



제 3 4 5 회	임 시 회
제1차 행정보건복지위원회	
2024. 2. 27.(화)	

경상북도 건전한 음주문화 환경조성에 관한 조례안

검 토 보 고 서

의안번호	510
제안일자	2024. 2. 16.
회부일자	2024. 2. 19.

행정보건복지위원회
수석전문위원

경상북도 건전한 음주문화 환경조성에 관한 조례안

검 토 보 고 서

1. 제 안 자 : 서석영 의원 외 19명

2. 제안이유

- 음주로 인한 각종 사회문제가 끊이지 않고 발생하고 있으며, 과도한 음주는 도민건강에도 심각한 악영향을 미치고 있음.
- 또한, 공공장소에서의 무분별한 음주는 도민의 안전과 공공시설 관리에도 악영향을 미치기 때문에 건전한 음주문화 환경을 조성하여 도민의 건강과 복리를 증진시키기 위해 필요한 사항을 규정하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 건전한 음주문화 환경조성을 위한 도지사의 책무를 규정함(안 제3조).
- 나. 금주구역 지정 및 운영 지원 등을 규정함(안 제4조~제5조).
- 다. 건전한 음주문화 조성을 위한 교육 및 홍보, 주류광고 및 후원행위에 대한 제한 권고 등을 규정함(안 제6조~제7조).
- 라. 금주구역에서 음주를 한 사람에 대한 과태료 부과를 규정함(안 제8조).
- 마. 민관 협력체계 구축을 규정함(안 제9조).

4. 관련법령

- 「국민건강증진법」, 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」
- 「청소년보호법」, 「주택법」

5. 관련부서 협의

- 법제심사 : 검토의견 반영(예산입법담당관)
- 규제심사 : 규제심사 대상에 해당하지 않음(법무혁신담당관)
- 부패영향평가 : 부패유발요인 없음(감사관)
- 해당부서 : 의견없음(보건정책과)
- 예산관련 : 비용추계 미첨부 사유서 제출(보건정책과)

6. 입법예고 결과

- 예고방법 : 경상북도의회 홈페이지 공고
- 예고기간: 2024. 2. 19. ~ 2. 26.(경상북도의회 공고 제2024-36호)
- 의견제출: 없음

7. 검토의견

☐ 제안취지 및 필요성

- 본 제정조례안은 「국민건강증진법」 제8조에 따라 과도한 음주로 인한 건강침해와 사회·경제적 문제에 대한 교육, 홍보 등을 통하여 도민의 정신·건강에 대한 피해예방과 건전한 음주문화

환경 조성을 위해 필요한 사항을 규정하고자 제안함.

- 다른 시도의 관련 조례 입법 현황을 보면, 경상북도, 울산광역시, 강원특별자치도, 충청북도, 경상남도를 제외한 12개 시도에서 관련 조례를 제정·시행 중에 있음.

〈타 광역자치단체 관련 조례 입법 현황〉

(2024년 1월 현재)

지자체	조례명	제정일자	비 고
서울	서울특별시 건전한 음주문화 조성에 관한 조례	2017. 01. 07.	
부산	부산광역시 건전한 음주문화 환경조성에 관한 조례	2017. 05. 31.	
대구	대구광역시 건전한 음주문화 환경조성에 관한 조례	2017. 08. 10.	
인천	인천광역시 건전한 음주문화 환경조성에 관한 조례	2018. 11. 05.	
광주	광주광역시 건전한 음주문화 조성 조례	2013. 01. 01.	
대전	대전광역시 건전한 음주문화 조성 조례	2019. 12. 27.	
세종	세종특별자치시 건전한 음주문화 조성에 관한 조례	2015. 03. 30.	
경기	경기도 건전한 음주문화 환경조성에 관한 조례	2015. 01. 14.	
충남	충청남도 건전한 음주문화 환경조성에 관한 조례	2021. 07. 20.	
전북	전라북도 건전한 음주문화 환경조성에 관한 조례	2017. 06. 02.	
전남	전라남도 건전한 음주문화 환경조성에 관한 조례	2021. 09. 30.	
제주	제주특별자치도 건전한 음주문화 환경조성에 관한 조례	2017. 12. 29.	

