리모델링 등

19) 대통령직속국가균형발전위원회, 『2023년 취약지역 생활여건 개조사업 가이드라인』, 2022.11

2. 경계지역 주민의 삶²⁰⁾

□ 상주시 주요시설 이용 생활편의_이동 소요시간

- 상주시의 일평균(06~20시) 시간대에 학교를 방문하기 위해서는 대중교통과 도로를 이용할 경우 평균 40분 정도의 시간이 소요되는 것으로 나타남. 초등학생의 경우 40분은 꽤 오랜 시간이라 할 수 있음. 중학교와 고등학교 역시 40분 정도가 소요되는 것으로 나타남.
- 공공의료시설의 경우, 일평균/낮시간 평균 30분 정도 소요되는 것으로 나타남. 이에 반해 병의원은 일평균 60분, 낮시간은 64분, 그리고 종합병원 일평균은 77분, 낮시간은 83분이 소요되는 것으로 조사되었음. 한편, 판매시설의 경우 대규모점포는 일평균 대중교통 및 도보를 이용할 경우 87분 정도 걸리며, 전통시장은 일평균 76분 정도 소요됨. 그러나 낮시간의 경우에는 82분이 소요되어 전통시장에 대한 대중교통 접근성은 개선이 필요해 보임. 광역교통시설에 대한 교통접근성은 낮시간의 경우 버스가 70분, 철도역까지는 81분, 그리고 공항은 교통접근성 최대치인 120분을 넘어 사실상 제시된 통계로는 알 수 없음.

<표 20> 상주시 주요시설 이용_생활 편의_이동 소요시간

구분	시설	시간대	교통수단	소요시간(분)
교육시설	초등학교	일평균(06-20시)	승용차	8.23
	초등학교	일평균(06-20시)	대중교통/도보	40.33
	초등학교	오전첨두(07-09시)	승용차	8.24
	초등학교	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	41.48
	초등학교	낮시간(12-14시)	승용차	8.31
	초등학교	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	44.45
	초등학교	저녁첨두(18-20시)	승용차	8.27
	초등학교	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	53.92
	중학교	일평균(06-20시)	승용차	11.10

20) 출처: 통계청(<https://sgis.kostat.go.kr/view/index>: 검색일 2012.11.3)

	중학교	일평균(06-20시)	대중교통/도보	44.94
	중학교	오전첨두(07-09시)	승용차	10.97
	중학교	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	44.80
	중학교	낮시간(12-14시)	승용차	11.25
	중학교	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	46.84
	중학교	저녁첨두(18-20시)	승용차	11.21
	중학교	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	60.18
	고등학교	일평균(06-20시)	승용차	13.55
	고등학교	일평균(06-20시)	대중교통/도보	46.50
	고등학교	오전첨두(07-09시)	승용차	13.37
	고등학교	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	42.48
	고등학교	낮시간(12-14시)	승용차	13.77
	고등학교	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	47.98
	고등학교	저녁첨두(18-20시)	승용차	13.67
	고등학교	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	54.43
의료시설	공공의료시설	일평균(06-20시)	승용차	7.07
	공공의료시설	일평균(06-20시)	대중교통/도보	32.50
	공공의료시설	오전첨두(07-09시)	승용차	7.05
	공공의료시설	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	32.88
	공공의료시설	낮시간(12-14시)	승용차	7.19
	공공의료시설	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	34.82
	공공의료시설	저녁첨두(18-20시)	승용차	7.12
	공공의료시설	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	44.69
	병·의원	일평균(06-20시)	승용차	16.64
	병·의원	일평균(06-20시)	대중교통/도보	60.75
	병·의원	오전첨두(07-09시)	승용차	16.44
	병·의원	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	57.28
	병·의원	낮시간(12-14시)	승용차	16.87
	병·의원	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	64.64
	병·의원	저녁첨두(18-20시)	승용차	16.78
	병·의원	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	79.65
	종합병원	일평균(06-20시)	승용차	30.12

	종합병원	일평균(06-20시)	대중교통/도보	77.70
	종합병원	오전첨두(07-09시)	승용차	29.75
	종합병원	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	71.91
	종합병원	낮시간(12-14시)	승용차	30.48
	종합병원	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	82.67
	종합병원	저녁첨두(18-20시)	승용차	30.23
	종합병원	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	93.96
판매시설	대규모점포	일평균(06-20시)	승용차	29.65
	대규모점포	일평균(06-20시)	대중교통/도보	86.95
	대규모점포	오전첨두(07-09시)	승용차	29.40
	대규모점포	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	80.76
	대규모점포	낮시간(12-14시)	승용차	29.96
	대규모점포	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	92.92
	대규모점포	저녁첨두(18-20시)	승용차	29.75
	대규모점포	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	101.92
	전통시장	일평균(06-20시)	승용차	28.87
	전통시장	일평균(06-20시)	대중교통/도보	75.81
	전통시장	오전첨두(07-09시)	승용차	28.52
	전통시장	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	71.19
	전통시장	낮시간(12-14시)	승용차	29.23
	전통시장	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	82.21
	전통시장	저녁첨두(18-20시)	승용차	28.75
	전통시장	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	93.56
광역교통시설	버스터미널	일평균(06-20시)	승용차	20.52
	버스터미널	일평균(06-20시)	대중교통/도보	66.88
	버스터미널	오전첨두(07-09시)	승용차	20.38
	버스터미널	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	63.25
	버스터미널	낮시간(12-14시)	승용차	20.74
	버스터미널	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	69.71
	버스터미널	저녁첨두(18-20시)	승용차	20.63
	버스터미널	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	81.99
	철도역	일평균(06-20시)	승용차	24.39

	철도역	일평균(06-20시)	대중교통/도보	73.57
	철도역	오전첨두(07-09시)	승용차	23.85
	철도역	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	68.44
	철도역	낮시간(12-14시)	승용차	24.66
	철도역	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	80.95
	철도역	저녁첨두(18-20시)	승용차	24.69
	철도역	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	91.45
	공항	일평균(06-20시)	승용차	92.29
	공항	일평균(06-20시)	대중교통/도보	>120.00
	공항	오전첨두(07-09시)	승용차	90.00
	공항	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	>120.00
	공항	낮시간(12-14시)	승용차	93.13
	공항	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	>120.00
	공항	저녁첨두(18-20시)	승용차	93.25
	공항	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	>120.00

□ 청도군 주요시설 이용 생활편의_이동소요시간

- 청도군의 일평균(06~20시) 시간대에 학교를 방문하기 위해서는 대중교통과 도로를 이용할 경우 평균 23분 정도의 시간이 소요되는 것으로 나타남. 중학교와 고등학교 역시 20분 정도가 소요되는 것으로 나타남.
- 공공의료시설의 경우, 일평균/낮시간 평균 27분 정도 소요되는 것으로 나타남. 한편 병의원은 일평균 34분, 낮시간은 34분, 그리고 종합병원 일평균은 92분, 낮시간은 95분이 소요되는 것으로 조사되었음. 한편, 판매시설의 경우 대규모점포는 일평균 대중교통 및 도보를 이용할 경우 87분 정도 걸리며, 전통시장은 일평균 86분 정도 소요됨. 그러나 낮시간의 경우에는 93분이 소요되어 전통시장에 대한 대중교통 접근성은 개선이 필요해 보임. 광역교통시설에 대한 교통접근성은 낮시간의 경우 버스가 13분, 철도역까지는 53분, 그리고 공항은 저녁시간에는 교통접근성 최대치인 120분을 넘으나 일평균/낮시간에는 120분 정도 소요.

<표 21> 청도군 주요시설 이용 생활편의_이동 소요시간

구분	시설	시간대	교통수단	소요시간(분)
교육시설	초등학교	일평균(06-20시)	승용차	6.53
	초등학교	일평균(06-20시)	대중교통/도보	22.65
	초등학교	오전첨두(07-09시)	승용차	6.45
	초등학교	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	22.70
	초등학교	낮시간(12-14시)	승용차	6.68
	초등학교	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	22.44
	초등학교	저녁첨두(18-20시)	승용차	6.51
	초등학교	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	26.84
	중학교	일평균(06-20시)	승용차	6.38
	중학교	일평균(06-20시)	대중교통/도보	20.70
	중학교	오전첨두(07-09시)	승용차	6.29
	중학교	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	20.54
	중학교	낮시간(12-14시)	승용차	6.55

	중학교	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	20.48
	중학교	저녁첨두(18-20시)	승용차	6.40
	중학교	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	24.56
	고등학교	일평균(06-20시)	승용차	7.33
	고등학교	일평균(06-20시)	대중교통/도보	20.64
	고등학교	오전첨두(07-09시)	승용차	7.22
	고등학교	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	21.56
	고등학교	낮시간(12-14시)	승용차	7.51
	고등학교	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	20.41
	고등학교	저녁첨두(18-20시)	승용차	7.38
	고등학교	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	25.48
의료시설	공공의료시설	일평균(06-20시)	승용차	7.01
	공공의료시설	일평균(06-20시)	대중교통/도보	26.38
	공공의료시설	오전첨두(07-09시)	승용차	6.95
	공공의료시설	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	25.84
	공공의료시설	낮시간(12-14시)	승용차	7.17
	공공의료시설	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	27.41
	공공의료시설	저녁첨두(18-20시)	승용차	7.01
	공공의료시설	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	32.21
	병·의원	일평균(06-20시)	승용차	10.08
	병·의원	일평균(06-20시)	대중교통/도보	33.57
	병·의원	오전첨두(07-09시)	승용차	9.84
	병·의원	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	33.55
	병·의원	낮시간(12-14시)	승용차	10.33
	병·의원	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	34.11
	병·의원	저녁첨두(18-20시)	승용차	10.10
	병·의원	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	44.48
	종합병원	일평균(06-20시)	승용차	41.13
	종합병원	일평균(06-20시)	대중교통/도보	91.19
	종합병원	오전첨두(07-09시)	승용차	40.14
	종합병원	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	88.60
	종합병원	낮시간(12-14시)	승용차	41.07

	종합병원	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	95.69
	종합병원	저녁첨두(18-20시)	승용차	41.99
	종합병원	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	104.65
판매시설	대규모점포	일평균(06-20시)	승용차	40.34
	대규모점포	일평균(06-20시)	대중교통/도보	86.21
	대규모점포	오전첨두(07-09시)	승용차	39.70
	대규모점포	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	83.80
	대규모점포	낮시간(12-14시)	승용차	40.39
	대규모점포	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	91.42
	대규모점포	저녁첨두(18-20시)	승용차	40.41
	대규모점포	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	97.44
	전통시장	일평균(06-20시)	승용차	39.28
	전통시장	일평균(06-20시)	대중교통/도보	86.40
	전통시장	오전첨두(07-09시)	승용차	38.35
	전통시장	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	83.82
	전통시장	낮시간(12-14시)	승용차	39.59
	전통시장	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	92.39
	전통시장	저녁첨두(18-20시)	승용차	39.64
	전통시장	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	97.74
광역교통시설	버스터미널	일평균(06-20시)	승용차	12.47
	버스터미널	일평균(06-20시)	대중교통/도보	36.20
	버스터미널	오전첨두(07-09시)	승용차	12.17
	버스터미널	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	36.75
	버스터미널	낮시간(12-14시)	승용차	12.85
	버스터미널	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	35.89
	버스터미널	저녁첨두(18-20시)	승용차	12.46
	버스터미널	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	47.97
	철도역	일평균(06-20시)	승용차	20.98
	철도역	일평균(06-20시)	대중교통/도보	53.15
	철도역	오전첨두(07-09시)	승용차	20.46
	철도역	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	55.27

	철도역	낮시간(12-14시)	승용차	21.41
	철도역	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	53.22
	철도역	저녁첨두(18-20시)	승용차	20.85
	철도역	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	69.23
	공항	일평균(06-20시)	승용차	55.13
	공항	일평균(06-20시)	대중교통/도보	112.79
	공항	오전첨두(07-09시)	승용차	54.75
	공항	오전첨두(07-09시)	대중교통/도보	110.35
	공항	낮시간(12-14시)	승용차	55.14
	공항	낮시간(12-14시)	대중교통/도보	117.13
	공항	저녁첨두(18-20시)	승용차	54.86
	공항	저녁첨두(18-20시)	대중교통/도보	>120.00

