

더 나은 경북 도민을 위한 열린 의회

경상북도 크루즈산업 육성 및 지원에 관한 조례안



경 상 북 도 의 회
(최덕규 의원 외 20명)

경상북도 크루즈산업 육성 및 지원에 관한 조례안

(최덕규 의원 대표발의)

의안 번호	517
----------	-----

발의연월일 : 2024. 2. 16.

발 의 자 : 최덕규·노성환·정근수
이충원·정경민·서석영
신효광·김대진·김대일
김진엽·임병하·박창욱
김창혁·박승직·최병근
배진석·최병준·차주식
조용진·정한석·남영숙
의원 (21명)

1. 제안이유

- 영일만항의 국제여객부두('20.11월)와 국제여객터미널('23.11월) 등 크루즈 기반시설 구축으로 크루즈산업의 발전 여건 조성
- 크루즈산업 육성 종합계획 수립·시행과 재정지원 방안 등 체계적인 크루즈산업 육성을 통해 국내·외 관광객 유치 및 연관 산업 발전 등을 도모하여 지역경제를 더욱 활성화하고자 함

2. 주요내용

- 가. 조례의 제정 목적, 정의(안 제1조~제2조)
- 나. 크루즈산업의 육성과 활성화를 위한 도지사의 책무(안 제3조)
- 다. 크루즈산업의 육성 및 지원사업 방안(안 제5조)
- 라. 재정지원 대상·범위 등 재정지원 방안 마련(안 제9조~제14조)

3. 제정조례안: 붙임

4. 관계법령 발췌: 붙임

5. 관련부서 협의

가. 법제심사(예산입법담당관): 검토완료

- 예산입법담당관-157('24. 2. 6.)

나. 규제심사 결과(법무혁신담당관): 규제사무 없음

- 정책기획관-2002('24. 2. 16.)

다. 부패영향평가(감사관): 부패유발요인 없음

- 정책기획관-2002('24. 2. 16.)

라. 해당부서 의견: 해당 없음

- 정책기획관-2002('24. 2. 16.)

마. 비용추계서 미첨부 사유서: 붙임

6. 발의의원 서명부: 붙임

경상북도 크루즈산업 육성 및 지원에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 경상북도 크루즈산업의 육성과 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 크루즈산업의 기반을 조성하고 경쟁력을 강화하여 지역경제 활성화에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “크루즈선”이란 국적 크루즈선과 외국적 크루즈선을 말한다.
2. “국적 크루즈선”이란 「해운법」 제3조제5호에 따른 순항 여객운송사업에 사용하는 선박 및 같은 조 제6호에 따른 복합 해상여객운송사업에 사용하는 선박으로서 순항 여객운송사업에 연간 180일 이상 사용하는 선박을 말한다.
3. “외국적 크루즈선”이란 국적 크루즈선에 상응하는 외국선박으로 외국정부로부터 관련 사업의 승인이나 면허 등을 받은 자가 해당 사업에 사용하는 선박을 말한다.
4. “크루즈산업”이란 크루즈선 및 승객과 관련된 재화와 서비스를 통하여 부가가치를 창출하는 산업을 말한다.
5. “모항(母港)”이란 크루즈선이 출발하고 종착하는 항만으로서 승객과 승무원이 가장 많이 타거나 내리며 급유(給油)나 식자재 등 선용품(船用品) 공급 등의 근거지가 되는 주된 항만을 말한다.

6. “기항(寄港)”이란 크루즈선이 관광 등의 목적으로 특정 항만에 잠시 들르는 것을 말한다.

7. “크루즈연관산업”이란 크루즈선의 입출항 및 운항에 필요한 다음 각 목의 산업을 말한다.

가. 「해운법」 제2조제1호의 해운업

나. 「항만운송사업법」 제2조제2항의 항만운송사업 및 같은 조 제4항의 항만운송관련사업

제3조(도지사의 책무) 경상북도지사(이하 “도지사”라 한다)는 크루즈 산업의 육성과 활성화를 위해 지역 특성을 고려한 종합적인 시책을 마련하여 시행해야 한다.

제4조(종합계획 및 시행계획의 수립·시행) ① 도지사는 크루즈산업을 체계적이고 효율적으로 육성하기 위해 다음 각 호의 사항을 포함한 경상북도 크루즈산업 활성화 종합계획(이하 “종합계획”이라 한다)을 5년마다 수립·시행할 수 있다.

