

경상북도교육청 인구감소지역 교육지원
조례안

심 사 보 고 서

1. 소관기관 및 부서 : 경상북도교육청 정책국

2. 심사경과

가. 발의일자 및 발의자 : 2024년 1월 15일, 권광택 의원 외 25명

나. 회부일자: 2024년 1월 25일

다. 상정 및 의결일자

○ 제344회 경상북도의회 임시회 제1차 교육위원회

(2024년 1월 25일 상정, 제안설명, 검토보고, 질의·답변, 토론, 의결)

3. 제안설명의 요지

가. 제안설명자 : 권광택 의원

나. 제안이유

○ 본 조례안은 인구감소 위기에 놓인 경상북도 지역의 교육지원에 필요한 사항을 규정함으로써 인구감소지역의 지속가능한 성장과 교육균형발전에 기여할 수 있는 제도적 근거를 마련하고자 하는 것임

다. 주요내용

- 인구감소지역의 여건과 특성에 맞는 교육지원을 위한 교육감의 책무에 관하여 규정함(안 제3조)
- 경상북도 내 인구감소지역의 학교를 지원 대상으로 규정함(안 제5조)
- 인구감소지역 교육지원계획을 수립·시행하도록 규정함(안 제6조)
- 예산확보에 관한 사항을 규정함(안 제7조)
- 관계기관과의 협조에 관한 사항을 규정함(안 제8조)

4. 검토보고의 요지(수석전문위원 이경형)

가. 제안취지

- 본 조례안은 「인구감소지역 지원 특별법」 및 같은 법 시행령에 따라 경상북도의 인구감소 위기에 놓인 지역의 교육지원에 필요한 사항을 규정함으로써 인구감소지역의 지속가능한 성장과 교육균형발전에 기여하기 위해 제정하려는 것임.

나. 주요내용

- 본 조례안은 총 8개의 조문으로 구성되어 있으며, 먼저 안 제1조는 인구감소 위기에 놓인 경상북도 지역의 교육지원에 필요한 사항을 규정함으로써 인구감소지역의 지속가능한 성장과 교육균형발전에 기여하려는 목적과 안 제2조부터 제3조까지는 정의와 교육감의 책무에 관해 규정함.
- 그리고 안 제4조부터 제6조까지는 다른 조례와의 관계, 지원대상 학교, 인구감소지역 교육지원계획 수립·시행에 관하여 규정함.
- 안 제7조부터 제8조까지는 예산확보와 관계기관 협조에 관해 규정함.

다. 종합의견

- 「인구감소지역 지원 특별법」이 2023년 6월 9일 개정되어 수도권 집중화에 따른 지역 간 불균형을 해소하고, 지역의 특성에 맞는 자립적 발전과 지방자치분권 등을 통해 지역이 주도하는 지역균형발전을 추진함.
- 「지방교육재정교부금법」이 2023년 12월 31일 일부개정되어 2024년부터 2026년까지 3년간 내국세분 지방교육재정교부금 재원 중 특별교부금의 비율을 3%에서 3.8%로 조정하고, 상향된 비율에 해당되는 특별교부금은 초등학교·중학교·고등학교 방과후학교 사업 등 방과후 교육의 활성화를 위한 특별한 재정수요 등에 한정하여 활용하도록 함.
- 현재 경상북도는 22개 시·군 중 15곳이 인구감소지역으로 지정되어 경상북도 지역의 2/3 이상이 인구감소지역인 상황으로 지역소멸 위기에 처해 있으며, 이러한 경상북도의 지역소멸 위기는 지역의 학령인구 감소와 교육 불균형을 초래하며 경상북도 교육에도 큰 위협이 되고 있음.
- 따라서 본 조례안은 제정 취지 및 주요 내용과 구성 체계가 상위 법령에 위반되는 사항이 없고, 집행부 협의와 조례안 예고 등의 입법 절차를 준수하였으며, 「인구감소지역 지원 특별법」 및 같은 법 시행령에 따라 경상북도의 인구감소 위기에 놓인 지역의 교육지원에 필요한 사항을 규정함으로써 인구감소지역의 지속가능한 성장과 교육균형발전에 기여에 필요한 사항을 규정한 합당한 입법 조치라고 판단됨.
- 다만, 인구 감소지역의 교육여건이 보장되지 않아 학교생태계가

무너지면 이후 더 큰 비용을 지불해도 학교생태계를 활성화하기 어려울 수 있으므로, 앞으로 인구 감소지역의 교육 기반 조성에 철저를 기하여야 할 것으로 사료됨.

※ 타시도 조례제정 현황 : 2곳(전북, 충북)

5. 질의 및 답변 요지 : 생략
6. 토론요지 : 「없음」
7. 수정안의 요지 : 「없음」
8. 심사결과 : 원안가결
9. 소수의견의 요지 : 「없음」
10. 기타 필요한 사항 : 「없음」