

경상북도 주민조례발안에 관한 조례 전부개정조례안 심 사 보 고 서

1. 심사경과

가. 발의일자 및 발의자 : 2024년 1월 15일, 최태림 의원 외 25명

나. 회부일자 : 2024년 1월 17일

다. 상정 및 의결일자

○ 제344회 경상북도의회 임시회 제1차 의회운영위원회

(2024년 1월 25일 상정, 제안설명, 검토보고, 질의·답면, 토론, 의결)

2. 제안설명의 요지

가. 제안설명자 : 최태림

나. 제안이유

○ 「주민조례발안에 관한 법률」의 개정 사항을 반영하여, 주민조례청구의 절차 및 운영에 대한 세부적인 사항을 규정하고자 함.

다. 주요내용

- 주민조례청구권의 보장에 관하여 규정함(안 제2조)
- 주민조례청구권자 수에 관하여 규정함(안 제3조)
- 주민조례청구서 등에 관하여 규정함(안 제4조)
- 대표자 등의 서명요청 등에 관하여 규정함(안 제5조)
- 청구인명부의 공표 및 열람에 관하여 규정함(안 제6조)
- 공표방법에 관하여 규정함(안 제7조)
- 이의신청에 관하여 규정함(안 제8조)
- 보정에 관하여 규정함(안 제9조)

3. 검토보고의 요지(수석전문위원 김병기)

가. 제안이유

- 주민조례청구 제도의 활성화를 위해 「주민조례발안에 관한 법률」¹⁾이 개정(' 23.8월)되어 시행(' 24.2.17)됨에 따라 법률 개정사항을 조례에 반영하고 기존 조례의 미비점을 정비하여 주민조례청구에 관한 사항을 명확하게 하기 위해 조례를 전부 개정하는 것임.

1) 「주민조례발안에 관한 법률」 제정 - 2021. 10. 19

- 「지방자치법」에서 규정하던 주민조례청구에 관한 사항을 분리하여 제정·시행

「경상북도 주민조례 발안에 관한 조례」 제정 - 2022. 1. 6

- 법률 위임에 따라 의회운영위원회 제안으로 제정·시행

□ 종합 검토의견

○ 조례안의 주요 조항을 살펴보면

- 안제2조(주민조례청구권의 보장), 주민들의 조례 개정, 제정, 폐지에 관한 청구권 보장을 위해 주민조례청구에 대한 홍보와 교육의 주체를 경상북도의회에서 경상북도지사로 변경하여 체계적인 홍보 및 교육이 가능하도록 하였음
- 안제3조(주민조례청구권자 수), 도지사는 매년 1월 10일까지 청구권자 수를 공표하고 의회에 통보하도록 규정하고 있으며, 주민조례청구를 위해서는 청구권자 총수의 150분의 1 이상이 연대서명²⁾하도록 하여 청구 요건을 명확히 하였음
- 안제5조(서명요청 등), 서명부의 진위여부 논란을 미연에 방지하기 위해 청구인명부에 서명하려는 사람은 성명과 주소, 생년월일을 정자체로 적고, 본인의 성명을 누구나 알아볼 수 있게 서명하거나 날인 하도록 하고, 기재 사항을 식별할 수 없는 경우 의장은 대표자에게 재작성을 요청할 수 있도록 하였음
- 안제6조(청구인명부의 공표 및 열람), 청구인명부를 공표하

2) 2024. 1. 10. 공표기준 : 주민조례청구를 위해서는 14,856명의 연대서명이 필요함

는 경우 대표자의 성명 및 주소, 청구 조례명, 청구취지 및
이유, 연서 주민수, 열람기간 및 장소, 이의신청 기간 및 방
법이 포함되어야 하고, 공개된 장소에 10일간 열람할 수 있
게 하여 이의신청의 기회를 제공하고 있음

- 안제9조(보정), 의장은 필요한 경우 서면으로 청구인명부에
대해보정을 요구할 수 있고, 보정기간은 30일 이내로 규정
- 안제10조(청구의 수리·각하), 의장은 청구인명부에 이의신청
이 없는 경우 3개월 이내에 수리·각하 여부를 결정하여야
하고, 이의신청이 있는 경우 이의신청이 끝나는 날부터 3개
월 이내에 수리·각하 여부를 결정하도록 하여 주민조례청구
에 대한 수리·각하 여부 결정 기한을 새롭게 규정함

○ 2023년 2월 17일 시행 예정인 「주민조례발안에 관한 법
률」의 개정 내용을 반영하고, 기존의 「경상북도 주민조례
발안에 관한 조례」의 불명확한 부분을 명확히 하기 위한
조례 전부개정은 적절한 것으로 보임

4. 질의 및 답변 요지 : 생략

5. 토론요지 : 없음

- 6. 수정안의 요지 : 없음
- 7. 심사결과 : 원안가결
- 8. 소수의견의 요지 : 없음
- 9. 기타 필요한 사항 : 없음