- 경상북도의 음주폐해 예방사업 추진 실적을 보면(2022년 기준), 절주환경 조성 사업 5건, 절주교육 295회(16,402명), 상담 706명, 홍보·캠페인 119회 등을 실시한 것으로 파악되고 있으며, 대상 별로는 미취학 2,178명, 초중고 6,026명, 대학생 50명, 성인 6,989명, 노인 1,104명, 취약계층 55명으로 파악됨(참고자료 2).
- 아울러 도내 중독관리통합지원센터(알코올상담센터)는 포항과 구미에 2개소를 운영하고 있으며, 알코올, 도박, 마약, 인터넷 등 다양한 중독문제에 대한 예방, 조기발견, 상담, 치료, 재활 및 사회복귀 지원을 하고 있는 것으로 나타남(참고자료 3, 4).

□ 주요내용

- 본 제정조례안은 본칙 9조와 부칙으로 구성되어 있음.
- 안 제1조는 건전한 음주문화 조성을 통한 도민이 건강한 삶을 영위하는데 기여함을 목적으로 규정하고, 안 제2조는 ‘건전한 음주문화’, ‘절주’, ‘금주’, ‘금주구역’ 등 조례에서 사용하는 용어의 정의를 규정함.
- 안 제3조는 건전한 음주문화 환경조성을 위한 각종 시책 마련과 추진을 도지사의 책무로 규정한 것으로, 이는 「국민건강증진법」 제3조제1항1)을 반영한 것임.
- 안 제4조는 도지사가 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 따른 도시공원 및 놀이시설, 「주택법」에 따른 어린이 놀이터, 도지사가 금주구역의 지정이 필요하다고 인정하는 장소에는 금주구역으로 지정할 수 있고, 시장·군수는 이를 알리는 안내판을 설치 또는 부착하여야 함을 규정함.

이는 「국민건강증진법」 제8조의42)을 반영한 것으로 적절하다고 사료됨. 다만 도시공원, 놀이시설 등의 관리주체가 시장·군수인 점을 감안하면 조례의 시행과정에서 시·군과 업무 연계와 협력

1) 「국민건강증진법」 제3조(책임)

① 국가 및 지방자치단체는 건강에 관한 국민의 관심을 높이고 국민건강을 증진할 책임을 진다.

2) 「국민건강증진법」 제8조의4(금주구역 지정)

① 지방자치단체는 음주폐해 예방과 주민의 건강증진을 위하여 필요하다고 인정하는 경우 조례로 다수인이 모이거나 오고가는 관할구역 안의 일정한 장소를 금주구역으로 지정할 수 있다.

② 제1항에 따라 지정된 금주구역에서는 음주를 하여서는 아니 된다.

③ 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수·구청장은 제1항에 따라 지정된 금주구역을 알리는 안내표지를 설치하여야 한다. 이 경우 금주구역 안내표지의 설치 방법 등에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

체계를 구축하여 사업의 효과성을 높이기 위한 노력이 필요할 것으로 판단됨.

- 안 제5조는 도지사가 금주구역을 지정하여 운영하는 시·군을 지원할 수 있도록 규정함. 이는 사업의 적극적인 시행을 위한 것으로 재정여건이 열악한 시·군의 사업 참여를 활성화하여 건전한 음주문화 환경조성을 위한 것으로 판단됨.
- 안 제6조는 도민에게 절주 및 금주교육과 홍보사업을 실시할 수 있도록 규정함. 이는 과다한 음주는 건강에 해롭다는 것을 도민에게 교육·홍보하도록 한 「국민건강증진법」 제8조제1항3)을 반영한 것으로 판단됨.
- 안 제7조는 청소년을 대상으로 하는 행사에 주류회사의 후원행위, 시·군 및 공공기관이 개최하는 행사에 주류광고를 삼가도록 도지사가 권고할 수 있도록 규정함.