□ 경계지역의 5대 정주여건의 현실

□ 경상북도 교육 유치원

○ 상주시의 유치원수는 35개 경북 평균보다 소폭 많으나 청도군은 14개로
시급히 개선이 필요함

<표 22> 경계지역 정주여건_교육_유치원

	만5_6세 (명)	유치원 (개)	기관당 서비스인구수
남구	4,038	50	80.76
북구	5,093	67	76.01
경주시	3,571	60	59.52
김천시	2,261	37	61.11
안동시	2,316	42	55.14
구미시	9,540	105	90.86
영주시	1,394	26	53.62
영천시	1,159	22	52.68
상주시	1,094	35	31.26
문경시	866	24	36.08
경산시	4,711	60	78.52
군위군	143	8	17.88
의성군	354	16	22.13
청송군	219	8	27.38
영양군	159	7	22.71
영덕군	379	11	34.45
청도군	327	14	23.36
고령군	317	9	35.22
성주군	358	15	23.87
칠곡군	2,186	32	68.31
예천군	977	14	69.79
봉화군	287	17	16.88
울진군	621	16	38.81
울릉군	89	6	14.83

□ 경상북도 교육 초등학교

○ 상주시의 초등학교수는 경북 평균보다 높은 31, 청도군은 11

<표 23> 경계지역 정주여건_교육_초등학교

	초등학생 (명)	초등학교 (개)	기관당 서비스인구수
남구	13,070	29	451.00
북구	15,421	39	395.00
경주시	11,851	45	263.00
김천시	6,981	30	233.00
안동시	7,714	34	227.00
구미시	28,304	52	544.00
영주시	5,034	19	265.00
영천시	3,703	20	185.00
상주시	4,066	31	131.00
문경시	3,005	20	150.00
경산시	13,747	32	430.00
군위군	537	8	67.00
의성군	1,198	17	70.00
청송군	665	8	83.00
영양군	530	7	76.00
영덕군	1,141	11	104.00
청도군	1,197	11	109.00
고령군	1,100	9	122.00
성주군	1,268	14	91.00
칠곡군	7,081	22	322.00
예천군	3,063	12	255.00
봉화군	1,004	17	59.00
울진군	1,982	17	117.00
울릉군	286	5	57.00

□ 경상북도 문화 체육 개별체육시설

- 상주시의 개별체육시설의 개수는 14곳으로 청도군의 6곳 보다 많지만, 인구대비 서비스인구수는 소폭 낮음. 두 지역 모두 경북 평균보다 높음

<표 24> 경계지역 정주여건_교육_개별체육시설

	총인구 (명)	개별체육시설 (개)	기관당 서비스인구수
경산시	263,375	9	29264
북구	272,589	11	24781
구미시	418,205	29	14421
영주시	104,418	8	13052
남구	232,620	18	12923
김천시	140,418	12	11702
경주시	254,225	24	10593
영천시	101,828	10	10183
칠곡군	115,780	15	7719
청도군	42,684	6	7114
상주시	98,644	14	7046
안동시	159,035	26	6117
의성군	52,236	9	5804
예천군	55,572	10	5557
문경시	71,382	14	5099
성주군	43,627	9	4847
영양군	16,844	4	4211
영덕군	36,845	10	3685
군위군	23,534	7	3362
고령군	31,910	11	2901
울진군	48,834	18	2713
청송군	25,291	10	2529
봉화군	31,889	16	1993
울릉군	9,269	7	1324

□ 경상북도 복지 국공립 어린이집

- 상주시의 국공립어린이집은 9개로 1곳 당 258명이 이용해야 하는데, 경북 평균보다는 높음. 이에 반해 청도군은 4곳 173명으로 개선이 필요함

<표 25> 경상북도 정주여건_복지_국공립어린이집

	유아인구 (명)	국공립어린이집 (개)	기관당 서비스인구수
남구	7,515	17	442
북구	9,797	9	1089
경주시	7,210	17	424
김천시	4,930	13	379
안동시	4,792	17	282
구미시	18,572	26	714
영주시	2,549	9	283
영천시	2,845	10	285
상주시	2,324	9	258
문경시	1,730	6	288
경산시	9,457	17	556
군위군	325	1	325
의성군	1,089	6	182
청송군	445	5	89
영양군	369	4	92
영덕군	823	5	165
청도군	692	4	173
고령군	680	6	113
성주군	1,008	5	202
칠곡군	4,259	10	426
예천군	2,121	10	212
봉화군	682	5	136
울진군	1,339	11	122
울릉군	187	1	187

□ 경상북도 복지 지역아동센터

○ 상주시의 지역아동센터의 개수는 4곳, 청도군은 1곳 두 곳.

<표 26> 경상북도 정주여건_복지_지역아동센터

	유소년인구 (명)	지역아동센터 (개)	기관당 서비스인구수
남구	28,694	29	989
북구	35,090	26	1350
경주시	26,566	26	1022
김천시	16,276	10	1628
안동시	17,413	9	1935
구미시	64,990	49	1326
영주시	10,633	8	1329
영천시	8,921	6	1487
상주시	8,870	4	2218
문경시	6,652	9	739
경산시	32,003	19	1684
군위군	1,190	2	595
의성군	3,078	6	513
청송군	1,579	1	1579
영양군	1,224	2	612
영덕군	2,766	3	922
청도군	2,648	1	2648
고령군	2,485	4	621
성주군	3,044	3	1015
칠곡군	15,699	10	1570
예천군	6,972	6	1162
봉화군	2,315	1	2315
울진군	4,671	1	4671
울릉군	647	1	647

□ 경상북도 복지 청소년복지센터

- 상주시의 청소년복지센터는 1곳임에도 불구하고 기관당 서비스인구수 정도는 경북평균 보다 높음, 반면, 청도군은 열악

<표 27> 경상북도 정주여건_복지_청소년복지센터

	유소년인구 (명)	청소년복지시설	기관당 서비스인구수
남구	28,694	0	-
북구	35,090	3	11697
경주시	26,566	1	26566
김천시	16,276	4	4069
안동시	17,413	9	1935
구미시	64,990	4	16248
영주시	10,633	1	10633
영천시	8,921	1	8921
상주시	8,870	1	8870
문경시	6,652	2	3326
경산시	32,003	1	32003
군위군	1,190	2	595
의성군	3,078	1	3078
청송군	1,579	1	1579
영양군	1,224	0	-
영덕군	2,766	1	2766
청도군	2,648	1	2648
고령군	2,485	0	-
성주군	3,044	1	3044
칠곡군	15,699	0	-
예천군	6,972	0	-
봉화군	2,315	0	-
울진군	4,671	1	4671
울릉군	647	0	-

□ 경상북도 복지 가족지원센터

○ 상주시의 가족지원센터는 1곳으로 무려 10만명이 이용해야 함.

<표 28> 경상북도 정주여건_복지_가족지원센터

	총인구수	가족지원센터	기관당 서비스인구수
남구	232,620	0	-
북구	272,589	1	272589
경주시	254,225	0	-
김천시	140,418	1	140418
안동시	159,035	1	159035
구미시	418,205	2	209103
영주시	104,418	2	52209
영천시	101,828	1	101828
상주시	98,644	1	98644
문경시	71,382	1	71382
경산시	263,375	1	263375
군위군	23,534	1	23534
의성군	52,236	1	52236
청송군	25,291	1	25291
영양군	16,844	1	16844
영덕군	36,845	1	36845
청도군	42,684	0	-
고령군	31,910	1	31910
성주군	43,627	0	-
칠곡군	115,780	1	115780
예천군	55,572	1	55572
봉화군	31,889	1	31889
울진군	48,834	1	48834
울릉군	9,269	1	9269

□ 경상북도 생활편의 목욕탕

- 상주시의 목욕탕 개수는 15개로 경북 평균보다 높으나 청도군은 이보다 1곳 적은 14곳이지만, 경북 평균보다 낮음. 이는 인구수의 차이에 기인하는 문제이지만, 개선이 필요함

<표 29> 경상북도 정주여건_생활편의_목욕탕

	총인구 (명)	목욕탕 (개)	기관당 서비스인구수
남구	232,620	51	4561
북구	272,589	51	5345
경주시	254,225	72	3531
김천시	140,418	11	12765
안동시	159,035	29	5484
구미시	418,205	46	9091
영주시	104,418	16	6526
영천시	101,828	14	7273
상주시	98,644	15	6576
문경시	71,382	16	4461
경산시	263,375	36	7316
군위군	23,534	3	7845
의성군	52,236	7	7462
청송군	25,291	8	3161
영양군	16,844	3	5615
영덕군	36,845	18	2047
청도군	42,684	14	3049
고령군	31,910	8	3989
성주군	43,627	11	3966
칠곡군	115,780	26	4453
예천군	55,572	6	9262
봉화군	31,889	5	6378
울진군	48,834	13	3756
울릉군	9,269	3	3090

□ 경상북도 의료 일반병원

- 상주시의 일반병원은 45곳으로 경북 평균보다 높은편, 청소군은 21곳으로 평균보다 소폭 낮음

<표 30> 경상북도 정주여건_의료_일반병원

	총인구 (명)	일반병원 (개)	기관당 서비스인구수
남구	232,620	101	2303
북구	272,589	169	1613
경주시	254,225	110	2311
김천시	140,418	57	2463
안동시	159,035	74	2149
구미시	418,205	209	2001
영주시	104,418	50	2088
영천시	101,828	59	1726
상주시	98,644	45	2192
문경시	71,382	45	1586
경산시	263,375	143	1842
군위군	23,534	9	2615
의성군	52,236	19	2749
청송군	25,291	9	2810
영양군	16,844	1	16844
영덕군	36,845	18	2047
청도군	42,684	21	2033
고령군	31,910	13	2455
성주군	43,627	20	2181
칠곡군	115,780	44	2631
예천군	55,572	18	3087
봉화군	31,889	7	4556
울진군	48,834	14	3488
울릉군	9,269	0	-

□ 경상북도 의료 약국

- 상주시의 약국은 총 52개로 경북 평균보다 높으나, 청도군은 26개로 낮아 공공의료 지원의 필요가 시급하여 보임

<표 31> 경상북도 정주여건_의료_약국

	총인구 (명)	약국 (개)	기관당 서비스인구수
남구	232,620	106	2195
북구	272,589	134	2034
경주시	254,225	120	2119
김천시	140,418	68	2065
안동시	159,035	74	2149
구미시	418,205	170	2460
영주시	104,418	53	1970
영천시	101,828	61	1669
상주시	98,644	52	1897
문경시	71,382	46	1552
경산시	263,375	113	2331
군위군	23,534	11	2139
의성군	52,236	31	1685
청송군	25,291	14	1807
영양군	16,844	7	2406
영덕군	36,845	26	1417
청도군	42,684	26	1642
고령군	31,910	22	1450
성주군	43,627	28	1558
칠곡군	115,780	44	2631
예천군	55,572	19	2925
봉화군	31,889	16	1993
울진군	48,834	25	1953
울릉군	9,269	3	3090

□ 상주시 교육 유치원

- 상주시의 경계지역이라 할 수 있는 화동, 화남, 화북, 모동, 모서, 공성면 등에 설치된 유치원수는 2개를 넘지 못하는 등 크게 부족한 실태임

<표 32> 상주시 정주여건_교육_유치원

	만5_6세 (명)	유치원 (개)	기관당 서비스인구수
함창읍	58	2	29
중동면	7	1	7
낙동면	17	2	9
청리면	15	1	15
공성면	15	1	15
외남면	14	1	14
내서면	10	1	10
모동면	18	2	9
모서면	10	1	10
화동면	15	1	15
화서면	30	1	30
화북면	9	2	5
외서면	26	2	13
은척면	1	2	1
공검면	7	1	7
이안면	8	1	8
화남면	8	0	-
사벌국면	0	1	0
남원동	192	3	64
북문동	184	1	184
계림동	120	2	60
동문동	101	4	25
동성동	39	0	-
신흥동	158	2	79

□ 상주시 교육 초등학교

- 상주시의 경계지역이라 할 수 있는 화동, 화남, 화북, 모동, 모서, 공성면 등에 설치된 초등학교는 1, 2개를 넘지 않음

<표 33> 상주시 정주여건_교육_초등학교

	초등학생 (명)	초등학교 (개)	기관당 서비스인구수
함창읍	233	2	117
중동면	40	1	40
낙동면	88	2	44
청리면	74	1	74
공성면	73	1	73
외남면	44	1	44
내서면	50	1	50
모동면	103	2	52
모서면	42	1	42
화동면	66	1	66
화서면	87	1	87
화북면	35	3	12
외서면	79	2	40
은척면	22	2	11
공검면	34	1	34
이안면	50	1	50
화남면	22	0	-
사벌국면	0	1	0
남원동	710	2	355
북문동	509	0	-
계림동	411	1	411
동문동	408	2	204
동성동	202	1	202
신흥동	543	1	543

□ 상주시 문화 체육 개별체육시설

- 상주시의 경계지역이라 할 수 있는 화동, 화남, 화북, 모동, 모서, 공성면 등에 설치된 개별체육시설은 없음

<표 34> 상주시 정주여건_문화_개별체육시설

	총인구 (명)	개별체육시설 (개)	기관당 서비스인구수
함창읍	6,696	0	-
중동면	1,450	2	725
낙동면	3,098	1	3098
청리면	2,723	0	-
공성면	4,047	0	-
외남면	1,705	0	-
내서면	1,997	0	-
모동면	2,615	0	-
모서면	1,759	0	-
화동면	2,048	0	-
화서면	2,816	0	-
화북면	1,250	0	-
외서면	2,843	0	-
은척면	1,184	0	-
공검면	2,187	0	-
이안면	2,090	0	-
화남면	855	0	-
사벌국면	0	0	-
남원동	12,554	0	-
북문동	9,365	0	-
계림동	7,812	6	1302
동문동	8,189	5	1638
동성동	3,772	0	-
신흥동	9,202	0	-

□ 상주시 복지 국공립어린이집

- 상주시의 경계지역이라 할 수 있는 화동, 화남, 화북, 모동, 모서, 공성면 등 경계지역 중 국공립어린이집이 있는 곳은 화북과 화서가 유일.