1. 크루즈산업 발전전략에 관한 사항
2. 국적 크루즈 또는 외국적 크루즈 유치전략에 관한 사항
3. 크루즈산업과 관계된 산업의 유치 전략에 관한 사항
4. 크루즈산업 관련 인력양성 및 교육에 관한 사항
5. 크루즈연관산업에 관한 사항
6. 그 밖에 크루즈산업 발전에 관한 사항

② 도지사는 제1항에 따른 종합계획에 따라 크루즈산업의 상황 등

을 고려하여 연도별 시행계획(이하 “시행계획”이라 한다)을 수립·시행할 수 있다.

제5조(크루즈산업의 육성 및 지원사업) 도지사는 크루즈산업의 육성 및 지원을 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.

1. 크루즈선의 기항 확대 및 모항 유치
2. 크루즈관광객 유치 지원 및 홍보 마케팅
3. 크루즈산업 관련 조사·연구
4. 크루즈산업 전문인력 양성
5. 크루즈산업 관련 국제 행사·기구의 유치 및 추진
6. 선용품, 선박 관리·수리, 선박급유, 오락, 음식, 숙박, 운송 등 크루즈연관산업의 활성화를 위하여 필요한 사업
7. 그 밖에 도지사가 크루즈산업 활성화를 위하여 필요하다고 인정하는 사업

제6조(위원회 설치 및 기능) ① 도지사는 경상북도 크루즈산업 발전을 위해 경상북도 크루즈산업발전위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

② 위원회는 다음 각 호의 사항을 자문한다.

1. 경상북도 크루즈산업 발전정책에 관한 사항
2. 중앙정부 크루즈산업 정책에 대응한 경상북도 전략에 관한 사항
3. 크루즈 유치전략 및 현안에 관한 사항
4. 크루즈산업 관련 단체의 설립 및 운영에 관한 사항
5. 그 밖에 도지사가 크루즈산업 발전과 관련하여 필요하다고 인정

하는 사항

제7조(위원회의 구성) ① 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함하여 11명 이내의 위원으로 구성한다.

② 위원장은 위원 중에서 호선(互選)하고, 부위원장은 해양레저업무 담당 국장이 되며, 위원은 다음 각 호에 해당하는 사람을 도지사가 임명 또는 위촉한다.

1. 경상북도의회에서 추천하는 사람
2. 학교, 연구소, 학회, 관련 기관 및 민간단체 등 관련 분야 전문가
3. 그 밖에 도지사가 자문을 위해 필요하다고 인정하는 사람

③ 위촉위원의 임기는 2년으로 하며, 한 차례만 연임할 수 있다. 다만, 위원의 사임이나 위촉 해제 등으로 인하여 새로 위촉된 위원의 임기는 전임위원 임기의 남은 기간으로 한다.

④ 위원회에는 간사 1명을 두되, 간사는 관련 업무 담당 과장이 된다.

제8조(회의운영) ① 위원장은 위원회의 회의를 소집하며, 그 의장이 된다.

② 위원장은 위원회를 대표하고, 위원회의 업무를 총괄한다. 다만, 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 경우에는 부위원장이 그 직무를 대행한다.

③ 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의(開議)하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

④ 회의에 출석한 위원에게는 「경상북도 위원회 실비변상 조례」에서 규정하고 있는 수당과 여비를 지급할 수 있다.

제9조(재정지원 대상) 도지사는 크루즈산업 활성화를 위하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에 대하여 항만 소재 시장·군수를 통해 예산의 범위에서 재정지원을 할 수 있다.

1. 항만을 모항 또는 기항으로 운항하는 국적 크루즈 운영사
2. 항만을 모항 또는 기항으로 운항하는 외국적 크루즈 운영사
3. 그 밖에 도지사가 크루즈산업 활성화를 위해 필요하다고 인정하는 기관 또는 기업

제10조(재정지원 범위) 제9조에 따른 재정지원의 범위는 다음 각 호와 같다.

1. 항만을 모항 또는 기항으로 여객을 운송하는 크루즈 운영사의 운항 장려금
2. 그 밖에 도지사가 필요하다고 인정하는 사항

제11조(지원기준 등) 제9조에 따른 지원의 기준 및 규모·시기 등 세부사항은 규칙으로 정할 수 있다.

제12조(재정지원 분담) ① 도지사는 제9조에 따른 재정지원을 하는 경우 시·군과 분담할 수 있다.

② 제1항에 따른 재정지원 분담은 도지사가 해당 시장·군수와 협의하여 정한다.