이는 「청소년 보호법」 제28조제5항4)에서 청소년에게 주류 판매를 금지하고 있으며, 같은 법 제58조에 이를 위반할 시 벌칙을 규정하고 있는 점을 반영하여 청소년의 건강권을 확보하기 위한 조치이며, 또한, 공공기관이 개최하는 행사에 주류광고를 삼가도록 함으로써 공공기관이 음주문화를 조장하지 않도록 하기 위한

3) 「국민건강증진법」 제8조(금연 및 절주운동등)

① 국가 및 지방자치단체는 국민에게 담배의 직접흡연 또는 간접흡연과 과다한 음주가 국민건강에 해롭다는 것을 교육·홍보하여야 한다.

4) 「청소년 보호법」 제28조(청소년유해약물등의 판매·대여 등의 금지)

⑤ 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자가 청소년유해약물 중 주류나 담배를 판매·대여·배포하는 경우 그 업소에 청소년을 대상으로 주류등의 판매·대여·배포를 금지하는 내용을 표시하여야한다. 다만, 청소년 출입·고용금지업소는 제외한다.

1. 「주류 면허 등에 관한 법률」에 따른 주류소매업의 영업자

조치로 적절하다고 사료됨.

- 안 제8조는 도시공원 및 놀이시설, 어린이 놀이터 등 금주구역에서 음주를 한 사람에게 「국민건강증진법」 제34조제3항제1호5)에 따라 10만원 이하의 과태료를 부과하도록 하고, 과태료 부과·징수 사무를 시장·군수에게 위임하여야 함을 규정함.

이는 기존 「국민건강증진법」에서는 금연구역에서 흡연을 한 사람에게만 과태료를 부과하였으나, 금주구역에서 음주를 한 사람에게도 과태료를 부과할 수 있도록 2020년 12월 29일 「국민건강증진법」이 개정된 것을 반영한 것으로 적절하다고 사료됨.

- 안 제9조는 건전한 음주문화 조성을 위하여 민관 협력체계를 구축할 수 있도록 규정한 것으로, 이는 건전한 음주문화의 조성 및 확산을 위한 것으로 판단됨.

□ 종합의견

- 본 제정조례안은 지나친 음주로 인하여 생기는 정신적·신체적·사회적 피해를 예방하기 위하여 금주구역의 지정과 과도한 음주에 대한 교육 및 홍보 등을 규정하고, 건전한 음주문화 조성을 위한 시군의 참여 촉진을 위한 것임.

이는 「국민건강증진법」 제3조에서 건전한 음주문화 조성을 위한 지방자치단체의 책임을 규정하고, 같은 법 제8조에서 절주운

5) 「국민건강증진법」 제34조(과태료)

③ 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게는 10만원 이하의 과태료를 부과한다.

1. 제8조의4제2항을 위반하여 금주구역에서 음주를 한 사람

등을 교육·홍보하도록 한 규정을 반영한 것으로 상위법령의 취지에 부합하다고 판단됨.

- 질병관리청의 ‘2023년 지역사회건강조사 음주관련 통계’에 따르면, 경상북도는 월간 음주율 57.4%(13위/17개 시·도), 고위험 음주율 13.1%(9위/17개 시도)로 전국 중앙값인 58.0%, 13.2%보다 다소 낮은 수준에 있으나(참고자료 1),

경북의 22개 시·군 중 김천시, 상주시, 의성군, 청도군, 칠곡군을 제외한 17개 시·군에서 고위험음주율이 전국중앙값 13.2%보다 높게 나타나고 있으며, 특히, 울진군 23.6%, 고령군 21.9%, 포항남구 20.5% 등으로 나타나 고위험음주 폐해에 대한 교육과 홍보 및 예방사업이 강화되어야 할 것임(참고자료 1).

