

경상북도 사회보장위원회 설치 및 운영 조례 일부개정조례안 심 사 보 고 서

1. 소관부서 : 경상북도 복지건강국

2. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자 : 2024년 1월 15일, 김일수 의원 외 15명

나. 회부일자 : 2024년 1월 17일

다. 상정 및 의결일자

- 제344회 경상북도의회 임시회 제1차 행정보건복지위원회
(2024년 1월 29일 상정, 제안설명, 검토보고, 질의·답변, 토론, 의결)

3. 제안설명의 요지

가. 제안설명자 : 김일수 의원

나. 제안이유

- 사회보장위원회의 기능에 시·군의 사회보장 균형발전 지원과 복지사각지대 발굴·지원을 추가하고 사회보장위원회와 실무위원회의 효율적 운영을 위한 전담기구를 지정하여 사회보장의 질 향상과 도민의 복지증진에 이바지하고자 함.

다. 주요내용

- 사회보장위원회 기능에 시·군 사회보장 균형발전 지원과 복지 사각지대 발굴·지원 사업을 추가함(안 제2조).
- 사회보장위원회와 실무위원회의 효율적 운영 및 사무 처리를 위한 전담기구 지정 등에 관하여 규정함(안 제10조의2).

4. 검토보고의 요지(수석전문위원 조영진)

□ 개정이유

- 본 개정 조례안은 경상북도 사회보장위원회의 기능에 도내 시군의 사회보장 균형발전에 관한 사항과 복지사각지대 발굴·지원 사업에 관한 사항을 추가 신설하고, 사회보장위원회와 실무위원회를 운영을 지원하는 전담기구를 둘 수 있도록 규정한 것으로,

이는 경상북도 사회보장위원회의 기능을 확대하여 시군간의 사회보장 격차 해소와 복지사각 지대에 있는 도민들에게 체감 복지 향상을 도모하기 위한 것이며, 경상북도 사회보장위원회와 실무위원회의 기능을 전문적이고 체계적으로 지원하기 위한 근거를 마련하고자 제안함.

□ 주요내용 검토

- 안 제2조는 경상북도 사회보장위원회의 기능에 시군의 사회보장 균형발전 지원과 복지사각지대 발굴·지원 사업을 신설하여, 시군의 재정, 규모, 산업, 인구, 복지 인프라 등 사회보장 격차를 해소하고 소외계층에 대한 발굴과 지원을 강화하여 복지체감도 향상을 위한 것으로 경상북도의 지역사회보장조사 및 지역사회보장지표 개발, 지역사회보장계획수립 등 경상북도 사회보장위원회의 기능과 부합하는 것으로 판단됨.
- 안 제10조의2는 경상북도 사회보장위원회와 실무위원회의 사무를 전담할 기구를 경북행복재단에 둘 수 있도록 하고 전담기구의 기능을 규정하고 있음.

경상북도 사회보장위원회는 사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률에 제40조의 기능을 수행하기 위하여 구성된 위원회로써 조직·운영에 필요한 사항은 조례로 정하도록 규정함에 따라 구성된 위원회 임.

그러나, 「경상북도 사회보장위원회의 설치 및 운영 조례」(2017.12.28.)의 제정 이후 「사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률」 제40조제1항 및 「경상북도 사회보장위원회 설치 및 운영 조례」 제2조의 광범위한 기능을 수행하기 위한 전담기구가 부재하여 체계적이고 전문성 있는 업무 추진이 어려운 상황에 놓여 있음.

사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률

제40조(시·도사회보장위원회) ① 시·도지사는 시·도의 사회보장 증진을 위하여 시·도사회보장위원회를 둔다.

② 시·도사회보장위원회는 다음 각 호의 업무를 심의·자문한다.

1. 시·도의 지역사회보장계획 수립·시행 및 평가에 관한 사항
2. 시·도의 지역사회보장조사 및 지역사회보장지표에 관한 사항
3. 시·도의 사회보장급여 제공에 관한 사항
4. 시·도의 사회보장 추진과 관련한 중요 사항
5. 제41조제7항에 따른 읍·면·동 단위 지역사회보장협의체의 구성 및 운영에 관한 사항(특별자치시에 한정한다)
6. 사회보장과 관련된 서비스를 제공하는 관계 기관·법인·단체·시설과의 연계·협력 강화에 관한 사항(특별자치시에 한정한다)
7. 그 밖에 위원장이 필요하다고 인정되는 사항

경상북도 사회보장위원회 설치 및 운영 조례

제2조(기능) 「사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제40조제1항에 따른 경상북도 사회보장위원회(이하 “위원회”라 한다)는 다음 각 호의 업무에 관하여 심의하거나 자문에 응한다.

