

더 나은 경북 도민을 위한 열린 의회

경상북도 소방안전관리대상물 소방훈련 · 교육 지원에 관한 조례안



경 상 북 도 의 회
(박순범 의원 외 9명)

경상북도 소방안전관리대상물 소방훈련·교육 지원에 관한

조례안

(박순범 의원 대표발의)

의안	
번호	490

발의연월일 : 2024. 1. 15.

발 의 자 : 박순범·허복·박승직

노성환·남진복·한창화

이우청·백순창·서석영

김창기 의원(10명)

1. 제안이유

- 소방안전관리대상물의 관계인, 소방안전관리자 등의 잦은 교체, 훈련지식·경험 부족으로 소방훈련 업무 추진 어려움 해소 필요.
- 관계인의 훈련 의무 인식 강화 및 자체적인 훈련설계, 실시 등 지원으로 관계인 초동대응 역량 강화를 통한 도민 재산보호에 기여하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 체계적인 소방훈련·교육 지원을 위한 계획 수립에 관한 사항을 규정함(안 제5조)
- 나. 소방훈련·교육의 효과 극대화를 위한 소방훈련시설 활용 근거 마련(안 제6조)

다. 효과적인 소방훈련·교육 관리를 위한 정보시스템 운영에 관한 사항을 규정함(안 제7조)

라. 소방안전관리대상물의 관계인이 참여하는 소방훈련 경연대회 근거 및 포상 규정 마련(안 제8조 및 제9조)

3. 조례안: 붙임

4. 관계법령 발췌: 붙임

5. 관련부서 협의

가. 법제심사: 검토완료

§입법정책담당관-2226(2023. 11. 15.)호

나. 규제심사: 규제심사 대상에 해당하지 않음

§법무혁신담당관 [정책기획관-14662(2023. 11. 15.)호]

다. 부패영향평가: 부패유발요인 없음

§감사관 [정책기획관-14662(2023. 11. 15.)호]

라. 해당부서 의견: 없음

§재난대응과 [정책기획관-14662(2023. 11. 15.)호]

마. 비용추계서 미첨부 사유서: 붙임

6. 발의의원 서명부: 붙임

경상북도 소방안전관리대상물 소방훈련·교육 지원에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 화재 등 재난 발생 시 많은 인명 및 재산 피해가 우려되는 소방안전관리대상물에 대한 소방훈련·교육 활동 지원에 관한 사항을 규정함으로써 관계인의 초기대응역량을 강화하여 도민의 생명과 재산을 보호하고 공공의 안전에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “소방안전관리대상물”이란 「화재의 예방 및 안전관리에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제24조제1항에 따라 소방안전관리자를 선임하여야 하는 특정소방대상물을 말한다.
2. “관계인”이란 소방안전관리대상물의 소유자·관리자 또는 점유자를 말한다.
3. “소방훈련”이란 법 제37조에 따라 관계인이 소방안전관리대상물에 근무하거나 거주하는 사람 등을 대상으로 실시하는 소화·통보 및 피난 등의 훈련을 말한다.
4. “소방훈련시설”이란 소방서, 안전체험시설, 소방학교 등 소방관에서 운영하는 시설을 말한다.

제3조(적용대상) 이 조례는 경상북도 관할구역 내 소방안전관리대상물에 한정하여 적용한다.

제4조(책무) ① 경상북도지사(이하 “도지사”라 한다)는 소방안전관리대상물 관계인의 초기대응역량 강화를 위하여 노력하여야 한다.

② 도지사는 제1항의 원활한 시행을 위하여 필요한 인력과 예산을 지원한다.

제5조(소방훈련·교육 지원계획의 수립·시행) ① 도지사는 소방훈련·교육 지원계획(이하 “소방훈련지원계획”이라 한다)을 매년 수립·시행하여야 한다.

② 소방훈련지원계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 소방훈련 지원 대상, 절차 및 방법
2. 소방훈련에 필요한 인력과 장비 지원
3. 소방훈련 평가 및 지도
4. 소방훈련·교육에 필요한 표준매뉴얼 개발·보급
5. 그 밖에 도지사가 필요하다고 인정하는 사항

제6조(소방훈련시설 활용) 도지사는 소방안전관리대상물에서 실시되는 훈련·교육의 효과를 높이기 위해 소방훈련시설을 활용하게 할 수 있다.

제7조(정보시스템 운영) ① 도지사는 소방안전관리대상물에 대한 소방훈련·교육·정보 등의 지원 및 제공을 위한 인터넷 활용 지원시스템(이하 “지원시스템”이라 한다)을 구축하고 이를 유지 관리하여야

한다.

② 도지사는 소방안전관리대상물의 관계인에게 소방훈련·교육 실시 결과를 지원시스템에 등록하도록 권고할 수 있다.

제8조(소방훈련 경연대회 개최 등) ① 도지사는 소방안전관리대상물의 자율안전관리 체계 강화를 위하여 소방안전관리대상물의 관계인이 참여하는 소방훈련 경연대회(이하 “경연대회”라 한다)를 개최할 수 있다.

