

경상북도 공무원 주거안정기금 설치 및 운용 조례 일부개정조례안 심 사 보 고 서

1. 소관부서 : 경상북도 안전행정실

2. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자 : 2024년 2월 16일, 박영서 의원 외 15명

나. 회부일자 : 2024년 2월 19일

다. 상정 및 의결일자

○ 제345회 경상북도의회 임시회 제1차 행정보건의복지위원회

(2024년 2월 27일 상정, 제안설명, 검토보고, 질의·답변, 토론, 의결)

3. 제안설명의 요지

가. 제안설명자 : 박영서 의원

나. 제안이유

- 무주택에 대한 2년 경과 규정을 삭제하여 신규 및 하위직 공무원의 낮은 임금에 대한 처우를 개선하고,
- 직속기관·지역본부·사업소로 인사 발령되는 직원을 위한 전 세대부 특례 규정을 신설함으로써 경상북도 소속 직원들의 안정적인 주거환경 조성과 사기진작에 기여하고자 함.

다. 주요내용

- 무주택에 대한 2년의 경과 규정을 삭제함(안 제7조).
- 직속기관·지역본부·사업소 근무자에 대한 대부 특례에 관하여 규정함(안 제7조의2).

4. 검토보고의 요지(수석전문위원 조영진)

가. 개정이유

- 본 개정 조례안은 주거안정기금의 대부자 자격기준을 완화하여 신규 및 하위직 공무원의 주거안정을 지원하고, 안동과 예천을 제외한 직속기관·지역본부·사업소 근무자는 주택소유여부와 관계없이 전세자금 대부를 신청할 수 있도록 특례를 규정하여 직원의 안정적인 주거안정을 지원하고자 제안함.

나. 주요내용 검토

- 안 제7조는 주거안정기금의 대부자 자격기준을 이전에는 대부 신청일 현재 2년 이상 무주택 세대주로 하였으나, 무주택기간을 삭제하여 대부신청일 현재 주택을 소유하지 아니한 세대주로 규정하였음.

이는 그동안 5급 이하 공무원과 청원경찰, 공무원이 신규임용될 경우 임용일로부터 무주택기간이 2년이 경과해야만 주거안정기금의 대부 신청을 할 수 있도록 규정함으로써, 다른 지역에

기존 주택을 팔고 이사를 오거나 신규로 임용되는 경우, 인사발령 또는 임용 후 2년 동안은 주거비에 대한 부담이 가중되고 있는 문제를 개선하기 위한 조치로 판단됨.

참고로, 무주택기간 규정이 개정된다고 하더라도 주거안정기금 대부 순위 세부점수표(참고자료 6)에 따르면, 신규임용자의 경우 근속기간이 짧거나 부양가족수 등이 적어 대부를 신청하더라도 점수가 낮아 대부가 안 되는 문제점이 상존함.

이를 보완하기 위하여 「2024년도 경상북도 공무원 주거안정기금 지원 지침(시행 2024.1.6.)」에 하위직(7~9급) 직원의 경우 대부선정 금액의 30%를 전세대부로, 전세대부 할당액의 25%를 1인가구로 할당하고 있는 것으로 파악됨.

- 안 제7조2는 안동시, 예천군을 제외한 직속기관과 지역본부, 사업소의 5급 이하 공무원, 청원경찰 및 공무직 근로자는 주택 소유 여부에 상관없이 근무지 소재 시·군에 전세 입주하는 경우 주택전세자금 대부를 신청할 수 있도록 규정함.

이는 안동시와 예천군 외의 직속기관, 지역본부, 사업소에 인사이동이 있는 경우, 갑작스럽게 집을 구해야 하는 현실적인 문제를 지원하기 위한 것으로, 인사발령에 따른 직원의 주거 안정을 도모하기 위한 것으로 적절하다고 판단됨.

참고로, 조례 개정 후 시행예정인 「2024년도 경상북도 공무원 주거안정기금 지원 지침(변경 2024. 1. 26.)」을 보면, 직속기관,

지역본부, 사업소 근무자에 한하여 이미 주거안정기금을 대부한 경우에도 전세자금 대부신청이 가능하며, 인사이동으로 안동시와 예천군(본청 또는 사업소 등)으로 인사이동 시에는 전세대부금 전액을 일시상환 하도록 하고 있음. 또한, 기존 소유하고 있는 주택 주소지가 소속기관 소재지일 경우 전세자금 대부 신청이 불가하도록 규정하여 투기 등 불온한 목적으로 대부금을 이용하는 것을 방지하는 장치를 마련하고 있는 것으로 확인됨.

