

의안번호	509
발의일자	2024. 2. 16
회부일자	2024. 2. 19

제345회 도의회 임시회
제1차 농수산위원회
2024. 2. 27. (화)

『경상북도 재해피해농가 지원에 관한 조례안』

# 검 토 보 고 서



농 수 산 위 원 회

수석전문위원 이 진 영

## 『경상북도 재해피해농가 지원에 관한 조례안』

# 검 토 보 고 서

1. 발 의 자 : 박창욱 의원 외 15명

## 2. 제안이유

- 자연재해가 해를 거듭할수록 잦아짐에 따라 피해농산물이 늘어나고 있으며, 이로 인한 저품위 농산물은 긴급한 처리가 필요하지만 영세농가에서 자체적으로 유통하기 어려워 폐기되고 있는 실정임.
- 이에 재해피해농가 지원에 관한 사항을 종합적으로 규정하여 신속한 지원을 통해, 농가 경영 안정에 기여하기 위해 필요한 사항을 규정함

## 3. 주요내용

- 조례의 목적과 정의를 규정함(안 제1조 및 제2조)
- 도지사의 책무를 규정함(안 제3조)
- 재해피해농가 지원 계획 수립을 규정함(안 제4조)
- 재해피해농가를 위한 지원사업 및 대상을 규정함(안 제5조~제6조)
- 재해피해 긴급대책반에 관하여 규정함(안 제7조)
- 실태조사 및 협력체계 구축을 규정함(안 제8조~제9조)

## 4. 관련법령

- 농어업경영체 육성 및 지원에 관한 법률

## 5. 입법예고 결과

- 예고방법 : 경상북도의회 홈페이지
- 예고기간 : 2024. 2. 19. ~ 2. 26. (경상북도의회 공고 제2024-34호)
- 의견제출 : 없음

## 6. 검토의견

### 가. 본 조례안은

- 자연재해로 심각한 경제적 위기에 직면한 피해농가를 지원하여 신속한 피해복구와 경영안정에 기여하기 위한 것으로,

### 나. 주요내용을 살펴보면

- 안 제2조는 조례에서 사용하는 용어의 정의를 규정함.
- 안 제3조는 불가피한 자연재해로부터 도내 농가를 보호하기 위한 도지사의 책무를 규정한 것으로 적절하다고 판단됨.
- 안 제4조는 도지사가 자연재해 피해에 대비하여 재해피해농가 지원계획 및 농업재해대책 추진계획을 매년 수립해야 함을 규정하고, 지원 목표 및 정책 방향 등 계획에 포함되어야 할 사항들을 명시함.
- 안 제5조는 도지사가 예산의 범위에서 지원할 수 있는 대상 사업을 규정한 것으로, 불가피한 자연재해로 인한 피해농가 지원을 위한 적절한 규정이라고 사료됨.

- 안 제6조는 지원대상인 농업경영체의 충족 요건을 규정함.
- 안 제7조는 자연재해 피해 발생시 신속한 대응을 위한 긴급 대책반 구성 및 운영을 규정함.
- 안 제8조는 재해피해농가 지원을 위한 실태조사를 규정한 것으로 타당한 것으로 판단됨.
- 안 제9조는 재해피해에 대한 신속한 지원을 위해 시·군 및 관계기관과의 협력체계 구축을 규정함.
- 안 제10조는 재해피해농가 지원에 공적이 있는 자에 대한 포상 규정을 명시함.

#### 다. 종합 검토 결과

- 본 조례안은 매년 반복되는 자연재해로 인해 심각한 경제적 위기에 직면한 피해농가에 대한 신속한 지원을 통해 농가 경영 안정에 기여하는데 그 목적이 있음.
- 행정안전부의 '2022년 재해연보' 를 보면, 전국 17개 시도 중 최근 10년간 자연재해로 가장 큰 피해를 본 지자체는 경상북도로, 인적·물적피해 모두 가장 많은 것으로 나타나고 있음.