<표 35> 상주시 정주여건_복지_국공립어린이집

	유아인구 (명)	국공립어린이집 (개)	기관당 서비스인구수
함창읍	130	1	130
중동면	19	0	-
낙동면	38	0	-
청리면	46	0	-
공성면	39	0	-
외남면	23	0	-
내서면	32	0	-
모동면	40	0	-
모서면	24	0	-
화동면	26	0	-
화서면	63	1	63
화북면	10	1	10
외서면	44	0	-
은척면	8	0	-
공검면	16	1	16
이안면	21	0	-
화남면	11	0	-
사벌국면	0	0	-
남원동	433	1	433
북문동	341	1	341
계림동	237	2	119
동문동	226	1	226
동성동	81	0	-
신흥동	338	0	-

□ 상주시 복지 지역아동센터

- 상주시의 경계지역이라 할 수 있는 화동, 화남, 화북, 모동, 모서, 공성면 등에 설치된 지역아동센터는 화동에 1곳이 있음

<표 36> 상주시 정주여건_복지_지역아동센터

	유소년인구 (명)	지역아동센터 (개)	기관당 서비스인구수
함창읍	513	0	-
중동면	78	0	-
낙동면	168	0	-
청리면	163	0	-
공성면	151	0	-
외남면	92	0	-
내서면	105	0	-
모동면	186	0	-
모서면	88	0	-
화동면	131	1	131
화서면	206	0	-
화북면	66	0	-
외서면	178	0	-
은척면	39	0	-
공검면	73	0	-
이안면	96	0	-
화남면	49	0	-
사벌국면	0	0	-
남원동	1,576	0	-
북문동	1,208	1	1208
계림동	906	1	906
동문동	890	1	890
동성동	388	0	-
신흥동	1,217	0	-

□ 상주시 복지 청소년복지센터

○ 계림동을 제외하고 청소년복지시설이 설치된 곳은 없음

<표 37> 상주시 정주여건_복지_청소년복지센터

	유소년인구 (명)	청소년복지시설 (개)	기관당 서비스인구수
함창읍	513	0	-
중동면	78	0	-
낙동면	168	0	-
청리면	163	0	-
공성면	151	0	-
외남면	92	0	-
내서면	105	0	-
모동면	186	0	-
모서면	88	0	-
화동면	131	0	-
화서면	206	0	-
화북면	66	0	-
외서면	178	0	-
은척면	39	0	-
공검면	73	0	-
이안면	96	0	-
화남면	49	0	-
사벌국면	0	0	-
남원동	1,576	0	-
북문동	1,208	0	-
계림동	906	1	906
동문동	890	0	-
동성동	388	0	-
신흥동	1,217	0	-

□ 상주시 복지 가족지원센터

○ 북문동을 제외하고 가족지원센터가 설치된 것은 없음

<표 38> 상주시 정주여건_복지_가족지원센터

총인구 (명)	총인구 (명)	가족지원센터 (개)	기관당 서비스인구수
함창읍	6,696	0	
중동면	1,450	0	
낙동면	3,098	0	
청리면	2,723	0	
공성면	4,047	0	
외남면	1,705	0	
내서면	1,997	0	
모동면	2,615	0	
모서면	1,759	0	
화동면	2,048	0	
화서면	2,816	0	
화북면	1,250	0	
외서면	2,843	0	
은척면	1,184	0	
공검면	2,187	0	
이안면	2,090	0	
화남면	855	0	
사벌국면	0	0	
남원동	12,554	0	
북문동	9,365	1	9365
계림동	7,812	0	
동문동	8,189	0	
동성동	3,772	0	
신흥동	9,202	0	

□ 상주시 생활편의 목욕탕

- 상주시의 경계지역이라 할 수 있는 화동, 화남, 화북, 모동, 모서, 공성면 등 중 목욕탕이 있는 곳은 공성면과 화서가 유일

<표 39> 상주시 정주여건_생활편의_목욕탕

	총인구 (명)	목욕탕 (개)	기관당 서비스인구수
함창읍	6,696	0	-
중동면	1,450	0	-
낙동면	3,098	0	-
청리면	2,723	0	-
공성면	4,047	1	4047
외남면	1,705	0	-
내서면	1,997	0	-
모동면	2,615	0	-
모서면	1,759	0	-
화동면	2,048	0	-
화서면	2,816	1	2816
화북면	1,250	0	-
외서면	2,843	0	-
은척면	1,184	1	1184
공검면	2,187	0	-
이안면	2,090	0	-
화남면	855	0	-
사벌국면	0	0	-
남원동	12,554	5	2511
북문동	9,365	2	4683
계림동	7,812	1	7812
동문동	8,189	2	4095
동성동	3,772	1	3772
신흥동	9,202	1	9202

□ 상주시 의료 일반의원

- 상주시의 경계지역이라 할 수 있는 화동, 화남, 화북, 모동, 모서, 공성면
중 일반의원이 설치된 곳은 공성면 2곳, 화서면 1곳

<표 40> 상주시 정주여건_의료_일반의원

	총인구 (명)	일반의원 (개)	기관당 서비스인구수
함창읍	6,696	3	2232
중동면	1,450	0	-
낙동면	3,098	0	-
청리면	2,723	0	-
공성면	4,047	2	2024
외남면	1,705	0	-
내서면	1,997	0	-
모동면	2,615	0	-
모서면	1,759	0	-
화동면	2,048	0	-
화서면	2,816	1	2816
화북면	1,250	0	-
외서면	2,843	0	-
은척면	1,184	0	-
공검면	2,187	0	-
이안면	2,090	0	-
화남면	855	0	-
사벌국면	0	0	-
남원동	12,554	28	448
북문동	9,365	8	1171
계림동	7,812	1	7812
동문동	8,189	1	8189
동성동	3,772	1	3772
신흥동	9,202	0	-

□ 상주시 의료 요양병원

- 상주시의 경계지역이라 할 수 있는 화동, 화남, 화북, 모동, 모서, 공성면 등 중 요양병원이 있는 곳은 없음

<표 41> 상주시 정주여건_의료_요양병원

	고령인구 (명)	요양병원 (개)	기관당 서비스인구수
함창읍	2,357	0	-
중동면	682	0	-
낙동면	1,355	1	1355
청리면	1,188	0	-
공성면	1,774	0	-
외남면	750	0	-
내서면	808	1	808
모동면	913	0	-
모서면	700	0	-
화동면	787	0	-
화서면	1,027	0	-
화북면	448	0	-
외서면	1,112	0	-
은척면	590	0	-
공검면	1,061	0	-
이안면	1,014	0	-
화남면	355	0	-
사벌국면	0	0	-
남원동	2,491	0	-
북문동	1,681	1	1681
계림동	1,781	0	-
동문동	1,857	1	1857
동성동	1,067	0	-
신흥동	1,537	0	-

□ 상주시 의료 보건소

- 상주시의 경계지역이라 할 수 있는 화동, 화남, 화북, 모동, 모서, 공성면 등에 설치된 요양병원의 개수는 대부분 2곳, 공성면은 3곳

<표 42> 상주시 정주여건_의료_보건소

	총인구 (명)	보건소 (개)	기관당 서비스인구수
함창읍	6,696	2	3348
중동면	1,450	2	725
낙동면	3,098	3	1033
청리면	2,723	2	1362
공성면	4,047	3	1349
외남면	1,705	3	568
내서면	1,997	3	666
모동면	2,615	2	1308
모서면	1,759	2	880
화동면	2,048	2	1024
화서면	2,816	2	1408
화북면	1,250	3	417
외서면	2,843	2	1422
은척면	1,184	2	592
공검면	2,187	2	1094
이안면	2,090	2	1045
화남면	855	1	855
사벌국면	0	4	0
남원동	12,554	0	-
북문동	9,365	1	9365
계림동	7,812	1	7812
동문동	8,189	0	-
동성동	3,772	0	-
신흥동	9,202	0	-

□ 상주시 의료 약국

- 상주시의 경계지역이라 할 수 있는 화동, 화남, 화북, 모동, 모서, 공성면 등에 운영중인 약국은 1곳에서 2곳으로 절대적으로 열악함

<표 43> 상주시 정주여건_의료_약국

	총인구 (명)	약국 (개)	기관당 서비스인구수
함창읍	6,696	5	1339
중동면	1,450	0	-
낙동면	3,098	1	3098
청리면	2,723	1	2723
공성면	4,047	2	2024
외남면	1,705	0	-
내서면	1,997	0	-
모동면	2,615	2	1308
모서면	1,759	0	-
화동면	2,048	1	2048
화서면	2,816	1	2816
화북면	1,250	0	-
외서면	2,843	0	-
은척면	1,184	1	1184
공검면	2,187	1	2187
이안면	2,090	0	-
화남면	855	0	-
사벌국면	0	0	-
남원동	12,554	22	571
북문동	9,365	5	1873
계림동	7,812	4	1953
동문동	8,189	5	1638
동성동	3,772	1	3772
신흥동	9,202	0	-

□ 청도군 교육 유치원

- 각남면과 매점면, 운문면이 청도군의 경계지역이라 할 수 있으며, 유치원은 각 1곳씩 설치되어 있음

<표 44> 청도군 정주여건_교육_유치원

	만5_6세 (명)	유치원 (개)	기관당 서비스인구수
화양읍	106	4	27
청도읍	105	4	26.25
각남면	13	1	13
풍각면	21	1	21
각북면	11	1	11
이서면	27	1	27
운문면	7	0	-
금천면	10	1	10
매전면	10	1	10

□ 청도군 교육 초등학교

- 각남면과 매점면, 운문면에 설치된 초등학교는 각 1곳, 운문면은 없음

	초등학생 (명)	초등학교 (개)	기관당 서비스인구수
화양읍	339	3	113
청도읍	374	2	187
각남면	38	1	38
풍각면	87	1	87
각북면	40	1	40
이서면	128	1	128
운문면	22	0	-
금천면	56	1	56
매전면	57	1	57

☐ 청도군 문화 체육 개별체육시설

○ 운문면에만 3곳이 있음

<표 45> 청도군 정주여건_문화_개별체육시설

	총인구 (명)	개별체육시설 (개)	기관당 서비스인구수
화양읍	7,176	3	2392
청도읍	10,467	0	-
각남면	2,166	0	-
풍각면	3,991	0	-
각북면	2,255	0	-
이서면	4,559	0	-
운문면	2,127	3	709
금천면	3,365	0	-
매전면	3,820	0	-

☐ 청도군 복지 국공립어린이집

○ 각남면과 매전면, 운문면 3곳 모두 국공립어린이집 없음

<표 46> 청도군 정주여건_복지_국공립어린이집

	유아인구 (명)	국공립어린이집 (개)	기관당 서비스인구수
화양읍	190	1	190
청도읍	208	1	208
각남면	23	0	-
풍각면	71	1	71
각북면	30	0	-
이서면	59	0	-
운문면	19	0	-
금천면	31	1	31
매전면	25	0	-

☐ 청도군 복지 지역아동센터

○ 각남면과 매점면, 운문면 3곳 모두 지역아동센터 없음

<표 47> 청도군 정주여건_복지_지역아동센터

	유소년인구 (명)	지역아동센터 (개)	기관당 서비스인구수
화양읍	783	1	783
청도읍	815	0	-
각남면	82	0	-
풍각면	211	0	-
각북면	87	0	-
이서면	265	0	-
운문면	57	0	-
금천면	114	0	-
매전면	112	0	-