제13조(재정지원 신청 및 지원금 교부) ① 제9조에 따른 재정지원을

받으려는 자는 시장·군수를 통해 도지사에게 재정지원 신청서를 제출해야 한다.

② 도지사는 재정지원 신청서가 접수되면 신청내역을 검토한 후 예산의 범위에서 지원금을 교부한다.

제14조(지원금의 정산 등) 제13조에 따라 지원금을 교부받은 시장·군수는 사업연도가 종료되거나 사업이 완료되면 도지사에게 사업정산 보고를 하여야 하며, 도지사는 필요할 경우 지원금의 집행검사 등 감독상 필요한 조치를 할 수 있다.

제15조(사무의 위탁) 도지사는 크루즈산업의 육성 및 지원에 관한 사무를 효율적으로 추진하기 위해 전문기관이나 단체에 위탁할 수 있다.

제16조(포상) 도지사는 크루즈산업 육성과 지원에 현저한 공적이 인정되는 자에게 「경상북도 포상조례」에 따라 포상할 수 있다.

제17조(다른 조례의 적용) 이 조례에서 규정하지 않은 사항은 「경상북도 지방보조금 관리 조례」 및 「경상북도 각종 위원회 구성 및 운영 조례」를 적용한다.

제18조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관계법령 발췌

□ 「크루즈산업의 육성 및 지원에 관한 법률」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “크루즈선”이란 국적 크루즈선과 외국적 크루즈선을 말한다.
2. “국적 크루즈선”이란 「해운법」 제3조제5호에 따른 순항(巡航) 여객운송사업에 사용하는 선박 및 같은 조 제6호에 따른 복합 해상여객운송사업에 사용하는 선박으로서 대통령령으로 정하는 선박을 말한다.
3. “외국적 크루즈선”이란 국적 크루즈선에 상응하는 외국선박으로 외국정부로부터 관련 사업의 승인이나 면허 등을 받은 자가 해당 사업에 사용하는 선박을 말한다.
4. “국제순항 크루즈선”이란 국적 크루즈선 중 국내항과 외국항 사이 또는 외국항과 외국항 사이를 주된 사업구역으로 운항하는 크루즈선을 말한다.
5. “크루즈산업”이란 크루즈선 및 승객과 관련된 재화와 서비스를 통하여 부가가치를 창출하는 산업을 말한다.
6. “크루즈 시설”이란 크루즈선의 접안(接岸)과 승객의 이용에 필요한 「항만법」 제2조제5호에 따른 항만시설을 말한다.
7. “국적 크루즈사업자”란 「해운법」 제4조에 따라 순항 여객운송사업면허를 받은 자 및 복합 해상여객운송사업면허를 받은 자로서

대통령령으로 정하는 자를 말한다.

8. “기항”이란 크루즈선이 관광 등의 목적으로 특정 항만에 잠시 들르는 것을 말한다

□ 「해운법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “해운업”이란 해상여객운송사업, 해상화물운송사업, 해운중개업, 해운대리점업, 선박대여업 및 선박관리업을 말한다.
- 1의2. “여객선”이란 「선박안전법」 제2조제10호에 따른 선박으로서 해양수산부령으로 정하는 선박을 말한다.

제3조(사업의 종류) 해상여객운송사업의 종류는 다음과 같다.

1. 내항 정기 여객운송사업 : 국내항[해상이나 해상에 접하여 있는 내륙수로에 있는 장소로서 상시(常時) 선박에 사람이 타고 내리거나 물건을 싣고 내릴 수 있는 장소를 포함한다. 이하 같다]과 국내항 사이를 일정한 항로와 일정표에 따라 운항하는 해상여객운송사업
2. 내항 부정기 여객운송사업 : 국내항과 국내항 사이를 일정한 일정표에 따르지 아니하고 운항하는 해상여객운송사업
3. 외항 정기 여객운송사업 : 국내항과 외국항 사이 또는 외국항과 외국항 사이를 일정한 항로와 일정표에 따라 운항하는 해상여객운송사업

4. 외항 부정기 여객운송사업 : 국내항과 외국항 사이 또는 외국항과 외국항 사이를 일정한 항로와 일정표에 따르지 아니하고 운항하는 해상여객운송사업
5. 순항(巡航) 여객운송사업 : 해당 선박 안에 숙박시설, 식음료시설, 위락시설 등 편의시설을 갖춘 대통령령으로 정하는 규모 이상의 여객선을 이용하여 관광을 목적으로 해상을 순회하여 운항(국내외의 관광지에 기항하는 경우를 포함한다)하는 해상여객운송사업
6. 복합 해상여객운송사업 : 제1호부터 제4호까지의 규정 중 어느 하나의 사업과 제5호의 사업을 함께 수행하는 해상여객운송사업

□ 「항만운송사업법」

제2조(정의) ② 이 법에서 “항만운송사업”이란 영리를 목적으로 하는 지 여부에 관계없이 항만운송을 하는 사업을 말한다.