<2022년 시도별 재산피해 현황>

(단위 : 백만원)

구 분	합계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종
피해액	592,656	69,630	11,824	31	1,696	174	2,555	6,932	374
비율(%)	100	11.749	1.995	0.005	0.286	0.029	0.431	1.170	0.063
구 분	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
피해액	159,640	37,911	1,525	62,334	9,265	7,308	206,768	12,427	2,262
비율(%)	26.936	6.397	0.257	10.518	1.233	1.233	34.888	2.097	0.382

- 지구온난화 등 지구 환경의 급격한 변화로 인해 자연재해가 일상화·대형화되고, 이로 인한 냉해·태풍·우박 등 이상기후 현상으로 농가들의 피해가 늘어나고 있는 상황에서,
- 단순한 응급 복구와 일시적인 생계 구호 수준에 머물지 않고 자연재해에 대한 구체적인 대안 마련을 통해 농민들에게 실질적인 지원으로, 농가의 경영불안을 해소하고 농업소득 안정에 기여하기 위한 것으로 입법의 필요성이 인정됨.
- 아울러, 관련 법령의 위배 또는 저촉되는 사항이 없고 형식적인 면에서도 특별한 문제점이 없어 적정하게 입안된 조례안이라고 사료됨.

# 참고 1

## 농업분야 자연재난 시도별 피해 내역(2021년)

피해현황		2021년																
		총계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
농경지	면적(ha)	209.58	-	1.13	-	-	1.49	-	0.62	0.07	0.60	1.47	3.93	9.98	120.91	61.64	7.75	-
	피해액(천원)	5,300,035	-	41,402	-	-	76,678	-	15,631	650	26,016	35,116	82,113	249,540	2,871,611	1,735,741	165,537	-
	전(ha)	208.35	-	1.13	-	-	1.49	-	0.62	0.07	0.34	1.47	3.33	9.98	120.67	61.52	7.75	-
	답(ha)	1.23	-	-	-	-	-	-	-	-	0.26	-	0.60	-	0.24	0.13	-	-
농작물(ha)	소계	40,749.36	-	35.41	1.72	46.95	4.35	0.38	25.16	77.75	22.75	323.04	7,785.41	1,267.24	29,457.61	426.96	178.84	1,095.82
	전작	1,113.58	-	-	0.63	-	-	-	0.44	46.03	14.47	25.87	284.80	741.34	-	-	-	-
	답작	111.24	-	-	-	46.40	-	-	-	21.50	0.47	3.04	36.48	1.83	1.12	0.4	-	-
	기타	39,524.55	-	35.41	1.09	0.55	4.35	0.38	24.72	10.22	7.81	294.13	7,464.13	524.07	29,456.49	426.56	178.84	1,095.82

## 참고 2

## 2024년 농업재해 관련 지원 사업

사업명	사업대상	사업내용	24년 예산액	부담비율
6. 27~7. 27 호우피해 복구비	1개소(예천군)	호우피해에 따른 과실전문생산단지(초항지구) 피해 복구비 지원	50백만원 (국비 42, 도비 4, 시군 4)	• 국비 84%, 도비 8%, 시군비 8%
저품위 사과 시장격리 구매 지원	19개 시군 (경산, 울진, 울릉 제외)	농업 재해 피해사과, 가공용 저품위 사과 구매 비용 지원	6,000백만원 (도비 900, 시군 2100, 기타 3000)	• 도비 15%, 시군비 35%, 기타 50%
참외저급과 유통근절 구매 지원	성주군(9,300톤)	참외 저급과 및 발효과 구매 자금 지원	2,000백만원 (도비 300, 시군비 1300, 기타 400)	• 도비 15%, 시군비 65%, 기타 20%
재해예방 냉방시설 지원	18개 시군 (영양, 영덕, 봉화, 울릉 제외)	축산농가 냉방시설 설치 지원 (축사 내 온도조절을 통한 폭서기 폭염재해 예방 및 질병 저항력 강화)	1,800백만원 (도비 270, 시군비 630, 기타 900)	• 도비 15%, 시군비 35%, 기타 50%
재해대비 저수지 사전방류시설 설치	5개 시군 (김천, 구미, 영천, 영양, 청도)	사전방류시설(비상수문 등 설치)	1,000백만원 (도비 300, 시군비 700)	• 도비 30%, 시군비 70%
재해예방 노후수리시설 정비	21개 시군 (울릉 제외)	노후 위험저수지 정비, 양·배수장 노후기계 정비, 노후·파손 취입보 보수, 흙수로 구조물화, 누수·파손 용수로 정비	10,000백만원 (도비 3,000, 시군비 7,000)	• 도비 30%, 시군비 70%