1. 법 제40조제2항에 따른 지역사회보장계획 수립·시행 및 평가, 지역사회보장조사 및 지표개발, 사회보장급여 제공 및 사회보장 추진 등에 관한 사항
2. 「국민기초생활보장법」 제20조제1항에 따른 경상북도 생활보장위원회의 심의·의결사항
3. 「의료급여법」 제6조제1항에 따른 경상북도 의료급여심의위원회의 심의사항
4. 사회공헌에 관한 사항
5. 경상북도 사회복지기금의 심의·의결에 관한 사항
6. 개별 조례에서 심의·의결을 대신하도록 규정한 사항
7. 그 밖에 위원장 및 경상북도지사(이하 “도지사”라 한다)가 필요하다고 인정되는 사항

상대적으로 경상북도 22개시군은 「사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률」 제41조 및 제42조에 따라 지역사회보장협의체를 두고 전담기구(사무국)를 두어 효율적으로 업무를 추진하고 있는 것으로 파악됨(붙임자료 1).

사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률

제41조(지역사회보장협의체) ① 시장·군수·구청장은 지역의 사회보장을 증진하고, 사회보장과 관련된 서비스를 제공하는 관계 기관·법인·단체·시설과 연계·협력을 강화하기 위하여 해당 시·군·구에 지역사회보장협의체를 둔다.

② 지역사회보장협의체는 다음 각 호의 업무를 심의·자문한다.

1. 시·군·구의 지역사회보장계획 수립·시행 및 평가에 관한 사항
2. 시·군·구의 지역사회보장조사 및 지역사회보장지표에 관한 사항
3. 시·군·구의 사회보장급여 제공에 관한 사항
4. 시·군·구의 사회보장 추진에 관한 사항
5. 읍·면·동 단위 지역사회보장협의체의 구성 및 운영에 관한 사항
6. 그 밖에 위원장이 필요하다고 인정하는 사항

③ ~⑧ (생략)

사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률

제42조(사회보장사무 전담기구) ① 특별자치시장 및 시장·군수·구청장은 사회보장에 관한 업무를 효율적으로 수행하기 위하여 관련 조직, 인력, 관계 기관 간 협력체계 등을 마련하여야 하며, 필요한 경우에는 사회보장에 관한 사무를 전담하는 기구(이하 “사회보장사무 전담기구”라 한다)를 별도로 설치할 수 있다.

② 사회보장사무 전담기구는 사회보장정보시스템을 활용하여 수급권자에게 필요한 정보를 종합 안내하고, 사회보장급여에 대한 신청 등이 편리하게 이루어질 수 있도록 운영되어야 한다.

③ 사회보장사무 전담기구의 사무 범위, 조직 및 운영 등에 필요한 사항은 해당 특별자치시 및 시·군·구의 조례로 정한다.

다른 시도의 경우 경기도, 대구시, 충청도는 경기복지재단 및 사회서비스원에 전담기구를 두고 있으며, 제주도는 제주연구원, 세종시는 독립된 사무국을 설치한 것으로 파악됨(붙임자료 2).

경기도 사회보장위원회 구성 및 운영 조례

제11조(전담기구의 지정 등) ① 제10조에 따른 실무협의회의 효율적 운영 및 사무의 처리를 위한 전담기구를 경기복지재단에 둘 수 있다.

② 제1항에 따른 전담기구의 업무는 다음 각 호와 같다.

1. 실무협의회 구성 및 회의 운영 등에 대한 사무의 처리
2. 실무협의회 구성원 간 연계, 조정, 의견수렴 및 전파
3. 실무협의회 주관 공청회, 포럼, 간담회 등 개최 지원
4. 기타 실무협의회 운영에 필요한 사항

본 개정안은 경상북도 사회보장위원회의 효율적인 운영 및 사무의 처리를 위하여 전담기구를 경북행복재단에 둘 수 있도록 한 것임. 경북행복재단은 2009년 9월 「경북행복재단 설립 및 운영 조례」 제정에 따라 도민에게 제공되는 다양한 사회복지·청소년 육성 및 지원·보건서비스의 전문성, 책임성, 생산성, 통합성을 지속적으로 증진하여 도민의 복지체감도 향상을 위하여 설립된 출연기관 임.

이에 따라, 행복재단에서는 2014년부터 현재까지 경상북도 지역사회보장계획(4년 계획) 수립과 매년 시행계획을 수립·시행하고 있으며, 경상북도 지역사회보장계획 수립에 많은 자료와 정책발굴 및 시군 사회보장계획 간의 조정 등 경험적 노하우를 가지고 있는 것으로 평가됨. 아울러, 경북행복재단에서는 시군 지역사회보장협의체의 종사자 및 시군공무원들을 대상으로 워크숍, 모니터링, 교육 등을 개최하여 사회보장에 관한 업무를 효율적으로 수행할 수 있도록 지원하고 있음.