<< 직속기관·지역본부·사업소 전세대부특례 >>

● 직속기관본부사업소 근무자에 한하여 유주택자 전세대부 신청 가능

- ▶ 직속기관본부사업소 근무자의 경우 주택을 소유한 경우 또는 既대부자인 경우에도 본인이 소속된 기관 소재지 시·군에 전세입주하는 경우 전세자금(매입·분양 제외) 신청 가능

※ 단, 근무지가 안동시 및 예천군인 경우에 제외하며, 경북 외 타 지역^① 및 해당기관 소재지에 이미 주택을 소유^②하고 있을 경우에는 신청 불가
예) 보건환경연구원에 근무하면서 영천에 주택을 소유하고 있는 경우 영천지역 전세자금 신청 불가

- ▶ 직속기관·지역본부·사업소 전세대부특례 상환기간은 일반대부(원리금균등상환)와 별개로 최대 4년, 만기일시상환으로 함

※ 단, 직속기관·지역본부·사업소 대부특례자가 인사이동(본청, 타 사업소 발령 등) 시 인사발령 당월 말일까지 전세대부금 상환잔액을 일시상환 하여야함

* 「2024년도 경상북도 공무원 주거안정기금 지원 지침(변경 2024. 1. 26.)」

다. 종합의견

- 본 개정 조례안은 주거안정기금 대부신청 자격기준인 2년 이상 무주택 경과규정을 삭제하고, 직속기관·지역본부·사업소 근무자의 주택소유 여부와 상관없이 전세자금 대부 신청을 할 수 있도록 일부 개정하는 것으로써, 이는 5급 이하 및 신규 직원의 인사 이동과 신규발령에 따라 거주지가 아닌 지역에 근무하게 되는 경우 주거안정을 도모하기 위한 것으로 적절하다고 판단됨.
- 공무원주거안정기금은 2023년 12월 31일 기준으로 기금 조성액이 470억 원에 이르고 있으나, 주택가격의 상승 등으로 5급 이하 하위직 공무원의 대부금 신청수요가 증가하고 있어 추가적인 기금 조성 확대의 필요성이 제기되고 있음. 그러나, 공무원 주거안정기금은 연 1%의 저금리와 공무원만을 대상으로 한다는 점에서 일반 도민과의 형평성에 부합하지 않는 문제점도 동시에 제기되고 있으므로, 기금 추가 조성과 운용에 대한 면밀한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

5. 질의 및 답변 요지 : 생략

6. 토론요지 : 없음

7. 수정안의 요지 : 없음

8. 심사결과 : 원안가결

9. 소수의견의 요지 : 없음

10. 기타 필요한 사항 : 없음

[참고자료 1]

주거안정기금 내부실적

(1993. ~ 2023.12.31.까지)

□ 내부실적(누계) : 2,439명, 108,550백만원

(단위 : 명, 백만원)

구분		계		주택매입자금		주택전세자금		비고 (출연금)
		인원	금액	인원	금액	인원	금액	
계		2,439	108,550	2,031	97,541	408	11,009	390억원
2000년까지		469	6,540	379	5,820	90	720	93~99년 40억원
2001년		47	840	37	740	10	100	
2002년		40	740	34	680	6	60	
2003년		52	920	40	800	12	120	
2004년		63	1,515	38	1,015	25	500	
2005년		53	1,490	45	1,330	8	160	
2006년		40	1,070	30	870	10	200	
2007년		44	1,260	39	1,160	5	100	
2008년		52	1,470	45	1,330	7	140	
2009년		45	1,250	35	1,050	10	200	
2010년		40	1,095	31	915	9	180	
2011년		44	1,220	34	1,020	10	200	
2012년		45	1,260	36	1,080	9	180	30억원
2013년		26	760	24	720	2	40	30억원
2014년		9	270	9	270	-	-	73억원
2015년	계	185	9,870	177	9,630	8	240	167억원
	일반	38	1,680	32	1,500	6	180	
	특별	147	8,190	145	8,130	2	60	
2016년	계	213	11,420	192	10,690	21	730	50억원
	일반	49	2,310	47	2,250	2	60	
	특별	164	9,110	145	8,440	19	670	
2017년	계	308	19,010	289	18,310	19	700	-
	일반	91	4,360	83	4,120	8	240	
	특별	217	14,650	206	14,190	11	460	
2018년	계	169	10,654	130	9,081	39	1,573	-
	일반	79	4,850	63	4,245	16	605	
	특별	90	5,804	67	4,836	23	968	
2019년	계	98	7,389	86	6,830	12	559	-
	일반	22	1,500	18	1,300	4	200	
	특별	76	5,889	68	5,530	8	359	
2020년		102	7,043	70	5,683	32	1,360	
2021년		98	7,106	83	6,417	15	689	
2022년		99	6,508	67	5,060	32	1,448	
2023년		98	7,850	81	7,040	17	810	