- 따라서, 본 제정조례안은 「국민건강증진법」에 따라 건전한 음주문화 환경을 조성하기 위한 것으로 관련 입법절차를 이행하였으며 입법의 필요성이 인정되므로 제정은 타당하다고 사료됨.

다만, 제정 조례가 권고적인 조례에서 탈피하기 위해서는 도지사의 적극적인 실천 노력과 시군의 적극적인 사업 참여를 촉진할 수 있는 지역특성을 반영한 실질적이고 세밀한 사업계획수립과 지원이 필요한 것으로 판단됨.

이상으로 검토보고를 마치겠습니다.

[참고자료 1]

2023년 지역사회건강조사 음주관련 통계 ⁶⁾

1. 시도별

시도	월간음주율	순위	고위험음주율	순위
서울	60.7	3	11.2	14
부산	59.6	5	12.6	11
대구	58.0	11	10.8	16
인천	59.5	6	12.7	10
광주	59.5	6	10.9	15
대전	59.4	8	12.0	13
울산	61.0	2	13.6	8
세종	57.2	14	9.3	17
경기	59.0	9	12.4	12
강원	60.2	4	16.9	1
충북	62.2	1	16.2	2
충남	58.4	10	14.0	3
전북	54.1	16	13.7	7
전남	55.5	15	13.9	5
경북	57.4	13	13.1	9
경남	57.8	12	13.9	5
제주	53.8	17	14.0	3

참고(지표설명)

1. 월간음주율 : 최근 1년 동안 한달/1회 이상 술을 마신 적이 있는 사람의 비율
2. 고위험음주율 : 최근 1년 동안 음주한 사람 중 한번의 술자리에서 일정이상 주류를 주 2회이상 마시는 사람의 비율
 - 남자 : 소주 7잔 이상 또는 맥주 5캔 이상
 - 여자 : 소주 5잔 이상 또는 맥주 3캔 이상
3. 각 지표는 표준화율(타지역과의 비교시 쓰이는 수치), 순위정렬은 내림차순으로 순위가 높을수록 부정적인 결과를 나타냄
4. 전국 중앙값
 - 월간음주율 : 58.0
 - 고위험음주율 : 13.2

6) 2023년 지역사회건강조사 통계 자료(질병관리청) 잠정치

2. 경상북도 시군구별

시군구명	월간음주율	순위	고위험음주율	순위
포항시 남구	62.1	1	20.5	3
포항시 북구	56.2	10	14.5	18
경주시	55.8	11	16.2	14
김천시	53.8	17	13.1	19
안동시	56.7	9	16.8	12
구미시	61.0	3	18.3	8
영주시	61.8	2	18.1	9
영천시	57.7	5	15.8	15
상주시	58.3	4	13.0	20
문경시	55.2	16	19.0	5
경산시	55.7	13	19.5	4
의성군	48.0	21	10.1	22
청송군	41.0	23	15.7	16
영양군	55.8	11	14.9	17
영덕군	51.7	19	18.1	9
청도군	43.2	22	10.1	22
고령군	57.7	5	21.9	2
성주군	51.9	18	18.5	7
칠곡군	55.5	14	12.1	21
예천군	57.1	8	16.9	11
봉화군	48.2	20	16.6	13
울진군	55.3	15	23.6	1
울릉군	57.7	5	18.9	6

[참고자료 2]

경상북도 시군별 음주폐해 예방사업 추진실적('22년 실적)