④ 이 법에서 “항만운송관련사업”이란 항만에서 선박에 물품이나 역무(役務)를 제공하는 항만용역업·선용품공급업·선박연료공급업·선박수리업 및 컨테이너수리업을 말하며, 업종별 사업의 내용은 대통령령으로 정한다. 이 경우 선용품공급업은 건조 중인 선박 또는 해상구조물 등에 선용품을 공급하는 경우를 포함한다.

경상북도 크루즈산업 육성 및 지원에 관한 조례안

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인

- 종합계획 및 시행계획의 수립 및 시행(안 제4조)
 - 도지사는 크루즈산업을 체계적이고 효율적으로 육성하기 위해 경상북도 크루즈 활성화 종합계획을 5년마다 수립할 수 있다
- 크루즈산업의 육성 및 지원사업(안 제5조, 제10조)
 - 크루즈선의 기항확대 및 모항유치에 필요한 운항 장려금 지원
 - 크루즈 관광객 유치지원 및 홍보마케팅,
 - 크루즈산업의 조사·연구, 전문인력양성, 국제행사유치, 크루즈 연관산업의 활성화를 위해 필요한 사업 등
- 위원회 설치 및 기능(안 제6조)
 - 도지사는 경상북도 크루즈산업 발전을 위해 발전정책, 경상북도 유치전략, 현안사항 등을 위해 크루즈산업발전위원회를 둔다.

2. 미첨부 근거 규정

- 「경상북도 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조 제1항 제2호
 - 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

3. 미첨부 사유

- 본 조례는 경상북도 크루즈산업육성 및 지원에 필요한 사항에 대한 지원 근거 마련을 위한 것으로 선언적·권고적인 형식으로 비용추계가 어려우며.

또한 현재 도비보조사업으로 크루즈 운항*하는 것은 시범사업에 해당 하는 것으로 당해 연도의 사업여건에 따라 비용이 상이 하며, 추후 정식운항 시 해당 시군 및 예산부서와 재정합의 절차를 거쳐지원조건, 예산규모 등 구체적인 사업추진 여부가 결정되므로, 소요 사업비 판단 및 예측이 어려워 비용추계서를 미 첨부함.

* '23년 시범운항 : 6억(도 1.8, 시 4.2), '24년 시범운항 : 1.3억(도 0.39, 시 0.91)

4. 작성자

- 해양레저관광과 지방해양수산주사 서성배 (054-880-7782)

2025 APEC 정상회의 경주유치! 한국을 넘어 세계로!



경 상 북 도



수신 경상북도환동해지역본부장(해양레저관광과장)

(경유)

제목 비용추계 검토결과 회신(경상북도 크루즈산업 육성 및 지원에 관한 조례안)

1. 해양레저관광과-966(2024. 2.15.)호와 관련입니다.
2. 경상북도 의안의 비용 추계에 관한 조례 제6조, 경상북도 자치법규 입법에 관한 조례 제4조에 의거 비용추계 검토결과를 다음과 같이 회신합니다.

조례(규칙)명	검토의견
경상북도 크루즈산업 육성 및 지원에 관한 조례안	<ul style="list-style-type: none">본 조례안은 크루즈산업 육성을 통한 국내외 관광객 유치 및 연관 산업 발전을 도모하기 위한 것으로, 계획수립 및 관련 산업 육성 및 지원 등에 비용이 수반 될 것으로 추정되나, 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 세부 추진계획 수립 이전에는 기술적으로 비용을 추계하기 어려울 것으로 판단 되어, 「경상북도 의안의 비용 추계에 관한 조례」 제3조 제1항에 따른 비용추계서 미첨부 의견은 적정함.다만, 해당 조례안의 시행에 따른 재정수반 사항 발생시, 도의 열악한 재정여건 등을 감안하여 도비 재정부담을 최소화 할 수 있는 방안검토 및 예산부서와의 재정 합의가 필요할 것으로 판단됨.

끝.