경북행복재단의 도 사회보장위원회 및 시·군 지역사회보장협의체 관련 사업 추진 실적(2020~현재)

영역	일정	사업명	주요내용
정책연구	2021. 12	지역사회보장협의체 연계협력 활성화 방안 연구	[주요내용] 사회보장위원 구성, 광역 단위 전문교육 강화, 소통 및 정보공유, 워크숍, 우수사례 공유, 전담기구(사무국) 설치 등 제언
	2023. 12	경상북도 사회보장위원회 사무국 운영 모델 개발	[주요내용] 전담기구의 필요성과 목적, 운영체계, 주요기능 및 역할, 예산규모, 조직구성원, 관련 조례 개정안(부록) 등
교육사업	2023. 8. 31	1차 교육사업(도청 다목적홀)	역량강화 교육: 지역사회보장계획의 이해
	2023. 10. 26	2차 교육사업(도청 다목적홀)	역량강화 교육: 지역사회보장계획 모니터링 사례
	2024. 1. 23	1차 교육사업(경북행복재단)	지역사회보장계획 시행계획의 시행결과 안내 등
학술행사 등	2020. 12. 16	공동 워크숍 추진(비대면 방식)	상주시 읍면동 마을복지계획 이해 및 수립과정 워크숍
	2020. 12. 18	공동 워크숍 추진(비대면 방식)	김천시 읍면동 마을복지계획 이해 및 수립과정 워크숍
	2022. 12. 15.(목)	내가 중심이 되는 행복경북 복지 구축 워크숍	「내가 중심이되는 복지지원체계 구축을 통한 행복경북 실현」을 목표로 하는 제5기(2023~2026년) 경상북도 지역사회보장계획에서 지역사회보장협의체의 역할 탐색
	2023. 8. 8.(화)	업무협약(MOU)체결	‘경북행복재단’과 ‘경북 지역사회보장협의체 사무국연합회’는 지역사회 잠재적 복지자원 발굴을 위해 유기적 협력 관계를 유지하고, 상호 지속적인 발전을 위해 업무협약을 체결함
	2023. 11. 1	정책세미나 개최(구미)	고독사 및 사회적 고립 현실과 예방을 논하다
	2023. 11. 23 ~ 11. 24	정책세미나 개최(문경새재)	경상북도 지역사회보장 협의체계 변화와 과제

* 경북행복재단

따라서, 경북행복재단이 지향하는 도민의 복지체감도 향상을 위한 목적과 경상북도 사회보장위원회의 도민(시군간)의 복지격차 해소와 기본적인 생활보장을 지향하는 목적이 일치하고 있는 바, 전담기구를 두고, 위원회의 회의와 위원들의 의견수렴과 조정 및 포럼, 간담회 개최 등의 실질적인 위원회 활동을 업무로 규정한 것은 적절하다고 판단됨.

□ 종합의견

- 본 조례안은 경상북도 사회보장위원회의 기능에 시군의 사회보장 균형발전과 복지사각지대 발굴 지원을 신설하고, 사회보장위원회의 효율적 운영을 위한 전담기구 지정과 업무를 규정한 것으로, 이는 「사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률」 제40조제1항 및 제6항을 근거하여 조례로 규정하는 것임.

따라서 담당부서 협의, 입법예고 등 관련 입법절차를 이행하였으며, 그 필요성이 인정되므로 개정은 타당하다고 사료됨.

5. 질의 및 답변 요지 : 생략

6. 토론요지 : 없음

7. 수정안의 요지 : 없음

8. 심사결과 : 원안가결

9. 소수의견의 요지 : 없음

10. 기타 필요한 사항 : 없음

붙임자료 1

시군 지역사회보장협의체 사무국 운영 현황

구 분	전담인원	고용형태	예 산(천원)	비 고
계	35명	민간 21, 공공1	3,010,046	
포항시	3명	민 간	185,000	
경주시	1명	〃	74,870	
김천시	1명	공공(공무직)	120,000	인건비 : 시 별도
안동시	2명	민 간	90,576	
구미시	3명	〃	255,300	
영주시	2명	〃	189,986	
영천시	1명	〃	60,000	
상주시	2명	〃	151,848	
문경시	2명	〃	297,000	최 고
경산시	2명	〃	123,620	
의성군	1명	〃	160,000	
청송군	1명	〃	140,000	
영양군	2명	〃	172,778	
영덕군	2명	〃	204,900	
청도군	1명	〃	60,000	최 저
고령군	1명	〃	70,000	
성주군	1명	〃	86,000	
칠곡군	1명	〃	60,000	최 저
예천군	1명	〃	115,498	
봉화군	1명	〃	63,000	
울진군	2명	〃	179,670	
울릉군	1명	〃	60,000	최 저

붙임자료 2
다른 시도 사회보장위원회 사무국 운영 현황

구 분	지원조직 유형	전담인원	향후 계획	설치기관
대 구	계약직 팀원 (*경력직: 사무국장급)	1명 (‘23 상반기 채용)	정규직 전환 인력 확대	대구행복진흥 사회서비스원
세 종	독립된 사무국 (사무처장 외 3명)	4명 (전원 정규직)	유지	사회보장위원회 사무국(별도)
경 기	재단내 별도의 지원 조직(1팀)	5명 경기복지거버넌스(2명) 경기균형발전소(3명)	유지	경기복지재단 (복지협력팀)
충 남	추진중	1명 (‘23 하반기 채용)	-	충청남도 사회서비스원
제 주	계약직 팀원 (과제기반 보조인력)	1명 (‘23 상반기 채용)	연구원 소속 인력 변경	제주연구원