[참고자료 2]

연도별 기금조성 및 집행현황

(단위: 백만원)

연도별	수입액(A)						집행액(B)				잔액 (A-B)
	계	출연금	융자금 회수	상환 이자	예금 이자	기타 (과납액)	계	융자금	위탁 수수료	기타 (과납액)	
계	109,950	39,000	62,371	6,338	2,234	7.4	109,159	108,550	606	3	791
~ 2010	19,739	4,000	12,313	2,533	893	0.4	18,394	18,190	204		
2011	1,376		1,169	177	30		1,229	1,220	9		
2012	4,547	3,000	1,319	177	51		1,269	1,260	9		
2013	4,506	3,000	1,299	171	36		769	760	9		
2014	9,204	7,300	1,313	144	447		276	270	6		
2015	18,734	16,700	1,665	66	303		9,877	9,870	7		
2016	8,226	5,000	2,788	182	256		11,438	11,420	18		
2017	4,200		3,791	257	152		19,036	19,010	26		
2018	5,368		4,923	397	48		10,704	10,654	50		
2019	6,193		5,741	439	6	7	7,442	7,389	53		
2020	6,997		6,551	445	1		7,096	7,043	53		
2021	7,471		7,025	444	2		7,162	7,106	53	3	
2022	6,461		6,007	448	6		6,562	6,508	54		
2023	6,928		6,467	458	3		7,905	7,850	55		

[참고자료 3]

주거안정기금 2023년 집행현황

□ 대부인원: 98명(매입 81, 전세 17)

□ 대부금액: 7,850백만원(매입 7,040백만원, 전세 810백만원)

(‘23.12.31. 기준, 단위:백만원, 명)

매입전세	지역별				직종별		직급별				
구분	대구	안동영천	포항	기타	일반직	소방직	9급	8급	7급	6급	5급
인원	50	21	5	22	26	72	5	30	41	22	0
금액	4,130	1,640	340	1,740	2,050	5,800	320	2,190	3,440	1,900	0
비율	51%	21%	5%	22%	27%	73%	5%	31%	42%	22%	0%

매입	지역별				직종별		직급별				
구분	대구	안동영천	포항	기타	일반직	소방직	9급	8급	7급	6급	5급
인원	46	14	3	18	18	63	4	24	33	20	0
금액	3,930	1,300	240	1,570	1,660	5,380	270	1,890	3,050	1,830	0
비율	57%	17%	4%	22%	22%	78%	5%	30%	41%	25%	0

전세	지역별				직종별		직급별				
구분	대구	안동영천	포항	기타	일반직	소방직	9급	8급	7급	6급	5급
인원	4	7	2	4	8	9	1	6	8	2	0
금액	200	340	100	170	390	420	50	300	390	70	0
비율	24%	41%	12%	24%	47%	53%	6%	35%	47%	12%	0%

[참고자료 4]

경상북도 일반직공무원 현황

* <일반직> 2023.12.31. 재직인원 기준 / 별정직, 정무직, 휴직, 파견 제외

구분 부서명		'23년 신규채용공무원 (임기제 포함)	직속기관·본부·사업소 5급 이하	직속기관·본부·사업소 전체	도 전체 공무원
계		68명	994명	1,039명	2,181명
도 전체 (본청포함)		68	-	-	2,181
농업기술원		-	155	165	-
인개개발원		-	27	29	-
보건환경연구원		-	107	113	-
경북도립대학교		-	23	24	-
농업자원관리원		-	32	33	-
동물위생시험소		-	91	91	-
축산기술연구소		-	24	25	-
산림환경연구원		-	55	55	-
북부건설사업소		-	40	41	-
남부건설사업소		-	46	47	-
경북도서관		-	19	20	-
산림자원개발원		-	23	24	-
환동해지역본부		-	176	186	-
	총무민원실	-	17	18	-
	동해안전락산업국 동해안정책과	-	13	15	-
	동해안전락산업국 에너지산업과	-	16	17	-
	동해안전락산업국 원자력정책과	-	11	12	-
	해양수산국 해양수산과	-	25	27	-
	해양수산국 독도해양정책과	-	23	24	-
	해양수산국 해양레저관광과	-	9	9	-
	어업기술원 (북부, 울릉 포함)	-	26	27	-
	수산자원연구원 생산과	-	15	16	-
	민물고기연구센터	-	10	10	-
	토석어류산업화센터	-	11	11	-