☐ 청도군 복지 청소년복지센터

○ 각남면과 매점면, 운문면 3곳 모두 청소년복지센터 없음

<표 48> 청도군 정주여건_복지_청소년복지센터

	유소년인구 (명)	청소년복지시설 (개)	기관당 서비스인구수
화양읍	783	1	783
청도읍	815	0	-
각남면	82	0	-
풍각면	211	0	-
각북면	87	0	-
이서면	265	0	-
운문면	57	0	-
금천면	114	0	-
매전면	112	0	-

☐ 청도군 복지 가족지원센터

○ 각남면과 매점면, 운문면 3곳 모두 가족지원센터 없음

<표 49> 청도군 정주여건_복지_가족지원센터

	총인구 (명)	시설물 (개)	기관당 서비스인구수
화양읍	7,176	1	7176
청도읍	10,467	0	-
각남면	2,166	0	-
풍각면	3,991	0	-
각북면	2,255	0	-
이서면	4,559	0	-
운문면	2,127	0	-
금천면	3,365	0	-
매전면	3,820	0	-

☐ 청도군 생활편의 목욕탕

○ 각남면과, 매점면은 없으며, 운문면에 1곳이 있음

<표 50> 청도군 정주여건_생활편의_목욕탕

	총인구 (명)	목욕탕 (개)	기관당 서비스인구수
화양읍	7,176	3	2392
청도읍	10,467	4	2617
각남면	2,166	0	-
풍각면	3,991	2	1996
각북면	2,255	2	1128
이서면	4,559	1	4559
운문면	2,127	1	2127
금천면	3,365	1	3365
매전면	3,820	0	-

☐ 청도군 의료 일반의원

○ 각남면과 매점면, 운문면 3곳 모두 없음

<표 51> 청도군 정주여건_의료_일반의원

	총인구 (명)	일반의원 (개)	기관당 서비스인구수
화양읍	7,176	1	7176
청도읍	10,467	12	872
각남면	2,166	0	-
풍각면	3,991	5	798
각북면	2,255	0	-
이서면	4,559	1	4559
운문면	2,127	0	-
금천면	3,365	2	1682
매전면	3,820	0	-

☐ 청도군 의료 요양병원

○ 각남면과 매점면, 운문면 3곳 모두 없음

<표 52> 청도군 정주여건_의료_요양병원

	고령인구 (명)	요양병원 (개)	기관당 서비스인구수
화양읍	1,835	1	1835
청도읍	3,159	0	-
각남면	988	0	-
풍각면	1,587	0	-
각북면	947	3	315
이서면	1,815	0	-
운문면	889	0	-
금천면	1,555	1	1555
매전면	1,798	0	-

□ 청도군 의료 보건소

- 각남면과 운문면에 각각 2곳, 매점면에 3곳의 보건소가 설치되어 있음

<표 53> 청도군 정주여건_의료_보건소

	총인구 (명)	보건소 (개)	기관당 서비스인구수
화양읍	7,176	3	2392
청도읍	10,467	1	10467
각남면	2,166	2	1083
풍각면	3,991	2	1996
각북면	2,255	2	1128
이서면	4,559	2	2280
운문면	2,127	2	1064
금천면	3,365	2	1683
매전면	3,820	3	1273

□ 청도군 의료 약국

- 각남면에는 약국이 없으며, 운문면과 매전면에 각각 1곳이 있음

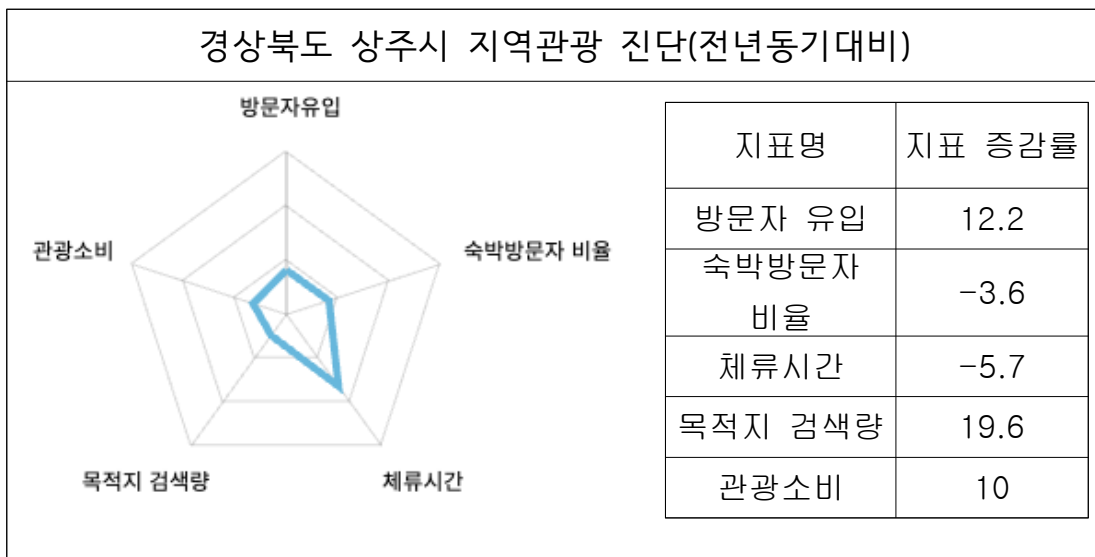
<표 54> 청도군 정주여건_의료_약국

	총인구 (명)	약국 (개)	기관당 서비스인구수
화양읍	7,176	2	3588
청도읍	10,467	14	748
각남면	2,166	0	
풍각면	3,991	4	998
각북면	2,255	0	
이서면	4,559	2	2280
운문면	2,127	1	2127
금천면	3,365	2	1683
매전면	3,820	1	3820

4. 경계지역 문화관광자원 활용 현황과 제언

1. 상주시의 문화관광자원 활용 현황 및 제언²¹⁾

<표 55> 상주시의 지역관광 진단(전년동기대비)



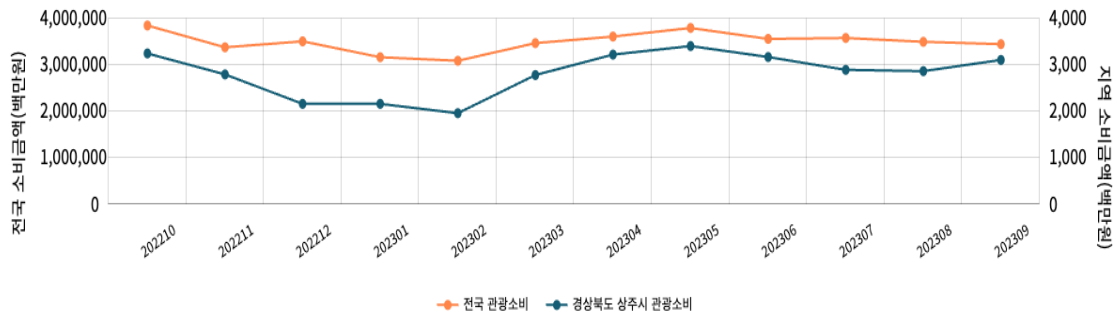
<표 56> 경상북도 상주시 관광관련 주요 현황(2022.10~2023.09)

방문자	경상북도의 방문자수는 전년 동기 대비 3.6% 증가, 경상북도 상주시 방문자수는 전년 동기 대비 12.2% 증가
숙박 및 체류시간	경상북도 상주시의 전년 동기 대비 숙박 방문자 비율은 3.6% 하락하였으며 체류시간은 5.7% 하락
관광소비	경상북도 상주시의 관광소비 증감률은 전년 동기 대비 10% 증가, 전국 평균 대비 증감률은 8.3% 증가
유입 및 유출 지역	주 유입 지역은 경상북도 문경시, 경상북도 구미시, 경상북도 김천시, 반면 주 유출 지역은 경상북도 문경시, 경상북도 구미시, 경상북도 김천시
유사지역	조회기간의 관광진단 지표가 경상북도 상주시와 유사한 지역은 경상북도 영천시, 전라북도 정읍시, 경상북도 문경시

21) 이하의 통계는 상주시청, 한국관광 데이터랩, 한국관광공사 대한민국구석구석 참고하였음

□ 전국 대비 상주시 관광소비 추이(신용카드 추산)

<그림 9> 상주시 관광소비 추이

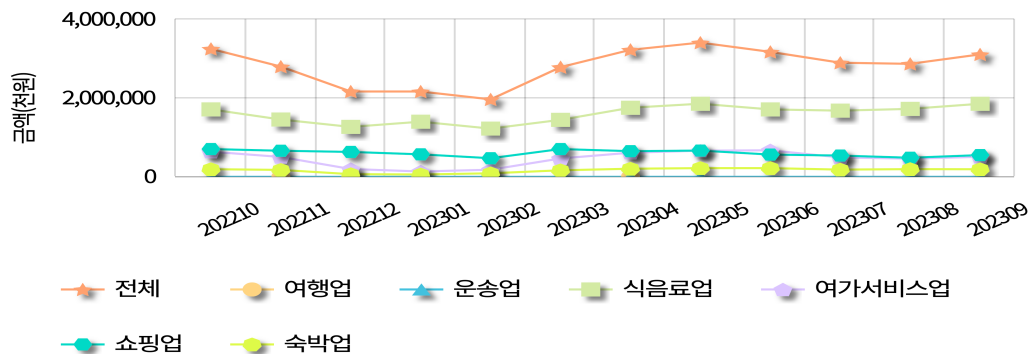


- 상주시의 관광 소비 합계는 총 33,872,836천 원, 전국 총관광소비의 0.1%, 전년 동기 대비 10% 증가

출처 : 한국관광데이터랩

□ 업종별 관광소비 추이

<그림 10> 상주시 업종별 관광소비 추이



출처 : 한국관광데이터랩

- 상주시의 주요 관광소비 유형은 식음료, 레저용품 쇼핑, 골프장순. 각 관광소비 유형별 주요 소비자는 50대 남성(21.6%), 60대 여성(21.9%), 50대 남성(37.5%), 전년 동기 대비 경상북도 상주시의 관광소비 카테고리별 소비 비중의 변동률은 식음료업(22.3% 증가, 612,978천원 증가), 쇼핑업(10.4% 증가, 315,530천 원 증가), 여가서비스업(7.8% 증가, 119,374천 원 증가) 순

- 전년 동기 대비 관광기념품 소비비율 45.9%로 모든 업종 가운데 가장 많이 증가, 캠핑장/펜션소비 비율 -80.9%, 모든 업종 가운데 가장 많이 감소
- 상주시의 관광 소비 비율은 식음료업(39.9%), 쇼핑업(39.7%), 여가서비스업(19.7%) 순이며 각각 전년 동기 대비 22% 증가, 10% 증가, 8% 증가

□ 방문자

- 경상북도의 방문자 수는 전년 동기 대비 3.6% 증가하였고 경상북도 상주시의 방문자 수는 전년 동기 대비 12.2% 증가
- 전년 동기 대비 경상북도 상주에서 가장 많이 증가한 성/연령은 60~69세 여성으로 22.1% 증가했고 가장 적게 증가한 성/연령은 0~9세 남성으로 0.1% 증가
- 경상북도 문경시(1순위), 경상북도 구미시(2순위), 대구광역시 달서구(3순위)에서 주로 방문
- 경상북도 상주시 내비게이션 검색 비율은[음식(40.4%), 기타관광(14.1%), 문화관광(13.7%)]순이며, 각각 전년 동기 대비[7.3%p 증가, 1.3%p 감소, 2.2%p 감소]
- 경상북도 상주시 내 현지인 대비 외지인 방문율이 높은 목적지 카테고리 는 레저스포츠(1위), 문화관광(2위), 자연관광(3위) 순