② 도지사는 경연대회의 참가 대상, 평가 방법 등 구체적인 운영사항을 따로 정하고, 관계인에게 경연대회 참가를 요청할 수 있다.

③ 도지사는 경연대회에서 결과가 우수한 소방안전관리대상물의 관계인에게 상장을 지급할 수 있다.

제9조(포상) 도지사는 모범이 되는 소방훈련·교육을 실시한 소방안전관리대상물의 관계인 또는 기관에 「경상북도 포상조례」에 따라 포상할 수 있다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관계법령 발췌

□ 소방기본법

제20조(관계인의 소방활동) ① 관계인은 소방대상물에 화재, 재난·재해, 그 밖의 위급한 상황이 발생한 경우에는 소방대가 현장에 도착할 때까지 경보를 울리거나 대피를 유도하는 등의 방법으로 사람을 구출하는 조치 또는 불을 끄거나 불이 번지지 아니하도록 필요한 조치를 하여야 한다.

제24조(소방활동 종사 명령) ① 소방본부장, 소방서장 또는 소방대장은 화재, 재난·재해, 그 밖의 위급한 상황이 발생한 현장에서 소방활동을 위하여 필요할 때에는 그 관할구역에 사는 사람 또는 그 현장에 있는 사람으로 하여금 사람을 구출하는 일 또는 불을 끄거나 불이 번지지 아니하도록 하는 일을 하게 할 수 있다. 이 경우 소방본부장, 소방서장 또는 소방대장은 소방활동에 필요한 보호장구를 지급하는 등 안전을 위한 조치를 하여야 한다.

□ 화재의 예방 및 안전관리에 관한 법률

제24조(특정소방대상물의 소방안전관리) ① 특정소방대상물 중 전문적인 안전관리가 요구되는 대통령령으로 정하는 특정소방대상물(이하 “소방안전관리대상물”이라 한다)의 관계인은 소방안전관리업무를 수행하기 위하여 제30조제1항에 따른 소방안전관리자 자격증을 발급받은 사람을 소방안전관리자로 선임하여야 한다. 이 경우 소방안전관리자의 업무에 대하여 보조가 필요한 대통령령으로 정하는 소방안전관리대상물의 경우에는 소방안전관리자 외에 소방안전관리보조자를 추가로 선임하여야 한다.

제37조(소방안전관리대상물 근무자 및 거주자 등에 대한 소방훈련

등) ① 소방안전관리대상물의 관계인은 그 장소에 근무하거나 거주하는 사람 등(이하 이 조에서 “근무자등”이라 한다)에게 소화·통보·피난 등의 훈련(이하 “소방훈련”이라 한다)과 소방안전관리에 필요한 교육을 하여야 하고, 피난훈련은 그 소방대상물에 출입하는 사람을 안전한 장소로 대피시키고 유도하는 훈련을 포함하여야 한다. 이 경우 소방훈련과 교육의 횟수 및 방법 등에 관하여 필요한 사항은 행정안전부령으로 정한다.

② 소방안전관리대상물 중 소방안전관리업무의 전담이 필요한 대통령령으로 정하는 소방안전관리대상물의 관계인은 제1항에 따른 소방훈련 및 교육을 한 날부터 30일 이내에 소방훈련 및 교육 결과를 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 소방본부장 또는 소방서장에게 제출하여야 한다.

③ 소방본부장 또는 소방서장은 제1항에 따라 소방안전관리대상물의 관계인이 실시하는 소방훈련과 교육을 지도·감독할 수 있다.

④ 소방본부장 또는 소방서장은 소방안전관리대상물 중 불특정 다수인이 이용하는 대통령령으로 정하는 특정소방대상물의 근무자등에게 불시에 소방훈련과 교육을 실시할 수 있다. 이 경우 소방본부장 또는 소방서장은 그 특정소방대상물 근무자등의 불편을 최소화하고 안전등을 확보하는 대책을 마련하여야 하며, 소방훈련과 교육의 내용, 방법 및 절차 등은 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 관계인에게 사전에 통지하여야 한다.

⑤ 소방본부장 또는 소방서장은 제4항에 따라 소방훈련과 교육을 실시한 경우에는 그 결과를 평가할 수 있다. 이 경우 소방훈련과 교육의 평가방법 및 절차 등에 필요한 사항은 행정안전부령으로 정한다.

□ 화재의 예방 및 안전관리에 관한 법률 시행령

- 제25조(소방안전관리자 및 소방안전관리보조자를 두어야 하는 특정 소방대상물) ① 법 제24조제1항 전단에 따라 특정소방대상물 중 전문적인 안전관리가 요구되는 특정소방대상물(이하 “소방안전관리대상물”이라 한다)의 범위와 같은 조 제4항에 따른 소방안전관리자의 선임 대상별 자격 및 인원기준은 별표 4와 같다.
- ② 법 제24조제1항 후단에 따라 소방안전관리보조자를 추가로 선임해야 하는 소방안전관리대상물의 범위와 같은 조 제4항에 따른 소방안전관리보조자의 선임 대상별 자격 및 인원기준은 별표 5와 같다.
- ③ 제1항에도 불구하고 건축물대장의 건축물현황도에 표시된 대지경계선 안의 지역 또는 인접한 2개 이상의 대지에 제1항에 따라 소방안전관리자를 두어야 하는 특정소방대상물이 둘 이상 있고, 그 관리에 관한 권원(權原)을 가진 자가 동일인인 경우에는 이를 하나의 특정소방대상물로 본다. 이 경우 해당 특정소방대상물이 별표 4에 따른 등급 중 둘 이상에 해당하면 그중에서 등급이 높은 특정소방대상물로 본다.