[참고자료 5]

경상북도소방직공무원 현황

* <소방직> 2023.12.31. 재직인원 기준 / 별정직, 정무직, 휴직, 파견 제외

구분 부서명	신규채용공무원 (임기제 포함)	직속기관·본부·사업소 5급이하	직속기관·본부·사업소 전체	도 전체공무원수
계	65명	5,062명	5,082명	5,264명
도 전체 (본청 포함)	65	-	-	5,264
소방학교	-	45	46	-
포항북부소방서	-	247	248	-
포항남부소방서	-	332	333	-
경주소방서	-	374	375	-
김천소방서	-	241	241	-
안동소방서	-	365	366	-
구미소방서	-	352	353	-
영주소방서	-	200	200	-
영천소방서	-	230	231	-
상주소방서	-	244	245	-
문경소방서	-	215	216	-
경산소방서	-	267	268	-
의성소방서	-	187	188	-
청송소방서	-	146	147	-
영덕소방서	-	163	164	-
청도소방서	-	168	169	-
고령소방서	-	157	157	-
성주소방서	-	157	158	-
칠곡소방서	-	266	267	-
예천소방서	-	216	217	-
봉화소방서	-	153	154	-
울진소방서	-	207	208	-
119특수대응단	-	73	73	-
119산불 특수대응단	-	57	58	-

[참고자료 6]

주거안정기금 대부 순위 세부점수표

[2024. 1. 1]

배점항목		배점	배점기준	점수	배점기준	점수
계		100				
근속기간 (신규임용일부터 신청일 현재, 군경력 미산입)		20	2년 미만	5	10년 이상 ~ 15년 미만	14
			2년 이상 ~ 5년 미만	8	15년 이상 ~ 20년 미만	17
			5년 이상 ~ 10년 미만	11	20년 이상	20
무주택 기간 (신청일 현재 무주택인 경우)		25	2년 미만	5	10년 이상 ~ 13년 미만	17
			2년 이상 ~ 5년 미만	8	13년 이상 ~ 15년 미만	21
			5년 이상 ~ 8년 미만	11	15년 이상	25
			8년 이상 ~ 10년 미만	14		
부양가족수 (주민등록등본, 2년 이상 계속 동거)		15	1명	4	3명	10
			2명	7	4명 이상	15
	직계존속 (만 65세 이상)	5	신청일 현재 만 65세 이상 직계존속(배우자의 직계존속 포함)을 2년 이상 부양하는 경우 각각 5점씩 부여			
직 급		20	9급, 공무원직, 청원경찰	10	6급	20
			8급	14	5급	18
			7급	18		
신청자 연령		15	25세 미만	7	40세 이상 ~ 45세 미만	15
			25세 이상 ~ 30세 미만	9	45세 이상 ~ 50세 미만	13
			30세 이상 ~ 35세 미만	11	50세 이상 ~ 55세 미만	11
			35세 이상 ~ 40세 미만	13	55세 이상 ~ 60세 미만	9
가산 점	영유아 자녀수 (만 6세 미만)	10	1명	5	3명	10
			2명	8		
	신혼부부	5	신청일 현재 결혼한 지 7년 이내의 신혼부부인 경우 (신청일 현재 혼인예정일자가 3개월 이내인 예비신혼부부 포함)			
	신도청, 환동해지역본부	5	신청일 현재 道 본청 및 환동해지역본부 소속 공무원			
		5	도청 신도시(안동, 예천) 및 환동해지역본부(포항) 소재지의 주택을 매입(임대)하는 경우			

※ 부양의 의미는 신청일 현재 세대주 본인과 동일한 세대별 주민등록표등본에 2년 이상 “계속하여” 등재되어 있는 사실이 확인되는 경우에 한함(직계존속 - 만 65세 이상(배우자의 직계존속 포함), 직계비속 - 만 19세 미만). 단, 배우자 및 자녀의 경우 2년 이상 계속 규정 제외

동순위 동점자 처리

- | | |
|-------------------|------------------|
| 1) 무주택기간 점수가 높은 자 | 2) 영유아 자녀수가 많은 자 |
| 3) 부양가족 수가 많은 자 | 4) 직급이 높은 자 |
| 5) 공무원 재직기간이 긴 자 | 6) 연령이 많은 자 |