□ 방문자의 거주지역

○ 경상북도 4백만 44%, 경기도 2백만 15%, 대구 1.9백만 14.2%

<그림 11> 상주시 방문자의 거주지역



출처 : 한국관광데이터랩

□ 내비게이션 유형별 검색량

○ 음식 관광 16만건, 40%, 기타관광 5.9만 건 14%, 문화관광 5.8만건 13%

<그림 12> 상주시 방문자의 검색 단어와 검색량



출처 : 한국관광데이터랩

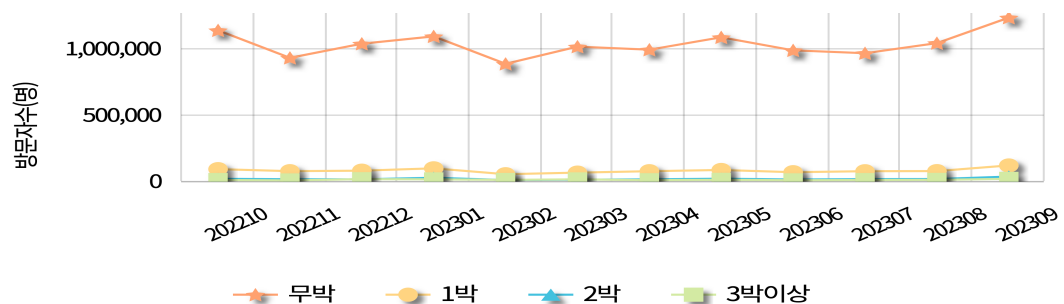
□ 숙박 및 체류시간

○ 숙박일수별 방문자 추이

- 상주시의 평균 체류시간은 257분으로 전국 기초지자체 평균 대비 56분 길며, 평균 숙박일수는 1.62일로 전국 기초지자체 평균 대비 0.12일 적음
- 전년 동기 대비 숙박방문자 비율은 3.6% 하락, 체류시간은 5.7% 하락
- 경상북도 상주시의 숙박방문자는 전체 방문자의 10.4%(1,447,205명)를 차지. 숙박기간별 외부 방문자 비율은 1박(69.9%), 2박(17.7%), 3박 이상(12.5%). 전년 동기 대비 1박, 2박, 3박 이상 숙박하는 방문자는 각각 8.6% 증가, 9.8% 증가, 3.5% 증가
- 경상북도 상주시 숙박 목적지 방문비율은 9.8%이며 숙박 목적지 검색건수는 전년 동기 대비 3.7% 증가. 숙박 목적지 방문 비율이 높은 지역은 경상북도 구미시(14.3%), 경상북도 문경시(9%), 경상북도 김천시(4.9%)순

○ 숙박일수별 방문자 추이

<그림 13> 상주시 방문자의 숙박일수별 추이



출처 : 한국관광데이터랩

□ 상주시의 문화 및 관광자원

<표 57> 상주시 권역별 문화 및 관광자원

	낙동강 권역	백두대간 권역	이안천 권역	시내권역	강/계곡/폭포
1	경천대	장각폭포	함창 명주박물관	임란북천 전적지	옥량폭포
2	밀리터리 테마파크	맥문동솔숲	잠사 곤충사업장	태평성대 경상감영공원	경천대
3	상주박물관	문장대야영장	성주봉 자연휴양림	중덕지 자연생태공원	공검지 (공갈못)
4	자전거박물관	문장대 오토캠핑장	성주봉 힐링센터	상주곶감공원	낙화담
5	상주 국제승마장	경북교육청 상주학생수련원	성주봉 목재문화체험장	남장사	상주서보
6	상주보 오토캠핑장	속리산 국립공원	성주봉 한방사우나		오송폭포
7	상주보 수상레저센터	용유계곡	공검지		장각폭포
8	상주보 물놀이장	효자 정재수 기념관	한국 한복진흥원		
9	국립낙동강 생물자원관	화령장 전투전승기념관			
10	경천섬	백화산			
11	회상나루 관광지	백두대간 생태교육장			
12	학 전망대				
13	낙각산				
14	낙동강 역사이야기관				
15	낙단보 수상레저센터				
16	자전거이야기촌				

□ 대한민국 구석구석 선정 상주시 100대 문화 및 관광명소

<표 58> 상주시 100대 문화 및 관광명소

순위	지역명(시설명)	구분
1	낙동강 경천대(경천대 전망대)	역사관광지
2	경천섬(경천섬공원)	휴양관광지
3	상주곶감유통센터 상주곶감직판장	쇼핑
4	상주 자전거박물관	문화시설
5	장각폭포	자연관광지
6	성주봉자연휴양림	자연관광지
7	성주봉 자연휴양림 야영장	육상 레포츠
8	상주 감꽃마을 서울시캠핑장	육상 레포츠
9	상주국제승마장	육상 레포츠
10	견훤산성	역사관광지
11	상주보오토캠핑장	육상 레포츠
12	속리산사계절캠핑장	육상 레포츠
13	경북 상주 슬로시티	역사관광지
14	청룡사(상주)	역사관광지
15	정기룡장군유적지(충의사)	역사관광지
16	문장대야영장	육상 레포츠
17	학전망대	건축/조형물
18	청화산농원	산업관광지
19	함창명주테마파크공원(명주테마공원)	휴양관광지
20	효자 정재수 기념관	문화시설
21	상주보캠프존휴	육상 레포츠
22	태평성대경상감영공원	휴양관광지
23	신흥사(상주)	역사관광지
24	문장대오토캠핑장	육상 레포츠
25	상주 임란북천전적지	역사관광지
26	존애원	역사관광지
27	용흥사(상주)	역사관광지

28	문장대	자연관광지
29	낙동강역사이야기관	문화시설
30	팔레스모텔	숙박시설
31	속리산시어동캠핑장	육상 레포츠
32	우복동 체험마을	체험관광지
33	상주 화달리 삼층석탑	건축/조형물
34	남장사	역사관광지
35	명주정원	음식점
36	상주장 / 상주중앙시장 (2, 7일)	쇼핑
37	송강정사[한국관광 품질인증/Korea Quality]	숙박시설
38	화령시장/화령장 (3, 8일)	쇼핑
39	상주동학교당	역사관광지
40	속리산국립공원(경북)	자연관광지
41	연수암(상주)	역사관광지
42	상주우산오토캠핑장	육상 레포츠
43	상락사(상주)	역사관광지
44	용궁단골식당 상주점	음식점
45	상주꽃감공원	휴양관광지
46	국립낙동강생물자원관(상주)	문화시설
47	전고령가야왕릉	역사관광지
48	오태지	수상 레포츠
49	오송폭포	자연관광지
50	함창명주테마파크공원(명주테마공원)	자연관광지
51	함창장 (1, 6일)	쇼핑
52	청계사(상주)	역사관광지
53	허씨비단직물	산업관광지
54	도남서원	역사관광지
55	다담뜰한식뷔페 상주점	음식점
56	상주 신앙 고백비	역사관광지
57	동해사(상주)	역사관광지
58	백화산	자연관광지
59	북장사(상주)	역사관광지

60	광덕사(상주)	역사관광지
61	묘봉두부마을	음식점
62	지천식당	음식점
63	다놀자캠핑장	육상 레포츠
64	옥량폭포	자연관광지
65	전사벌왕릉	역사관광지
66	공성장 (1, 6일)	쇼핑
67	[상주 MRF 2코스] 초원길	육상 레포츠
68	블루원상주골프리조트	육상 레포츠
69	봉강서원(상주)	역사관광지
70	황령사(상주)	역사관광지
71	[상주 MRF 11코스] 바람소리길	육상 레포츠
72	용화사(상주)	역사관광지
73	임호서원	역사관광지
74	[상주 MRF 1코스] 낙동강길	육상 레포츠
75	맑은개울캠핑장	육상 레포츠
76	상주박물관	문화시설
77	옥동서원	역사관광지
78	쿠치나13Y	음식점
79	남산가든	음식점
80	카페동시	음식점
81	낙암서원	역사관광지
82	상주 허씨비단직물	산업관광지
83	구프커피	음식점
84	밤원마을	체험관광지
85	경천대랜드 눈썰매장	육상 레포츠
86	연악서원	역사관광지
87	도안서원	역사관광지
88	상주주막	음식점
89	구마이오토캠핑장	육상 레포츠
90	[상주 MRF 12코스] 뚝고개길	육상 레포츠
91	[상주 MRF 4코스] 숨소리길	육상 레포츠

92	낙동강한우촌	음식점
93	상주 증촌리 석조여래입상	역사관광지
94	청암서원	역사관광지
95	[상주 MRF 7코스] 가야길	육상 레포츠
96	상주 금촌리 이부곡 토성	역사관광지
97	청화산 놀재방면	육상 레포츠
98	노음산	자연관광지
99	경천섬카페	음식점
100	상주오작당	역사관광지

□ 경상북도 상주시 문화 및 관광 명소 10경(제안)²²⁾

□ 낙동강이 한눈에 보이는 경천대(경천대 전망대)

- “경천대내에는 전망대, 인공폭포, 경천대 어린이랜드, 야영장이 있으며, 노송숲을 거쳐 전망대에 이르면 시원한 낙동강 물길과 주변 경치를 한눈에 감상할 수 있다. 전망대까지 오르는 울창한 숲은 걷는 재미를 느끼게 한다. 절벽 위에서 강을 내려다보는 전망이 대단히 멋진 곳으로, 휘어진 소나무 사이로 굽이굽이 흐르는 낙동강과 강변 기암괴석을 볼 수 있다. 전망대로 오르는 등산로는 소나무가 숲을 이루어 산림욕장으로 알맞다. 인근에 경상북도 기념물로 지정된 전사별왕릉과 전고령가야 왕릉, 충의사 등 문화재가 많다. 그리고 2001년 경천대 남쪽 강가에 MBC 드라마 [상도]의 저자 거리 세트장이 들어서서 또 하나의 볼거리를 제공하고 있다”(출처: 한국관광공사, <https://korean.visitkorea.or.kr/main/main.do>)

<그림 14> 상주시 문화관광명소 1경 경천대 전망대



22) 한국관광공사에 운영하고 있는 <대한민국 구석구석> 선정 상주시 100대 문화 및 관광명소

□ 경천섬(경천섬공원)

○ 유유히 흐르는 낙동강과 노을을 바라보며 보내는 힐링의 시간

- “경천섬은 낙동강 상류에 위치한 약 20만㎡의 섬으로 그 섬을 둘러싸고 있는 생태공원을 경천섬 공원이라 부른다. 유유히 흐르는 강물과 비봉산 절벽이 어우러져 아름다운 경관을 이룬다. 봄이면 유채꽃이 만개하고, 가을에는 코스모스와 메밀꽃이 장관을 이루어 많은 관광객이 찾는 관광 명소이다. 해질무렵이면 경천섬 너머로 펼쳐지는 노을과 황금빛으로 물든 낙동강은 아름답기로 유명하다. 경천섬 주변으로 국립 낙동강 생물자원관과 회상나루 관광지, 상주 보 수상레저센터, 자전거 박물관, 국제승마장, 밀리터리 테마파크 등 연계자원이 풍부해 다양한 여행을 즐길 수 있다.”

(출처: 한국관광공사, <https://korean.visitkorea.or.kr/main/main.do>)

<그림 15> 상주시 문화관광명소 2경 경천섬 공원



□ 상주곶감유통센터 상주곶감직판장

○ 상주곶감유통센터

- “상주곶감유통센터는 상주지역 600여 곶감 생산 농가들이 출자하여 만든 국내 최대 규모의 곶감 영농조합으로 곶감을 유통 및 수출하고 있다. 2005년 상주지역 곶감 생산 농가들이 출자하여 만든 영농조합으로 믿을 수 있는 맛과 품질, 그리고 합리적인 가격으로 상주 곶감을 유통하기 위하여 만들어진 강주 곶감 대표 생산자 단체이다.”(출처: 한국관광공사, <https://me2.do/GhNV7N1c>)

<그림 16> 상주시 문화관광명소 3경 상주곶감직판장



□ 상주 자전거박물관

○ 기후변화 대응 시대의 이정표 상주 자전거 박물관

- “상주의 자전거 보유대수는 85,000여 대로 한 가구당 2대꼴이며, 전국 평균 2.1%를 자랑하는 상주는 전국 제일 자전거 도시이다. 자전거 도시 상주에는 2002.10.26 상주시 남장동 229-1번지에 전국 최초로 상주 자전거박물관을 개관하게 되었으며, 저탄소 녹색성장에 발맞추어 자전거 문화 발전과 이용 활성화에 이바지하고자 2010.10.27 상주시 용마로 415로 확장 이전하였다. 2014년에는 1종 전문박물관을 등록되어 많은 방문객들이 자전거의 역사와 체험을 위해서 찾고 있다.”(출처: 한국관광공사, <https://www.koreatriptips.com/cultural-facilities/130669.html>)

<그림 17> 상주시 문화관광명소 4경 자전거 박물관



□ 장각폭포

○ 오래된 소나무 숲과 폭포가 어우러져 아름다운 곳

- “속리산의 최고봉인 천황봉에서 시작한 시냇물이 장각동 계곡에 흘러 6m 높이의 절벽을 타고 떨어지는 폭포를 장각폭포라고 한다. 폭포 위의 기암절벽과 오래된 소나무 숲으로 둘러싸인 폭포는 비경도 훌륭하며 낙수의 소리와 용소의 깊이 또한 헤아릴 수 없을 만큼 깊어 웅장한 위용을 지닌 폭포이다. 폭포 위에는 금란정과 노송이, 밑에는 향복정이 고색창연하게 자리 잡고 있어 산과 절벽, 폭포 등 모두 조화를 이루고 있다. 금란정은 [주위에 두 사람이 마음을 같이하면 그 이로움은 쇠붙이도 끊을 수 있고 마음을 같이 한다]라는 말로, 그 냄새가 난보다 향기롭다는 뜻을 지니고 있다. 금란정에서 동으로는 옥녀봉과 서쪽으로는 장각동계곡. 남쪽으로는 형제봉이 아래를 바라보고 있으며 북으로는 높이 솟은 사모봉이 있으며 금란정 왼편으로는 내려가는 계단이 있어 계곡물을 가까이에서 볼 수 있고 여름에는 물놀이도 즐길 수 있다.”(출처: 한국관광공사, <https://me2.do/Fyn53i1G>)

<그림 18> 상주시 문화관광명소 5경 장각폭포



□ 성주봉자연휴양림

○ 자연 모습 그대로를 담아낸 휴양림

- “성주산 기슭에 위치하고 있는 성주봉 자연휴양림은 200ha 규모로 산림 내 휴양과 휴식에 필요한 최소한의 기본 시설만을 설치해 자연경관과 조화를 이루고 있다. 깊은 계곡에서 자연을 만끽하며 휴식을 할 수 있는 숲속의 집 6동과 단체용 산림휴양관 11실이 숨기듯 절묘하게 구성되어 있으며, 단체 행사가 가능한 수련관 8실 및 세미나실을 운영하고 있다. 또한 야영데크 59개, 텐트장 5개소, 캠프파이어장 1개소, 산림교육장 1개소를 각각 조성해 다양한 숲속 체험공간을 제공할 수 있는 시설을 갖추고 있다.”(출처: 한국관광공사, <https://me2.do/xVAduCBX>).