시군명	절주 환경조성	절주 교육		상담(명)	홍보·캠페인
		횟수	인원*(명)		
합계	5	295	16,402	708	119
포항시 남구	—	53	2,835	—	6
포항시 북구	—	68	1,587	70	51
경주시	—	1	60	—	8
김천시	—	—	—	—	1
안동시	—	—	—	—	1
구미시구미	—	—	—	151	1
구미시선산	—	—	—	—	1
영주시	—	—	—	—	2
영천시	—	—	—	—	1
상주시	1 (절주 포스터공 모전 및 전시 회 개최)	34	3,670	286	18
문경시	—	7	302	—	11
경산시	—	24	538	136	3
의성군	3 (청소년 유해환경 합동 점검단속)	51	1,257	13	1
청송군	—	—	—	—	1
영양군	—	11	167	—	1
영덕군	—	13	2,579	—	2
청도군	—	—	—	—	1
고령군	—	—	—	—	1
성주군	—	—	—	—	1
칠곡군	—	—	—	—	1
예천군	1 (절주 홍보 버스 래핑 광고)	5	877	10	3
봉화군	—	—	—	—	1
울진군	—	14	1,580	42	1
울릉군	—	14	950	—	1

* 미취학 2,178명 / 초중고 6,026명 / 대학생 50명 / 성인 6,989명 / 노인 1,104명 / 취약계층 55명

[참고자료 3]

시도별 중독관리통합지원센터 설치현황

□ 전국 : 17개 시도, 총 60개소 (광역형 6, 기초형 54)

(단위 : 개소)

시도	계	광역형	기초형
합계	60	6	54
서울	3	0	3
부산	3	0	3
대구	2	0	2
인천	5	0	5
광주	5	0	5
대전	5	0	5
울산	2	0	2
세종	0	0	0
경기	10	1	9
강원	4	1	3
충북	2	1	1
충남	2	0	2
전북	4	1	3
전남	2	0	2
경북	2	0	2
경남	6	1	5
제주	3	1	2

[참고자료 4]

도내 중독관리통합지원센터 운영현황

□ 중독관리통합지원센터

- 2000년부터 보건복지부 시범사업으로 시작한 알코올상담센터는 2014년부터 중독관리통합지원센터로 명칭 변경
- 4대 중독(알코올, 도박, 마약, 인터넷) 등 다양한 중독문제에 대한 예방, 조기발견, 상담, 치료, 재활 및 사회복지 지원

□ 설치근거

- 정신건강복지법 제15조의3(중독관리통합지원센터의 설치 및 운영)

□ 사업개요('24년)

- 사업량 : 2개소(포항북구, 구미) ※ 기초형중독관리통합지원센터
- 사업대상 : 4대 중독* 관련 상담 및 재활훈련 서비스가 필요한 자
 - * 4대 중독 : 알코올, 도박, 마약, 인터넷
- 소요예산 : 342백만원(국비 171, 도비 51, 시군비 120) ※ 개소당 171백만원
- 사업내용
 - 중독자·가족 지원 : 사례관리·위기관리, 직업재활, 가족교육 및 가족 자조모임 등
 - 지역주민 대상 4대 중독 피해 예방 및 교육사업
 - 사회 안전망 조성 : 경찰, 소방 등과의 응급지원 네트워크 구축

※ 센터별 세부현황

구 분	포항중독관리통합지원센터(2003년~)	구미중독관리통합지원센터(2006년~)
운영방식	직 영	위 탁 (사회복지법인 대구가톨릭사회복지회)
센 터 장	보건소장	정신건강의학과 전문의
종사인력	3명	6명
주 소	경북 포항시 북구 삼흥로 98 (포항시 북구 보건소 내)	경북 구미시 검성로 115-1

[참고자료 4]

중독관리통합지원센터 알코올중독 관련 추진실적

연 도	구 분	등록 관리 (명)	사례관리				
			계	전화 (건)	방문 (건)	내소 (건)	재활 서비스 (회)
'22년	계	246	3,986	2,591	578	652	165
	포항	84	1,565	986	410	114	55
	구미	162	2,421	1,605	168	538	110
'23년	계	198	5,210	3,655	392	911	252
	포항	70	2,336	1,761	229	229	117
	구미	128	2,874	1,894	163	682	135