

# 경상북도의회 의원당선인 교육연수에 관한 조례안 심 사 보 고 서

---

## 1. 심사경과

가. 발의일자 및 발의자 : 2024년 1월 15일, 이철구 의원 외 18명

나. 회부일자 : 2024년 1월 17일

다. 상정 및 의결일자

○ 제344회 경상북도의회 임시회 제1차 의회운영위원회

(2024년 1월 25일 상정, 제안설명, 검토보고, 질의·답면, 토론, 의결)

## 2. 제안설명의 요지

가. 제안설명자 : 이철구 의원

나. 제안이유

○ 전국동시지방선거에서 당선된 지방의회 의원은 임기가 개시되는 7월 1일부터 집행부 업무보고, 도정질문, 예산의 결산, 예산심사, 행정사무감사 등 짧은 기간에 다양한 의정활동을 압축하여 수행하고 있음.

- 초선의원의 경우 의정활동을 위한 기본적인 직무역량을 쌓을 기회가 없어 임기 개시 후 의정활동 과정에서 많은 어려움을 겪는 상황이 발생함.
- 이에 경상북도의회 의장은 의원당선인에 대하여 임기개시 전 까지 지방의회 의정활동의 이론을 체계적으로 교육하고 실습 등의 의정연수를 실시하여, 지방의회 의원으로서 의정 및 정책능력을 향상시켜 임기 개시와 동시에 원활한 의정활동을 통한 도민의 삶의 질 향상에 기여하고자 함.

#### 다. 주요내용

- 조례 적용대상 및 의장의 책무에 관한 규정(안 제3조 및 제4조)
- 의원당선인 교육연수 시행계획 수립에 관한 규정(안 제5조)
- 교육연수의 방식 및 교육연수 협력 등에 관한 규정(안 제6조 및 제7조)을 규정함

### 3. 검토보고의 요지(수석전문위원 김병기)

#### 가. 제안이유

- 초선으로 지방의회 의원으로 당선된 경우, 임기 개시와 동시에 집행부 업무보고, 전년도 예산의 결산, 행정사무감사, 다음년도

예산심사 등이 연속적으로 진행되어 관련분야 전문지식이 부족한 경우 집행부 견제 등 효율적 의정활동에 어려움이 있음

- 당선인의 의정활동에 필요한 전문지식과 능력을 배양하여 효과적인 의정활동을 수행할 수 있도록 의원당선인의 교육연수에 관한 사항을 명확히 하기 위해 조례를 제정하는 것임.

## □ 종합 검토의견

- 조례안의 주요 조항을 살펴보면
  - 안제3조(적용대상), 본 조례의 적용 대상으로 경상북도의회 의원당선인으로 하고 있으나, 의정 경험이 풍부한 재선이상의 당선인도 교육대상에 포함할 것인지, 재선이상도 교육대상으로 포함할 경우 재선이상 당선인도 초선의원과 같은 교육 프로그램으로 교육할 것인지에 대해서는 ‘교육연수 시행계획’ 작성시 대상과 내용을 명확히 규정하여 시행할 필요가 있음
  - 안제4조(의장의 책무), 의원 당선인이 임기 개시와 동시에 원활한 의정활동을 수행할 수 있도록 교육연수 제공에 관한 의장의 책무를 부여하여 효율적 교육이 가능하도록 함
  - 안제5조(계획의 수립 등), 제1항과 제2항에는 의장은 전국동시

지방선거가 시행되는 해 2월말까지 교육연수 내용, 교육연수에 대한 점검 및 평가, 재원 확보 방안 등이 포함된 교육연수 시행계획을 수립하도록 하였고, 제3항은 교육연수 결과를 의운영위원회에 통지하도록 하여 의원당선인 교육에 대해 의회운영위원회의 사후 통제를 받도록 하였음

- 안제6조(교육연수의 방식), 교육연수 과정의 특성에 따라 강의, 실습, 사례발표, 현장학습 등 의원당선인의 교육연수 목적을 효과적으로 달성할 수 있는 방법을 제시하고 있음
- 안제7조(교육연수의 협력 등), 의원당선인의 교육연수 효과를 높이기 위해 자체교육은 물론 교육관련 전문기관과 협력하여 교육할 수 있는 근거를 마련하고 있음

○ 지방자치법 제46조(지방의회의 의무 등) 제2항1)의 개정으로 지방의회 의원당선인에 대해서도 의정활동에 필요한 전문성 확보를 위한 교육연수가 가능해짐에 당선인에 대한 보다 체계적이고 내실있는 교육연수를 목적으로 한 시의적절한 입법 조치로 보임

1) 제46조(지방의회의 의무 등)

② 지방의회는 소속 의원(「공직선거법」 제190조 및 제190조의2에 따라 지방의회 의원당선인으로 결정된 사람을 포함한다)들이 의정활동에 필요한 전문성을 확보하도록 노력하여야 한다. <개정 2023. 9. 14.>

4. 질의 및 답변 요지 : 생략
5. 토론요지 : 없음
6. 수정안의 요지 : 없음
7. 심사결과 : 원안가결
8. 소수의견의 요지 : 없음
9. 기타 필요한 사항 : 없음