<그림 19> 상주시 문화관광명소 6경 성주봉 자연휴양림



□ 성주봉 자연휴양림 야영장

○ 휴양림을 중심으로 등산로와 물놀이장을 갖춘 야영장

- “성주봉 자연휴양림은 경북 상주시 은척면에 있다. 상주 시청을 기점으로 약 26km 거리에 있으며, 차량을 이용해 천봉서로, 우산로, 성주로를 차례로 달리면 도착한다. 이동 시간은 40분 정도 걸린다. 이곳은 깊은 숲과 계곡에 위치하여 자연친화적인 캠핑을 즐길 수 있다. 캠핑장에는 데크 바닥으로 된 사이트 55면을 마련했다. 사이트 크기는 모두 13㎡ 크기로 동일하고, 한 군데 모여있는 것이 아니라 구역별로 산재해 있다. 물놀이장, 놀이터, 운동 시설도 잘 갖추고 있는데 휴양림 안에 있다는 것 외에도 저렴한 이용료가 이곳의 최대 장점이다. 아쉽지만 화로대, 전기를 이용할 수 없다. 개인 트레일러와 카라반 입장도 불가능하다. 캠핑장은 여름에만 운영하며, 예약은 온라인 실시간으로만 받는다. 아울러 캠핑장 이용요금 이외에 주차비를 별도로 지불해야 한다. 캠핑장 인근에는 쌍룡계곡, 상주 청계사, 상주 황령사 등 여행지가 많아 연계 관광이 용이하다”(출처: 한국관광공사, <http://data.visitkorea.or.kr/resource/2743198>)

<그림 20> 상주시 문화관광명소 7경 성주봉 자연휴양림 야영장



□ 상주 감꽃마을 서울시캠핑장

○ 없는 게 없이 편하게 즐길 수 있는 캠핑

- “상주 감꽃마을 서울시캠핑장은 경북 상주시 낙동면에 있다. 상주시청을 기점으로 23Km가량 떨어져 있는데 자동차를 타고 상산로와 신상서로를 차례로 거치면 닿는다. 도착까지 걸리는 시간은 25분 안팎이다. 캠핑장은 구 용포분교를 리모델링해 재탄생시켰다. 시골분교에 자리잡은 입지 덕분에 남녀노소 누구나 감성적인 캠핑을 만끽할 수 있다. 캠핑장에는 데크 20면을 마련했다. 텐트, 화로대, 피크닉 테이블을 제공하므로 캠퍼는 이외의 장비만 챙기면 된다. 단, 타프 설치는 가능하지만 타프 스크린은 설치할 수 없다. 1사이트 당 4인이 이용할 수 있으며, 세 자녀 이상 이용료 감면 대상자에 한해 5인까지 입장 가능하다. 연박은 최대 2박까지만 허용한다. 매주 화요일과 수요일은 휴장하지만, 성수기, 공휴일이 끼었을 경우, 단체 예약 시 개장한다. 옛 교실로 쓰던 공간에는 관리소를 비롯해 탁구장, 당구장, 바둑 시설, 북 카페 등의 부대시설이 있다”(출처: 한국관광공사, <https://me2.do/FJismpj4>)

<그림 21> 상주시 문화관광명소 8경 상주 감꽃마을 서울시캠핑장



□ 상주국제승마장

○ 국내 유일의 국제승마장

- “낙동강변에 인접한 물 좋고 공기 맑은 경천대 관광단지 옆에 위치하고 있으며 대한승마협회 국제경기 공인을 얻은 국내유일의 국제승마장으로 최신시설과 깨끗한 환경을 자랑하고 있으며, 수려한 주변경관을 감상하며 승마를 즐길 수 있다. 또한 인근 경천대 관광단지가 있어 수려한 낙동강 경관을 감상하며, 다양한 레포츠(요트 등)를 즐길 수 있으며, 상주국제승마장 주진입로 입구 좌, 우측으로 낙동강 자전거 이야기촌 조성이 진행중 이어서 명실상부한 상주시의 대표적인 관광지가 될 것이며, 인근 상주보, 도남서원, 자전거박물관등 체험하고 둘러볼 수 있는 곳이 많다”(출처: 한국관광공사, <https://me2.do/x58ZTxg7>)

<그림 22> 상주시 문화관광명소 9경 상주국제승마장



□ 견훤산성

○ 경상북도 기념물

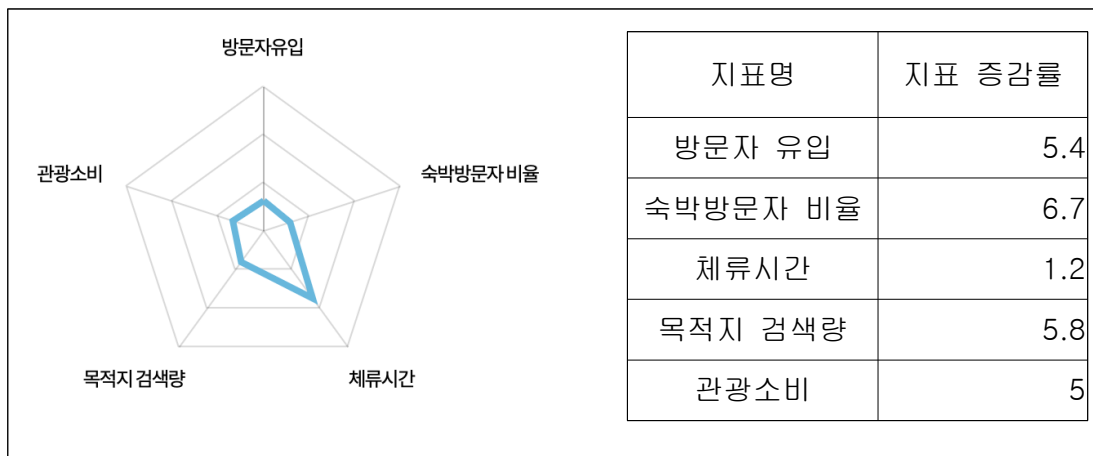
- “산의 정상부를 따라 축조한 테뫼식 산성으로, 견훤이 쌓았다 하여 견훤산성이라 불린다. 이 산성뿐만 아니라 상주지역의 옛 성들이 견훤과의 관계는 삼국사기에 견훤과 그의 아버지 아자개가 상주 출신이란 기록 때문이다. 견훤은 농민의 아들로 태어나 신라의 장군으로 있다가 이곳에서 군사를 양성하여, 신라 진성여왕 6년(892)에 반기를 들고 신라의 여러 성을 침공하다가 효공왕 4년(900)에 완산주에 도움을 청하고 후백제를 세웠다. 이 산성은 대체로 사각형을 이루고 있는데 산세와 지형을 따라 암벽은 암벽대로 이용하고, 성벽을 쌓을 필요가 있는 곳에만 성을 쌓았기 때문에 천연 절벽과 성벽이 조화를 이룬다. 성의 네모서리에는 굽이지게 곡성을 쌓았는데, 동북쪽과 동남쪽으로 난 2곳이 거의 완전하게 남아있다. 성벽 둘레는 650m이고, 높이는 7~15m이며, 너비는 4~7m이다. 이 산성은 보은의 삼년산성(사적)과 쌓은 방법이 비슷한데, 정교하게 쌓은 우리나라에서 보기 드문 삼국시대 산성의 하나이다. 견훤산성 주변을 1시간 정도 가볍게 돌아볼 수도 있으며 백두대간 길을 이어 헬기장, 문장대까지 이어지는 속리산 등산 코스도 있다”(출처: 한국관광공사, <https://me2.do/5uiVRno4>)

<그림 23> 상주시 문화관광명소 10경 견훤산성



2. 청도군 문화관광자원 활용 현황 및 제언

<표 59> 경상북도 청도군 지역관광 진단(전년동기대비)

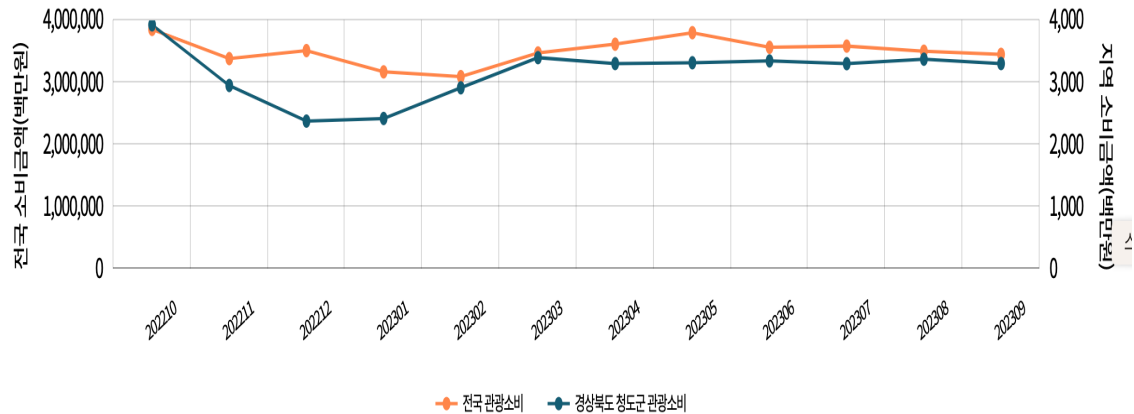


<표 60> 경상북도 청도군 관광관련 주요 현황(2022.10~2023.09)

방문자	경상북도의 방문자수는 전년 동기 대비 3.6% 증가하였고 경상북도 청도군의 방문자수는 전년 동기 대비 5.4% 증가
숙박 및 체류시간	조회기간 경상북도 청도군의 전년 동기 대비 숙박 방문자 비율은 6.7% 상승하였으며 체류시간은 1.2% 상승
관광소비	조회기간 경상북도 청도군의 관광소비 증감률은 전년 동기 대비 5% 증가했으며, 전국 평균 대비 증감률은 8.3% 증가
유입 및 유출 지역	조회기간 주 유입 지역은 경상북도 경산시, 대구광역시 수성구, 대구광역시 달성군/ 주 유출 지역은 대구광역시 수성구, 경상북도 경산시, 대구광역시 달성군
유사지역	조회기간의 관광진단 지표가 경상북도 청도군과 유사한 지역은 경상북도 예천군, 경상남도 창녕군, 강원특별자치도 횡성군

□ 전국 대비 청도군 관광소비 추이(신용카드 추산)