1 비용추계서 미첨부 사유서

경상북도 소방안전관리대상물 소방훈련 · 교육 지원에 관한 조례안 비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인

- 조례안 제8조(소방훈련 경연대회 개최 등) ① 도지사는 소방안전관리대상물의 자율안전관리 체계 강화를 위하여 소방안전관리대상물의 관계인이 참여하는 소방훈련 경연대회(이하 “경연대회”라 한다)를 개최할 수 있다.
- ② 도지사는 경연대회의 참가 대상, 평가 방법 등 구체적인 운영사항을 따로 정하고, 관계인에게 경연대회 참가를 요청할 수 있다.
- ③ 도지사는 경연대회에서 결과가 우수한 소방안전관리대상물의 관계인에게 상장과 시상금을 지급할 수 있다.
- 조례안 제9조(포상) 도지사는 모범이 되는 소방 훈련 · 교육을 실시한 소방안전관리대상물의 관계인 또는 기관에 포상할 수 있다.

2. 미첨부 근거 규정

- 「경상북도 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조 제1항 제1호

3. 미첨부 사유

- 시상, 포상에 소요되는 경비로써 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만이거나 한시적인 경비로서 총3억원 미만인 경우에 해당되어 상기 규정에 의거 비용추계서 작성 대상에서 제외됨.

4. 작성자

- 소방본부 재난대응과 소방경 강석문 (054-880-6220)



경 상 북 도



수신 재난대응과장
(경유)

제목 비용추계 검토결과 회신(경상북도 재난대응시스템 운영 및 관리에 관한 조례안 외 1건)

1. 재난대응과-29315(2023.11.10)호와 관련입니다.
2. 경상북도 의안의 비용 추계에 관한 조례 제6조, 경상북도 자치법규 입법에 관한 조례 제4조에 의거 비용추계 검토결과를 다음과 같이 회신합니다.

조례(규칙)명	검토의견
경상북도 재난대응시스템 운영 및 관리에 관한 조례안	<ul style="list-style-type: none"> 본 조례안은 재난대응시스템 구축 및 관리에 대한 사항을 규정하여 재난재해로부터 신속한 대응을 하기 위한 것으로 기 구축된 재난 대응시스템 유지보수 등 운영에 비용이 수반 될 것으로 판단되나, 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만으로 판단되어, 「경상북도 의안의 비용 추계에 관한 조례」 제3조 제1항에 따른 비용추계서 미첨부 의견은 적정함. 다만, 해당 조례안의 시행에 따른 추가 재정수반 사항 발생시, 도의 열악한 재정여건 등을 감안하여 도비 재정 부담을 최소화 할 수 있는 방안검토 및 예산부서와의 재정합의가 필요할 것으로 판단됨.
경상북도 소방안전관리대상물 소방훈련·교육 지원에 관한 조례안	<ul style="list-style-type: none"> 본 조례안은 소방안전관리대상물 관계인 등에 대한 체계적인 훈련·교육에 관한 사항을 규정하는 것으로, 계획 수립, 훈련 지원, 경연대회 개최 등에 비용이 수반 될 것으로 추정되나, 소방훈련 지원, 소방훈련 경연대회 개최 등은 기 추진중인 사업이며 관련사업 추가 실시에도 연평균 1억원 미만이 소요 될 것으로 판단되어, 「경상북도 의안의 비용 추계에 관한 조례」 제3조 제1항에 따른 비용추계서 미첨부 의견은 적정함. 다만, 해당 조례안의 시행에 따른 추가 재정수반 사항 발생시, 도의 열악한 재정여건 등을 감안하여 도비 재정 부담을 최소화 할 수 있는 방안검토 및 예산부서와의 재정합의가 필요할 것으로 판단됨.

끝.

경 상 북 도 지 사



주무관	필요순	예산총괄팀장	대입 2023. 11. 10.	예산담당관	전결
협조자		김마복			
시행 예산담당관-14341		(2023. 11. 10.)	접수	채난대응과-6985	(2023. 11. 10.)
우 36759	경상북도 안동시 풍천면 도청대로 455, 경북도청			/ http://www.gb.go.kr	
전화번호 054-880-2153	팩스번호 054-880-2189	/ jovi271@korea.kr		/ 대국민 공개	
"2025 APEC 정상회의" 경주가 최적지입니다.					

발의의원 서명부

(제명 : 경상북도 소방안전관리대상물 소방훈련·교육 지원에 관한 조례안)

의원명	서명	비고
박순범	박순범	
김복	김복	
박승직	박승직	
노시환	노시환	
김민준	김민준	
김정환	김정환	
이민재	이민재	
박성환	박성환	
서석영	서석영	
김창기	김창기	