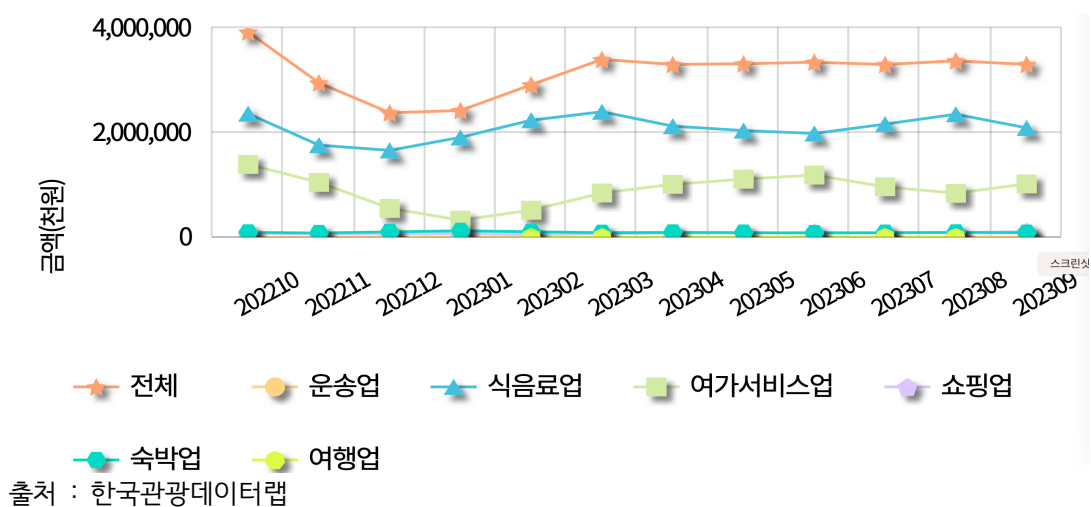
<그림 24> 청도군 관광소비 추이



- 경상북도 청도군의 관광 소비 합계는 총 37,975,343 천 원이며, 전국 총 관광소비의 0.1%, 경상북도 청도군의 관광 소비 합계는 전년 동기 대비 5% 증가했으며, 전국 평균 관광 소비 합계는 8.3% 증가

□ 업종별 관광소비 추이

<그림 25> 청도군 업종별 관광소비 추이

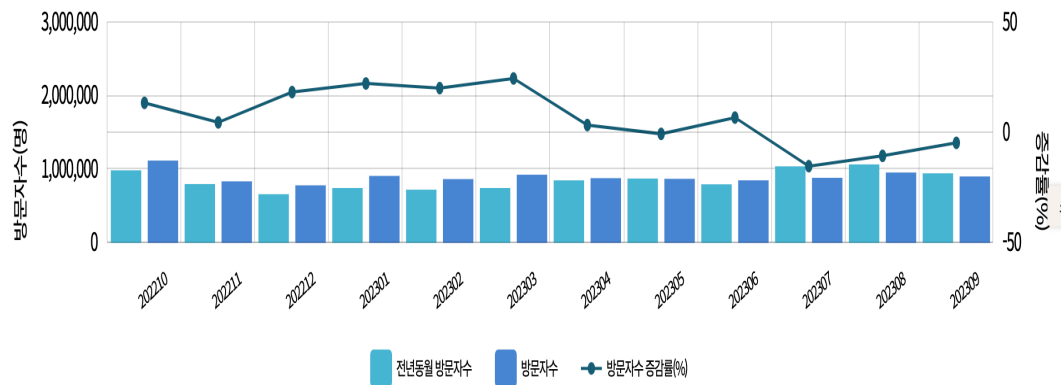


- 경상북도 청도군의 주요 관광소비 유형은 식음료(50대 남성 18.1%로 1위), 골프장(50대 남성 34.4%로 1위), 대형쇼핑몰(60대 남성 19.3%로 1위) 순
- 전년 동기 대비 경상북도 청도군의 관광소비 카테고리별 소비비중의 변동률은 숙박업(136.5% 증가, 153,015천원 증가), 여가서비스업(20.2% 감소, 842,189 천 원 감소), 쇼핑업(17.1% 증가, 46,119 천 원 증가) 순
- 전년 동기 대비 콘도소비 비율이 378%로 모든 업종 가운데 가장 많이 증가, 기타 레저소비 비율이-74.6%로 모든 업종 가운데 가장 많이 감소
- 관광 소비 비율은 식음료업(77.9%), 여가서비스업(18.8%), 쇼핑업(1.8%) 순이며 각각 전년 동기 대비 16% 증가, 20% 감소, 17% 증가

□ 방문자

- 경상북도의 방문자 수는 전년 동기 대비 3.6% 증가하였고 경상북도 청도군의 방문자 수는 전년 동기 대비 5.4% 증가
- 경상북도 청도군에서 가장 많이 증가한 성/연령은 60~69세 여성으로 15.2% 증가했고 가장 많이 감소한 성/연령은 0~9세 여성으로 6% 감소
- 대구광역시 수성구(1순위), 경상북도 경산시(2순위), 대구광역시 달서구(3순위)에서 주로 방문
- 경상북도 청도군 내비게이션 검색 비율은[음식(32.7%), 역사관광(14.3%), 숙박(12.7%)]순이며, 각각 전년 동기 대비[1.1%p 증가, 0.9%p 감소, 0.1%p 감소]
- 경상북도 청도군 내 현지인 대비 외지인 방문율이 높은 목적지 카테고리는 기타관광(1위), 역사관광(2위), 문화관광(3위) 순

<그림 26> 청도군 방문자 추이



출처 : 한국관광데이터랩

○ 방문자의 거주지역

- 대구 4백만 42.6%, 경북 2백만 19.7%, 부산 1.3백만 12.8%

<그림 27> 청도군 방문자의 거주지



○ 내비게이션 유형별 검색량

- 음식 관광 23만 32.7%, 역사문화관광 10만 14.3%

<그림 28> 청도군 방문자의 검색 단어와 검색량



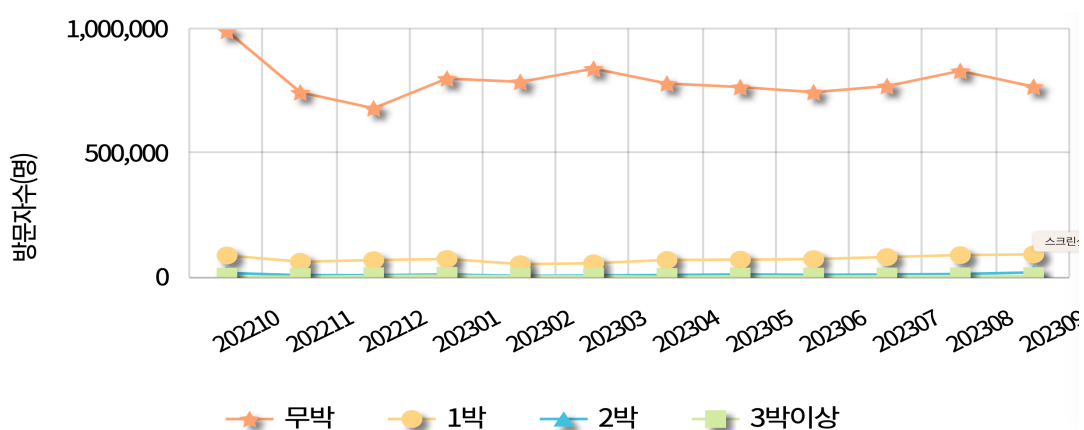
○ 숙박 및 체류시간

- 평균 체류시간은 264분으로 전국 기초지자체 평균 대비 63분 길며, 평균 숙박 일수는 1.39일로 전국 기초지자체 평균 대비 0.36일 낮음. 전년 동기 대비 숙박 방문자 비율은 6.7% 상승하였으며 체류시간은 1.2% 상승

○ 숙박 일수별 방문자 추이

- 경상북도 청도군의 숙박 방문자는 전체 방문자의 10.7%(1,137,267명)를 차지. 숙박 기간별 외부 방문자 비율은 1박(79.7%), 2박(14.1%), 3박 이상(6.2%). 전년 동기 대비 1박, 2박, 3박 이상 숙박하는 방문자는 각각 14.6% 증가, 7% 증가, 0.3% 증가
- 경상북도 청도군 숙박 목적지 방문 비율은 11.6%이며 숙박 목적지 검색 건수는 전년 동기 대비 -2.3% 감소. 숙박 목적지 방문 비율이 높은 지역은 경상북도 경산시(11.3%), 대구광역시 수성구(7.3%), 울산광역시 울주군(6.4%) 순

<그림 29> 청도군 숙박일수별 방문자 추이



출처 : 한국관광데이터랩

□ 청도군의 대표적 문화·관광 9경의 현황

- 청도군은 2023년 6월 “변화하는 관광트렌드 반영, 선호도 조사 거쳐 선정 역사성·상징성·상품화 가능성·주변 편의시설 등 반영, 청도군은 자연환경 변화와 새로운 관광지 개발 등 최근 관광 트렌드를 반영한 청도 관광 9경(景)을 새롭게 선정” 하였음
 - “청도 관광 9경 후보지로 이름 올린 곳은 2022년도 한국관광데이터랩 청도군 관광지 분석을 기준으로 올해 4월부터 5월까지 군민과 관광객을 대상으로 설문조사를 진행, 설문결과를 토대로 역사성, 상징성, 상품화 가능성, 주변 편의시설 등 지역관광 활성화 파급효과를 반영해 최종 선정, 청도 관광 9경(景)은 △제1경 청도읍성 △제2경 새마을운동발상지기념공원 △제3경 청도 신화랑 풍류마을 △제4경 운문사 △제5경 쉼마리한옥마을(신지리 일대 고택) △제6경 낙대 폭포 △제7경 유등연지 △제8경 와인터널 △제9경 청도 레일바이크”(출처: 경북일보, “새롭게 선정된 '청도 관광 9경, 지역 대표 관망명소로 육성” <https://www.kyongbuk.co.kr/news/articleView.html?idxno=2135961>, 검색일 9월 20일)

□ 청도읍성 전경.

- “(제1경 청도읍성) 청도읍성은 지방관아가 소재한 고을의 방어를 목적으로 축성된 성곽으로 청도읍성이 처음 축성된 시기는 명확히 알 순 없으나, 고려시대부터 있었다고 전해지고 있음. 각종 문헌 기록과 고지도에 따르면 성 둘레가 1570보(약 1.88km), 높이는 5자 5촌(약 1.65m)이며, 현재는 객사인 도주관과 동헌건물만 남아있음.”(출처: 경북일보, “새롭게 선정된 '청도 관광 9경, 지역 대표 관광명소로 육성’, 2023. 7. 5)

<그림 30> 청도군 문화관광명소 1경 청도읍성



□ 새마을운동발상지 기념공원

- “(제2경 새마을운동발상지기념공원) 신도리는 인구 약 200명의 작은 마을이나 우리나라 잘살기 운동의 효시인 새마을운동이 시작된 마을. 새마을운동발상지 기념공원에는 대통령전용열차, 신거역, 대통령동상, 신도정미소 등이 있는 새마을광장과 전시시설인 새마을운동발상지 기념관, 그리고 테마체험시설인 새마을교육 체험학습장과 새마을식당, 관리사무소, 쉼터 등의 편의시설이 있음”(출처: 경북일보, “새롭게 선정된 '청도 관광 9경, 지역 대표 관광명소로 육성', 2023. 7. 5)

<그림 31> 청도군 문화관광명소 2경 새마을운동발상지 기념공원



□ 청도 신화랑 풍류마을

- “(제3경 청도 신화랑 풍류마을) 청도신화랑풍류마을은 화랑정신을 계승 발전시켜 새로운 천년을 이끌어갈 시대정신을 널리 보급 확산시키면서 세계 속의 신화랑정신 산교육장으로 운영코자 조성. 화랑의 정체성과 역사를 체험할 수 있는 전시관과 VR체험관이 있는 화랑정신기념관, 연수교육과 체험 수련 치유 프로그램을 운영하는 화랑오계관, 국궁장, 280여명 숙박 가능 화랑촌, 오토캠핑장과 어드벤처 시설을 갖춰”(출처: 경북일보, “새롭게 선정된 '청도 관광 9경, 지역 대표 관광명소로 육성', 2023. 7. 5)

<그림 32> 청도군 문화관광명소 3경 청도 신화랑 풍류마을



□ 운문사 전경

- “(제4경 운문사) 운문사는 수많은 수도승을 배출한 곳이며 지금은 전국최대 규모 비구니 승가대학으로 유명. 557년(진흥왕 18년)에 창건된 운문사의 절 동쪽에는 일연선사의 행적비가 있었다고 하나 지금은 존재하지 않음. 1958년 비구니 전문강원이 개설된 이래 2000여 명이 넘는 졸업생을 배출했으며, 운문승가대학은 국내 승가대학 가운데 최대의 규모”(출처: 경북일보, “새롭게 선정된 '청도 관광 9경', 지역 대표 관광명소로 육성”, 2023. 7. 5)

<그림 33> 청도군 문화관광명소 4경 운문사



□ 섯마리 한옥마을

- “(제5경 섯마리 한옥마을) 섯마리는 경상북도 청도군 금천면 신지리에 있는 밀양 박씨 집성촌이자 고택이 밀집한 마을. 신지리에는 중요 민속문화재 제106호인 청도 운강 고택 및 만화정을 비롯해 경상북도 문화재 자료인 섬암 고택, 도일 고택, 명중 고택, 운남 고택 등이 밀집해 있어 신지리 고택마을이라고 불림”(출처: 경북일보, “새롭게 선정된 '청도 관광 9경', 지역 대표 관광명소로 육성”, 2023. 7. 5)

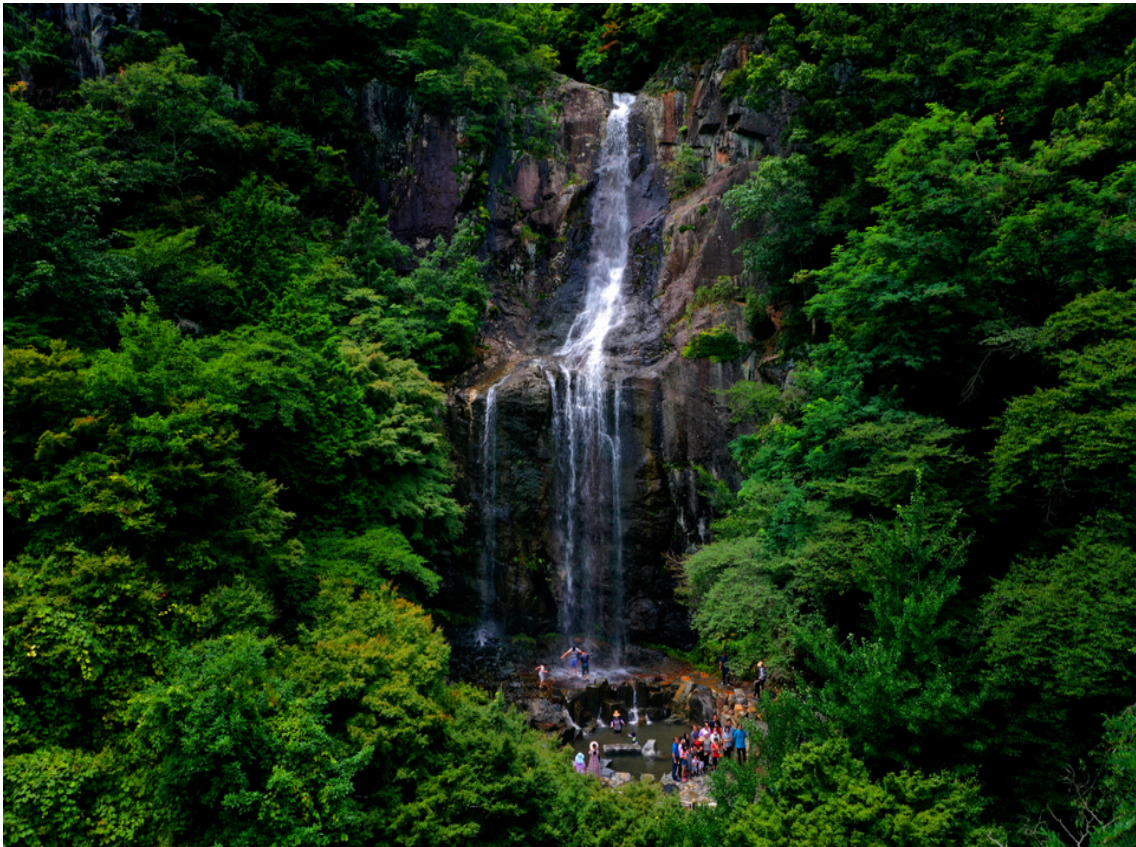
<그림 34> 청도군 문화관광명소 5경 섯마리 한옥마을



□ 낙대폭포

- “(제6경 낙대폭포) 낙대폭포는 청도역에서 약 3km 떨어진 남산 중턱에 있는 높이 30여m의 폭포. 기암괴석의 깊은 계곡에 울창한 나무들이 숲을 이룬 가운데 깎아지른 듯한 절벽에서 떨어지는 물줄기는 물소리와 함께 일대 장관을 이룬. 낙대폭포는 예부터 신경통에 효험이 있다고 해 약수폭포라고도 불려지고 있음”(출처: 경북일보, “새롭게 선정된 '청도 관광 9경, 지역 대표 관광 명소로 육성’, 2023. 7. 5)

<그림 35> 청도군 문화관광명소 6경 낙대폭포



□ 유등연지

- “(제7경 유등연지) 유등연지는 화양읍 유등리에 있는 유등지에 한여름이면 만개한 연꽃으로 가득 찬 아름다운 저수지. 못의 둘레는 약 700m, 깊이는 2m 정도이다. 군자정과 주변에 새롭게 들어선 특색있는 건물들과 잘 어울리며, 시비와 산책로 정비 등으로 더욱 명소가 되어 가고 있는 중이라 할 수 있음”(출처: 경북일보, “새롭게 선정된 '청도 관광 9경', 지역 대표 관광명소로 육성”, 2023. 7. 5)

<그림 36> 청도군 문화관광명소 7경 유등연지



□ 와인터널

- “(제8경 와인터널) 와인터널은 터널 내부 온도가 섭씨 13~15℃를 유지하고 있어, 여름에는 피서용, 겨울에는 피한용으로 제격. 대한제국 말기인 1898년에 완공된 이 터널은 천정을 붉은 벽돌로 쌓고 벽면을 자연석으로 만들어 국내 터널 가운데 가장 아름다운 터널 중 하나이며, 2006년부터 숙성저장고와 와인카페로 활용”(출처: 경북일보, “새롭게 선정된 '청도 관광 9경', 지역 대표 관광명소로 육성’, 2023. 7. 5)

<그림 37> 청도군 문화관광명소 8경 와인터널



□ 청도 레일바이크

- “(제9경 청도 레일바이크) 청도 레일바이크는 청도읍 유흥리 및 신도리에 위치하고 있으며, 왕복 5km의 레일바이크, 아치형 보도교인 은하수다리, 테마산책로 및 시조공원 등으로 조성. 인근에 조성된 자전거 공원과 캠핑장이 함께 어우러져 자연 생태공원과 레저산업이 결합된 체험형 관광지로 각광받고 있음.”(출처: 경북일보, “새롭게 선정된 '청도 관광 9경', 지역 대표 관광명소 육성”, 2023. 7. 5)

<그림 38> 청도군 문화관광명소 9경 청도 레일바이크



4. 정책제언: 후속연구의 필요성과 연구방향,

○ 경계지역 지원의 필요성과 정당성

- **(낙후소외도시에서 관문도시로!)** 본 연구가 제안한 상주시와 청도군을 중심으로 하는 ‘경상북도 경계지역의 관문지역화’는 그동안 경계지역이기 때문에 받았던 소외낙후지역 지원의 필요성 뿐만 아니라 경상북도의 관문지역으로서 성장할 수 있는 잠재력을 오롯이 인정받아 정당한 지원을 받을 수 있게 만듦으로서 소외낙후지역에 대한 새로운 비전을 제시한 것으로 볼 수 있음. 이는 상주시와 청도군과 같은 경계지역이 소외낙후지역이어서 지원받아야 한다는 시혜성 지원이 아닌 새로운 성장 잠재력 때문에 지원해야 한다는 정당성을 강조하고자 함이었음.

○ 후속연구 과제 : 상주시 유교문화관광유적의 관문도시 브랜드화 연구

- **(빛을 보지 못하고 있는 보물, 상주시 유교문화관광유적)** 상주시의 견훤산성과 같은 지역에 대한 잠재적인 문화관광유적 자원 활용도는 매우 낮음. 견훤산성은 한국관광공사에서 운영하는 대한민국 구석구석에서 꼽은 상주시의 100대 인기 지역 중 10위에 해당할 만큼 지명도가 높은 관광유적지임에도 불구하고 방문을 위해서는 말 그대로 산꼭대기를 등반하지 않고서는 접근이 어려운 상황. 이런 자원은 대중화하기도 어렵고 소수의 등반객만이 즐길 수 있어 문화관광자원화가 요원한 상태. 산이 높아 달리 방법이 없다고 할지 모르지만, 유럽 스위스의 알프스산 또한 높은 산으로는 유명하나 접근성 면에서 다양한 숙박시설뿐 아니라 교통 시설이 마련되어 있음

- **(대표적 유교문화 문화관광자원이 풍부한 상주시)** 상주시는 문화관광 유적지의 자원 활용도는 매우 큼. 상주시는 유서 깊은 유교문화권의 대표적인 지역으로 서원, 서당, 향교 그리고 종가의 고택 등이 많아 이를 활용한 유교문화권 관광자원 개발에 최적의 장소임(※ 상주시 소재 서원 20곳(도남서원, 흥암서원, 서산서원, 연악서원, 봉강서원, 옥동서원, 임호서원, 지강서원, 낙암서원, 화암서원, 효곡서원, 옥성서원, 도안서원, 봉산서원, 운계서원, 우산서원, 구호서원, 청암서원, 기양서원, 장천서원), 서당 2곳(도곡서당, 수선서당), 향교 2곳(함창향교, 상주향교), 그리고 동학교당이 있음. 이에 더해 인조 1년(1623년) 조선시대 최초로 설립된 사립 병원 존애원 등 유서 깊은 문화관광유적지가 풍부함)
- **(시급한 상주시 유교문화관광자원 활용 방안 모색 연구)** 한국관광공사 관광데이터랩에 따르면 현재 상주시 방문객이 검색한 주요 키워드는 음식. 이는 지나가는 관광의 전형적인 모습. 사람과 돈이 머무르는 관광이 되어야 지역주민(거주민)의 소득 증대와 지역 경제발전에 도움이 될 것인데, 머무르는 관광이 아닌 지나가는 관광이 되면 지역의 발전은 소원할 수밖에 없음. 또한 관문도시로서의 잠재력을 끌어 올리기에도 역부족임. 따라서 경계지역의 관문도시화의 일환으로 추진 될 수 있는 문화관광유적지 자원의 개발은 접근 가능성과 스토리 개발이 필요하며, 이를 통해서만 브랜드로 발돋움할 수 있음. 이러한 맥락에서 상주시 유교문화관광자원 활용 방안에 대한 모색이 절대적으로 필요함.

○ 후속연구 방향과 기대효과

- **후속연구 방향은 경상북도 관문도시 브랜드를 문화관광유적 자원 활성화로 잡고, 상주시에 대한 본격적인 연구를 진행해야 하며, 연구 수행을 통한 기대효과는 현재 잠재자원에 그치고 있는 상주시의 풍부한 문화관광 유적 자원의 활성화를 관문도시 추진의 체계속에서 규모있게 전개한다는 점과 그 결실이라 할 수 있음.**

참고문헌

단행본

- 대통령직속국 가 균형발전위원회, 『생활SOC 복합화 우수 사례집』, 2022.
- , 『2023년 취약지역 생활여건 개조사업 가이드라인』, 2022.
- 대통령직속 지방시대위원회의 『지방시대 종합계획(2023-2027)』(2023.10.31.)
- 송윤정, 나라살림연구소 브리핑(호43 , 2023.9.10.)
- 최원구, 김민정, 『공항 소재지 지방자치단체 재정수요에 따른 자원조달 방안』, 한국지방세연구원, 2020.
- 통계청, 『지역소득잠정』, 2022.12.22.
- , 『대구·경북지역 경제동향』, 2023.
- , 『2023년 2/4분기 지역경제 동향』, 2023.08.21.
- 행정안전부, 『2024년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준』, 2023.7.

인터넷 사이트

- 국가법령정보센터 <https://www.law.go.kr>
- 경북일보, “새롭게 선정된 '청도 관광 9경', 지역 대표 관광명소로 육성”
<https://www.kyongbuk.co.kr/news/articleView.html?idxno=2135961>(검색일 9월 20)
- 경상북도 도 통계DB
https://www.gb.go.kr/invest/open_contents/section/datastat/index.do
- 상주시청 <https://www.sangju.go.kr>
- 자치법규정보시스템 <https://www.elis.go.kr>
- 지방재정365 <https://www.lofin365.go.kr>
- 통계청 통계지리정보서비스 <https://sgis.kostat.go.kr/view/index>
- 청도군청 <https://www.cheongdo.go.kr>
- 한국관광공사 대한민국구석구석 <https://korean.visitkorea.or.kr>
- 한국관광공사 한국관광 데이터랩
<https://datalab.visitkorea.or.kr/datalab/portal/main/getMainForm.do>

